|  |  |
| --- | --- |
|  | Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга  Большой Сампсониевский пр., 86,  Санкт-Петербург, 194100  тел.: 7-812-5765656  ООО «РТС-тендер»  наб. Тараса Шевченко, д. 23А,  Москва, 121151  факс: +7 (495) 733-95-19  ООО «Экспертная компания»  Лиговский пр., д. 52, лит. К, пом. 1-Н, офис 1,  Санкт-Петербург, 191040  тел.: +7 (905)2321516 |
|  |
|  |

РЕШЕНИЕ

по делу **№** **44-1617/23**

о нарушении законодательства о контрактной системе

04.05.2023 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС)

при участии представителей:

Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик);

ООО «Экспертная компания» (далее – Заявитель) уведомленных о рассмотрении жалобы;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. № 10531-ЭП/23 от 27.04.2023) на действия Заказчика при определении (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации стационарного отдыха на территории Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя на побережье Черного и (или) Азовского морей в организациях отдыха детей и молодежи и их оздоровления, располагающихся на стационарной базе круглогодичного или сезонного действия, предусматривающей материально-техническую базу, иные условия для круглосуточного пребывания детей-инвалидов, в том числе наличие беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам для детей-инвалидов и (или) на территории Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя на побережье Черного и (или) Азовского морей в санаторно-курортных организациях, предусматривающих материально-техническую базу и иные условия для круглосуточного пребывания детей-инвалидов, в том числе наличие беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам для детей-инвалидов (извещение номер 0172200004623000038) (далее – конкурс), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении конкурса размещено 24.03.2023 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), номер извещения 0172200004623000038. Начальная (максимальная) цена контракта – 12 359 970,00 рублей.

В жалобе Заявитель указал на неправомерные действия Заказчика, по основаниям, изложенным в жалобе.

Информация, изложенная в жалобе, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства:

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021   
№ 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – ППРФ 2604) утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 3 ППРФ № 2604 для оценки заявок в соответствии с Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

В силу п. 24 ППРФ 2604 Для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно Приложению к извещению (Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе) оценка заявок осуществляется, в том числе следующим образом:

*Для получения рейтинга по показателю «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному показателю, умножается на соответствующий указанному показателю коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.*

*В соответствии с пунктом 22 Постановления № 2604 Заказчиком установлена следующая шкала оценки:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Показатель «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов»* | *Количество присуждаемых баллов* | *Значимость показателя, % / коэффициент значимости показателя* | *Значение, скорректированное с учетом коэффициента значимости показателя* |
| *1* | *Наличие спального корпуса на территории организации отдыха и оздоровления детей* | *100* | *40% / 0,40* | *40* |
| *Наличие* | *100* | *40* |
| *Отсутствие* | *0* | *0* |

*Для подтверждения наличия спального корпуса на территории организации отдыха и оздоровления детей участник заполняет форму «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов», в соответствии с Таблицей 2, установленной в Приложении "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению" к извещению об осуществлении закупки.*

*Сведения, указанные в форме должны подтверждаться копиями документами, входящими в заявку участника:*

*- копией выписки из Единого государственного реестра прав (ЕГРП) на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности организации отдыха и оздоровления детей на объект недвижимости, используемый при оказании услуг, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок исполнения контракта (договора), зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством), с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя организации отдыха и оздоровления детей (арендатору) или копией выписка из ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право аренды организации отдыха и оздоровления детей на объект недвижимого имущества, используемый при оказании услуг, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе;*

*В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, а так же не предоставление информации – начисление баллов по данному показателю не производится.*

*В случае наличия противоречия между сведениями указанными в Форме «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов», в соответствии с Таблицей 2, установленной в Приложении "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению" к извещению об осуществлении закупки и фактическим представленными копиями документов представленных в заявке участника конкурса сведениями, определяется по фактически представленным участником конкурса сведениям.*

*В случае отсутствия в составе заявки участника какой-либо из копии документов, либо несоответствия заявленных участником сведений предъявленных к ним настоящим извещением об осуществлении закупке требованиям, но указанных участником в Форме «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов», в соответствии с Таблицей, установленной в Приложении "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению" к извещению об осуществлении закупки, такие сведения учтены не будут, участник получит 0 баллов по данному детализирующему показателю оценки.*

В жалобе Заявитель сообщает, в том числе следующее:

*1.1. В файле “Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению” – отсутствует таблица №2. В связи с чем, невозможно удовлетворить требование заказчика.*

*Возникает противоречие: т.к. заказчик предполагает оценивать конкретно “Наличие спального корпуса на территории организации отдыха и оздоровления детей”.*

*Участниками закупки могут быть как организации отдыха и оздоровления так и туроператоры и турагенты. При этом, турагенты и туроператоры – не являются организациями отдыха и оздоровления. В связи с чем и появляется противоречие.*

*Исходя из текущей модели оценки, невозможно определить, какое кол-во баллов получит туроператор (турагент) – ноль или сто? Или для таких участников указанный детализирующий показатель оценки не применяется? В таком случае, каким образом туроператоры (турагенты) могут набрать максимальный балл по квалификации?*

*Более того, в документации отсутствует прямая связь между “спальным корпусом”, сведения по которому представлены в составе заявки, и обязанностью применять такой “спальный корпус” при исполнении контракта.*

Комиссия УФАС приходит к выводу, что характеристика квалификации участников закупки и требование заполнении формы, создает неравные условия для разных категорий участников рынка, ограничивает круг участников открытого конкурса и установленный Заказчиком порядок оценки заявок не корреспондируется с положениями Положения, установленного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604. На заседании Комиссии УФАС Заказчиком не представлено исчерпывающих доказательств обратного.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 8, 32, 42, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экспертная компания» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его комиссии по осуществлению закупок и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*

Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга

Большой Сампсониевский пр., 86,

Санкт-Петербург, 194100

тел.: 7-812-5765656

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

Москва, 121151

факс: +7 (495) 733-95-19

ООО «Экспертная компания»

Лиговский пр., д. 52, лит. К, пом. 1-Н, офис 1,

Санкт-Петербург, 191040

тел.: +7 (905)2321516

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № **44-1617/23**об устранении нарушений законодательства о закупках

04.05.2023 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС)

на основании своего решения по делу № **44-1617/23** о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст. ст. 8, 32, 54.1, 54.2, 54.3, 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга и комиссии по осуществлению закупок в 14-дневный срок с момента публикации настоящего предписания на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг устранить нарушения п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе и с этой целью:

- в 14-дневный срок со дня размещения настоящего предписания на официальном сайте отменить все протоколы (при их наличии), составленные в ходе проведения конкурса с номером извещения 0172200004623000038;

- внести изменения в извещение об осуществлении закупки, приведя ее в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;

- продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе;

- провести процедуры закупки с номером извещения № 0172200004623000038 в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. Заказчику и конкурсной комиссии в срок до 25.06.2023 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документальные доказательства исполнения пункта 1 данного предписания.

3. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить Заказчику, его конкурсной комиссии техническую возможность для исполнения п. 1 настоящего предписания.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

*Примечание. За невыполнение должностным лицом заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание контролирующего органа.*