



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

ООО «БНК»
Ooobnk2020@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/106-267/2023

05 мая 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

Воронина К.Ф. —заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Гребенюкова М.Е. —начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Неплюева А.В. — заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей Комитета по конкурентной политике Мурманской области Речкиной Н.Н., Стешенко И.С., Постниковой М.В., представителя Управления закупок г. Мурманска Смирновой И.А., представителя ООО «БНК» Овчинниковой Е.С.

рассмотрев жалобу ООО «БНК» действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ г. Мурманска СОШ № 23 по адресу: 183032, город Мурманск, проезд Лыжный, дом 8 (ремонт асфальтобетонного покрытия)» (0149200002323001815) в соответствии со статьёй



2023-958

106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Заказчик: МБОУ г. Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 23».

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по благоустройству территории МБОУ г.Мурманска СОШ № 23 по адресу: 183032, город Мурманск, проезд Лыжный, дом 8 (ремонт асфальтобетонного покрытия).

Не согласившись с действиями комиссии Заказчика в части признания заявки ООО «БНК» не соответствующей, Общество обратилось с жалобой.

Жалоба Заявителя рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путём проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Дополнительные требования к участникам закупок установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Извещением об электронном аукционе установлены требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению № 2571.

В соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению № 2571 для выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории участник должен обладать следующим опытом:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального

строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Участник закупки в качестве подтверждения наличия опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) представил договор подряда на выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, дворовых проездов и тротуаров после проведения земляных работ на территории г. Мурманска и г. Кола на сумму 8 916 222 руб.

Единая комиссия отклонила заявку ООО «БНК». В обоснование причины отклонения комиссия сослалась, что представленная информация и документы не могут являться подтверждением наличия у участника закупки опыта исполнения договора, предусмотренного позицией 9 приложения к Постановлению № 2571, и соответствием участника закупки дополнительному требованию, предъявляемому к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, извещением об осуществлении закупки, сформированном с использованием ЕИС, подпунктом 1.13 пункта 1 раздела 1 электронного документа извещения об осуществлении закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе».

Комиссия Мурманского УФАС проанализировав представленный договор, посчитала, что действия Единой комиссии законны и обоснованы.

Как ранее было отмечено, Обществом для подтверждения наличия опыта выполнения работ по благоустройству приложен договор подряда, заключенный между АО «МОЭСК» и ООО «БНК» на выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, дворовых проездов и тротуаров после проведения земляных работ на территории г. Мурманска и г. Кола.

В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования,

по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

Элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (пункт 38 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

Решением Совета депутатов города Мурманска от 27.10.2017 № 40-712 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования город Мурманск (далее – Правила).

Пунктом 1.2 Правил предусмотрено, что правила устанавливают требования, которые необходимо применять при осуществлении деятельности по благоустройству территории, которая в себя включает разработку проектной документации по благоустройству территории, выполнение мероприятий по благоустройству территории и содержанию объектов благоустройства, а также осуществление контроля за благоустройством территории города Мурманска.

Содержание объектов и элементов благоустройства - комплекс организационно-технических мероприятий, **направленных** на поддержание технического, санитарно-эпидемиологического, экологического и эстетического состояния территорий и размещенных на них элементов благоустройства **в целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан** (пункт 2.7.3 Правил).

Таким образом, из приведенных выше норм законодательства следует, что благоустройство направлено на обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан.

В свою очередь, представленный Обществом в составе заявки договор подряда заключен с целью восстановления асфальтобетонного покрытия и бортового камня после осуществления работ АО «МОЭСК».

Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального

контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа;

Исходя из вышеизложенного, АО «МОЭСК» не может являться заказчиком работ по благоустройству.

Таким образом, Единая комиссия Комитета по конкурентной политике Мурманской области обосновано не засчитала представленный ООО «БНК» договор как опыт выполнения работ по благоустройству.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БНК» на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

К.Ф. Воронина

Место для подписи:

Воронина К. Ф.

Члены комиссии:

М.Е. Гребенюкова

Место для подписи:

Гребенюкова М. Е.

А.В. Неплюева

Место для подписи:

Неплюева А. В.

Исп.Гребенюкова М.Е.
тел.8(8152) 68-50-55

2023-958