



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: fo06@fas.gov.ru

12.05.2023 № PE/1164/23

На № _____ от _____

ИП Воробьев Александр Валерьевич
talvisota.vbg@gmail.com

ГБУ «Республиканский
эндокринологический диспансер»
red_mz@mail.ru, ansartsechoev@mail.ru

Комитет государственного заказа
Республики Ингушетия
zayavkari@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №006/06/106-207/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2023 года
В полном объеме решение изготовлено 12 мая 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель комиссии: Р.В. Евлоев — заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии: М.М. Халмурзиев – начальник отдела контроля торгов Управления, М.М. Точиев – главный специалист-эксперт Управления.

В отсутствии представителей: заказчика – ГБУ «Республиканский эндокринологический диспансер» (далее – Заказчик), уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Республики Ингушетия (далее — Уполномоченный органа), заявителя жалобы – ИП Воробьев Александр Валерьевич (далее – Заявитель).

Все стороны уведомлены надлежащим образом, заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0114500000823000637 на поставку реагентов (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:



2023-1410

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 3.32 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по ходатайству лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки, либо по собственной инициативе, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании комиссии может быть объявлен перерыв. При объявлении перерыва лицам, присутствующим на заседании Комиссии, объявляется о дате, времени и месте продолжения заседания Комиссии. Письменное уведомление о месте, дате и времени рассмотрения жалобы после перерыва не направляется. При объявлении перерыва срок рассмотрения жалобы не приостанавливается и не продлевается.

На основании вышеизложенного Комиссией Управления на рассмотрении 04.05.2023г. объявлен перерыв до 05.05.2023г.

Согласно жалобе Заявителя, при размещении извещения Закупки, Заказчиком установлены дополнительные характеристики при описании объекта Закупки не предусмотренные позицией каталога товаров, работ, услуг.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее:

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 19.04.2023г;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 3 785 266,00 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок – 28.04.2023г 09:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 02.05.2023г.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик

в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Также согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что согласно электронного документа «Техническое задание», размещенного в составе извещения Закупки позициями объекта Закупки по КТРУ обязательными для применения являются 21.20.23.110-00003977, 21.20.23.110-00003977, 21.20.23.110-00004011, 21.20.23.110-00004690, 21.20.23.110-00003916, 21.20.23.110-00004629, 21.20.23.110-00004457, 21.20.23.110-00003305, 21.20.23.110-00003642, 21.20.23.110-00004030, 21.20.23.110-00003686, 21.20.23.110-00004329, 21.20.23.110-00006773, 21.20.23.110-00000958, 21.20.23.110-00003994, 21.20.23.110-00004137, 21.20.23.110-00004240, 21.20.23.110-00003620, 21.20.23.110-00003262, 21.20.23.110-00003547, 21.20.23.110-00002949.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что описание объекта Закупки содержит дополнительные характеристики (информацию) поставляемого товара, которые не содержатся в соответствующих позициях КТРУ.

Из указанного следует, что описание объекта Закупки не соответствует КТРУ.

При этом описание объекта закупки не содержит обоснование необходимости использования такой информации.

На основании вышеизложенного Комиссией Управления в действиях Заказчика признаны нарушения пункта 1 части 2 статьи 42, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33, части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе и положений Правил. Жалоба Заявителя признана обоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления выявлены следующие нарушения норм Закона о контрактной системе.

1. Согласно пункту 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Электронным документом «Тех задание» извещения Закупки предусмотрено, что к поставке необходимы следующие товары - (Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент, Общая амилаза ИВД, реагент, Общий билирубин ИВД, реагент, Конъюгированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент, Кальций (Ca^{2+}) ИВД, реагент, Креатинин ИВД, реагент, Глюкоза ИВД, реагент, Холестерин липопротеинов высокой плотности ИВД, реагент, Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент, Общий холестерин ИВД, реагент, Магний (Mg^{2+}) ИВД, реагент, Альбумин ИВД, реагент, Неорганический фосфат (PO_4^{3-}) ИВД, реагент, Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, набор, спектрофотометрический анализ, Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент, Общий белок ИВД, реагент, Триглицерид ИВД, реагент, Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент, Мочевая кислота ИВД, реагент, Гликированный гемоглобин (HbA1c) ИВД, реагент (набор), Гликированный гемоглобин (HbA1c) ИВД, калибратор (набор), Гликированный гемоглобин (HbA1c) ИВД, контрольный материал (набор), Гликированный гемоглобин (HbA1c) ИВД, контрольный материал (набор), Множественные аналиты клинической химии ИВД, калибратор, Раствор реагентов для ионоселективного блока, Очищающий раствор для ионоселективного блока, Промывочный раствор, Промывочный раствор для проточной кюветы, Чашечки для образцов).

Вместе с тем, Уполномоченным органом в извещении Закупки указано, что к поставке требуется 1 комплект товара (Реагенты диагностические).

Ввиду вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении в действиях Уполномоченного органа пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев вопрос выдачи обязательного для исполнения предписания, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания, так как допущенное Заказчиком и Уполномоченным органом нарушения не повлияли на результат определения поставщика. Кроме того, на участие в аукционе подано 4 заявки. По итогам аукциона снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 16%, с предложенной ценой контракта 3 179 623,44 руб.

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией Управления при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Воробьев Александр Валерьевич обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 2 статьи 42, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33, части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе и положений Правил;
3. Признать в действиях Уполномоченного органа нарушение пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе;
4. Предписание не выдавать;
5. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности;
6. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:



Р.В. Евлюев

Члены комиссии:



М.М. Халмурзиев



М.М. Точиев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.