



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение о признании жалобы
обоснованной №052/06/105-
1012/2023

ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР»

119021, г. Москва,
пер. Оболенский, д. 9
shvein.mir07@mail.ru

ФКУ «ПОУМТС МВД России»

443099, г. Самара,
ул. Степана Разина, д. 7
poumts@mvd.ru
poumts@mvd.gov.ru
8.poumts@mvd.gov.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

№052/06/105-1012/2023

04 мая 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- Швецов О.Ю. - председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,
- Клевцовой А.А. - члена комиссии, начальника отдела контроля торгов,
- Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Вдовиной С.Н. - представителя ФКУ «ПОУМТС МВД России» по доверенности (№Д-1/24 от 03.05.2023),
- Давыдова Д.В. - представителя ФКУ «ПОУМТС МВД России» по доверенности (№Д-1/8 от 11.01.2023),
- Чиркова С.С. - представителя ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» по доверенности (№1 от 10.01.2023),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ШВЕЙНЫЙ МИР» (далее – ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР», Заявитель, Общество) на действия Федерального казенного учреждения «Приволжское окружное управление материально-



технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ФКУ «ПОУМТС МВД России», Заказчик) при определении поставщика путём проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта для обеспечения государственных нужд,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» на действия ФКУ «ПОУМТС МВД России» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вещевого имущества в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003123000192.

Заседание Комиссии Нижегородского УФАС России в соответствии с уведомлением от 02.05.2023 №ОШ/8869/23 назначено на 04.05.2023 в 09:00 часов.

04.05.2023 заседание состоялось путём использования средств видеоконференцсвязи.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и пункта 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, пришла к следующим выводам.

04.04.2023 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вещевого имущества в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003123000192.

Заказчиком данной закупки выступает ФКУ «ПОУМТС МВД России».

Оператором электронной площадки является АО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 062 000,00 рублей.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

На участие в электронном аукционе подано пять заявок.

14.04.2023 Заказчиком размещен протокол подведения итогов №ИЭА1, согласно которому заявки №108, №72, №200 и №203 признаны соответствующими требованиям Извещения, а заявка №106 отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе. Победителем аукциона признана заявка

№108 (ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР»).

По мнению Заявителя, Заказчик заключает Государственный контракт на иных условиях, не на тех, что предложены участником закупки, что противоречит требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, согласился, факт нарушений положений Закона о контрактной системе признал, считает жалобу ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» обоснованной, а требования, изложенные в ней, подлежащими удовлетворению.

Комиссия Нижегородского УФАС России ознакомившись с доводами заявителя и заслушав заказчика, установила следующее.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 названной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере

закупок не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 названного Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

18.04.2023 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в адрес победителя электронного аукциона - ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

21.04.2023 ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» на электронной торговой площадке разместило протокол разногласий.

24.04.2023 ФКУ «ПОУМТС МВД России» разместило доработанный проект контракта.

25.04.2023 Поставщик подписал проект контракта в регламентированный срок.

27.04.2023 Заказчик разместил в единой информационной системе подписанный со своей стороны Государственный контракт.

Согласно пункту 2.1 проекта Государственного контракта цена Контракта составляет 8 206 290 (Восемь миллионов двести шесть тысяч двести девяносто) рублей 10 копеек, с учетом НДС 20 % в размере 1 367 715 (Один миллион триста шестьдесят семь тысяч семьсот пятнадцать) рублей 02 копейки. Цена за единицу товара указана в Спецификации поставляемых товаров (Приложение № 1 к Контракту).

Однако в единой информационной системе, в карточке контракта цена контракта указана - 9 061 862,10 рублей.

На заседании представитель ФКУ «ПОУМТС МВД России» пояснил, что при направлении участнику закупки, доработанного проекта контракта, Заказчиком в карточке контракта не изменена сумма в графе - «Цена контракта». После обнаружения технической ошибки, Заказчик обратился в техническую поддержку ЕИС для устранения вышеуказанной ошибки. Однако техническая поддержка ЕИС сообщила, что исправить данную техническую ошибку не представляется возможным. Условия Государственного контракта, включая цену соблюдены, на бумаге контракт заключен надлежащим образом. Цена контракта в карточке ошибочно оставлена неизменной.

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России, приходит к выводу,

что Заказчиком неправомерно указана «Цена контракта» в ЕИС. Так как между Заказчиком и Поставщиком посредством протокола разногласий достигнуто соглашение по цене контракта ниже указанной, что подтверждается печатной версией Государственного контракта.

В настоящее время у ФКУ «ПОУМТС МВД России» нет возможности технически зарегистрировать контракт в реестре, так как цена не совпадает с прикрепленным файлом. Для этого Заказчику необходимо внести изменения в графу - цена контракта, которая должна соответствовать прикрепленному файлу.

Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов, изложенных в жалобе ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» и неправомерности действий Заказчика, так как они не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Заказчиком нарушены требования части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Нижегородского УФАС России признает жалобу заявителя обоснованной.

По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать государственному заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные комиссией по осуществлению закупок нарушения требований части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, являются существенными, устранение которых возможно в данном случае только путём внесения изменений в карточку контракта в ЕИС на право заключения контракта на поставку вещевого имущества в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003123000192.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ШВЕЙНЫЙ МИР» на действия ФКУ «ПОУМТС МВД России» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вещевого имущества в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003123000192, обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику, оператору электронной площадки и ЕИС предписание об

устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела должностному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Швецова О. Ю.

О.Ю. Швецова

Члены комиссии:

Место для подписи:

Клевцова А. А.

А.А. Клевцова

Место для подписи:

Ревин Д. А.

Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.

тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805