

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «КРИТЕРИИ КОНСАЛТ»

rvalegis@gmail.com

МОСУ МВД России имени В.Я. Кикотя

ymvd-tender@mail.ru

_____ № _____	
Ha № _____	OT _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-АК18/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.А. Кутейникова,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок
И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ООО «КРИТЕРИИ КОНСАЛТ»: Яковлевой С.С. (по доверенности от 03.05.2023 №5),

МОСУ МВД России имени В.Я. Кикотя: Мощеевой С.А. (по доверенности от 30.01.2023 №33/2023), Губиной Д.В. (по доверенности от 30.01.2023 №32/2023), Андроновой М.С. (по доверенности от 07.03.2023 №76/2023),

рассмотрев жалобу ООО «КРИТЕРИИ КОНСАЛТ» (далее — Заявитель) на действия МОСУ МВД России имени В.Я. Кикотя (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу древесных отходов (в том числе стволы

деревьев, пни, ветки, корни и т.д.) с объекта Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя по адресу: г. Москва, пос. Филимонковское, кв-л 15, двлд. 1 (Закупка № 0373100002223000023) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукцион.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены неправомерные требования к исполнителю по контракту о наличии с полигоном, осуществляющим размещение отходов.

Комиссией Управления установлено, что в составе Технического задания Заказчиком установлено требование «Исполнитель обязан предоставить Заказчику копию договора Исполнителя с полигоном, осуществляющим размещение отходов.

Исполнитель должен иметь договорные отношения (предоставить копию договора) со специализированным полигоном, включенным в государственный реестр объектов размещения отходов».

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что данные требования по сути являются понуждением к заключению договора, что противоречит статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

По мнению Заявителя, требование о предоставлении талонов с полигона является достаточным подтверждением договорных отношений с полигоном у исполнителя или субподрядчика по исполнению заключенного Контракта.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

Не согласившись с доводами Заявителя представители Заказчика пояснили, что во исполнении требований статьи 11 Федерального Закона от 30.03.1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) обязанностями Заказчика являются выполнение требований санитарного законодательства, обеспечение безопасности здоровья людей. Заказчик ведет работу на поддержание санитарно-эпидемиологического

благополучия населения и уменьшение вредного воздействия факторов среды обитания на жизнь и здоровье людей.

Согласно статье 22 Закона № 52-ФЗ, отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Также, согласно положениям ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ), размещение отходов — хранение и захоронение отходов, при этом хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения, а объекты размещения отходов — специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Кроме того, наличие у исполнителя договорных отношений со специализированным полигоном, включенным в государственный реестр объектов размещения отходов установлено требованием ч.6 ст. 12 Закона № 89-ФЗ, где указано, что объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 7 ст. 12 Закона № 89-ФЗ, запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Кроме того, согласно пояснениям представителей Заказчика участники закупки не обязаны иметь действующий договор с полигоном на момент подачи заявки. Данное требование установлено непосредственно к исполнителю по контракту.

На основании вышеизложенного, с учетом представленных документов и сведений, пояснений представителей Заказчика и Заявителя Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2. Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает на установление в Техническом задании избыточного требования «Исполнитель обязан в течение 6 часов вывезти отходы после поступления заявки от Заказчика».

Так, по мнению Заявителя, с учетом логистических особенностей города, пробок и заторов, расположения полигонов, и баз, срока действия Контракта и количества выездов запланированных на данный срок, требование по вывозу мусора за 6 часов после заявки является избыточным и ограничивающим конкуренцию.

Не согласившись с доводами Заявителя, представители Заказчика пояснили, что вышеуказанное требование обосновано продолжительностью рабочего дня Заказчика (8-ми часовой рабочий день: 2 часа для подачи, обработки заявки: прием

заявки, выбор транспорта, составления маршрута движения, 6 часов на прибытие к месту сбора отходов). Отходы должны быть вывезены в день подачи заявки и под контролем Заказчика.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушений со стороны Заказчика лежит на подателе жалобы, при этом в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, а также документов и доказательств, свидетельствующих об установлении оспариваемых требований в нарушении положений Закона о контрактной системе, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

3. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены неправомерные требования к составу заявки участников закупки.

Так согласно п. 1.1.6 Требований к содержанию заявки 1.1.6 не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке следующие информация и документы:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона №44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

4) адрес юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо) в пределах места нахождения юридического лица, адрес (место нахождения) аккредитованного филиала или представительства на территории Российской Федерации (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), адрес (место нахождения) обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), место жительства физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участник закупки является физическим лицом, в том числе зарегистрированным в

качестве индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона;

5) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством РФ (если участник закупки является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем);

6) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица);

7) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель);

8) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если участником закупки является иностранное лицо);

9) декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);

10) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Закона №44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией);

11) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

12) документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона №44-ФЗ, и предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.2.1 подраздела 1.2 настоящего приложения к извещению.

Исходя из положений п.1 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупки должна содержать данные документы и сведения.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что согласно п.1 ч.1 ст. 49 Закона о контрактной системе Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе. Таким образом положения п. 1.1.6 не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что согласно п.2 ч.6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Согласно п. 1.1.7 Требований к содержанию заявки информация и документы, предусмотренные подпунктами 1 – 11 пункта 1.1.6 данного подраздела, в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с ЕИС.

Документы, предусмотренные подпунктом 12 пункта 1.1.6 настоящего подраздела, в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Исходя из совокупности положений п.1 ч.1 ст. 49, п.2 ч.6 ст. 43 Закона о контрактной системе, требования Заказчика к содержанию заявки на участие в закупке не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что указанные доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

4. Также в составе жалобы Заявитель указывает на отсутствие возможности подать запрос на разъяснение положений извещения о закупке, поскольку на площадке АО «Сбербанк — АСТ» отсутствует кнопка для подачи запроса.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что рассмотрение действий операторов электронных площадок, согласно приказу Федеральной антимонопольной службы от 13.10.2015 №955/15 «О координации деятельности

центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - приказ ФАС России №955/15), на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе относится к компетенции ФАС России.

На основании вышеизложенного, в соответствии с положениями приказа ФАС России №955/15, доводы жалобы Заявителя на действия оператора электронной площадки оставлены без рассмотрения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «КРИТЕРИИ КОНСАЛТ» на действия МОСУ МВД России имени В.Я. Кикотя необоснованной.

2. Жалобу ООО «КРИТЕРИИ КОНСАЛТ» на действия оператора электронной площадки оставить без рассмотрения.

3. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А.Миронова

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

И.И.Фурсиков