



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.05.2023 № ____ б/н

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «Фарм-СТ»
143960, Московская область, г. Реутов,
ул. Фабричная, 7, пом. 4
e-mail: farmst2@gmail.com

Заказчику, комиссии Заказчика:

Бюджетному учреждению
здравоохранения
Орловский области «Поликлиника №
1»
302002, г. Орёл, ул. Московская, д.27
e-mail: polik1.zakaz@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 0354300026623000007

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/06/49-240/2023 о нарушении законодательства о закупках

05 мая 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей заявителя ООО «ФАРМ-СТ» (далее – Заявитель), извещенных надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Поликлиника № 1» (далее – БУЗ ОО «Поликлиника № 1», Заказчик) Челнокова А.Н.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ФАРМ-СТ» (далее – Заявитель) на действия комиссии заказчика – БУЗ ОО «Поликлиника № 1» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку пробирок вакуумных для взятия образцов крови, извещение № 0354300026623000007 (далее – Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,

контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Из объяснений Заказчика следует, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 13.04.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 599 676,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок – 21.04.2023;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 25.04.2023;

6) на участие в Аукционе было подано 13 заявок: 4 заявки были признаны соответствующими требованиям Извещения, 9 – отклонено; победитель Аукциона – АО «Елатомский приборный завод» (предложенная цена – 403 360,00 рублей).

2. Согласно доводу Заявителя, по результатам рассмотрения заявок комиссия Заказчика необоснованно и незаконно отклонила его заявку от участия в Аукционе, учитывая то, что в заявке Общества содержалось предложение о поставке исключительно российского товара, происхождение которого подтверждено в установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Извещением объектом закупки являются пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД. Указанный товар входит в перечень, утвержденный Постановлением № 102.

Подпунктом «а» пункта 2 Постановления № 102 предусмотрено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) для заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 3 Приложения к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы или копию документа, подтверждающего страну происхождения медицинского изделия на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров,

предусмотренными Правилами, (в случае соблюдения условий, указанных в постановлении Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

Приказом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 10 апреля 2015 г. № 29 утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий).

Согласно пункту 6.3 раздела 6 «Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», являющегося приложением к приказу ТПП РФ № 29, производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 сроком действия до одного года вправе предоставлять заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам - участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом срок применения такой копии не может превышать срока действия оригинала сертификата.

Следовательно, если участником закупки является не производитель продукции, а сертификат по форме СТ-1 выдан на производителя, то копия такого сертификата должна быть заверена непосредственно производителем медицинского изделия.

В ходе анализа заявок участников закупки Комиссией было установлено следующее:

- участником закупки под № 114066105 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «МиниМед») и Республики Армения, однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 1091000676 от 15.12.2021;

- участниками закупки под № 114068336 и под № 114063600 был предложен товар иностранного происхождения - Китай;

- участником закупки под № 114060987 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «МиниМед»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 1091000676 от 15.12.2021;

- участником закупки под № 114056411 к поставке предложен товар российского происхождения (АО «ЕПЗ»), что подтверждается сертификатом формы СТ-1 № 3062000013 от 06.03.2023;

- участником закупки под № 114061803 к поставке предложен товар российского происхождения (АО «ЗМТ»), что подтверждается сертификатом формы СТ-1 № 2013002146 от 08.11.2022;

- участником закупки под № 114066488 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «МиниМед»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 2049000020 от 06.10.2022;

- участником закупки под № 114067925 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «МиниМед» и АО «ЕПЗ»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 2049000020 от 06.10.2022 и копия сертификата формы СТ-1 № 3062000013 от 06.03.2023;

- участником закупки под № 114052358 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «ЭЙЛИТОН»), что подтверждается сертификатом формы СТ-1 № 1021009985 от 12.07.2021;

- участником закупки под № 114064941 к поставке предложен товар российского происхождения (АО «ЕПЗ»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 3062000013 от 06.03.2023;

- участником закупки под № 114069028 (ООО «ФАРМ-СТ») к поставке предложен товар российского происхождения (АО «ЕПЗ»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 3062000013 от 06.03.2023;

- участником закупки под № 114055360 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «ЭЙЛИТОН»), что подтверждается сертификатом формы СТ-1 № 1021009985 от 12.07.2021;

- участником закупки под № 114065691 к поставке предложен товар российского происхождения (ООО «МиниМед»), однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были: представлена не заверенная должным образом копия сертификата формы СТ-1 № 1091000676 от 15.12.2021.

Согласно пункта 5 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки

запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика № 0354300026623000007 от 24 апреля 2023 заявке участника аукциона, подавшему заявку на участие в аукционе с номером 114066488, отказать в допуске к участию в аукционе. Обоснование принятого решения:

«Непредставление документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Заявка на участие в электронном аукционе подлежит отклонению в виду наличия условий, определенных порядком осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, предусмотренных нормативным правовым актом в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 г. №102 (перечень №1)). На участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, которые одновременно: а) для заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1; - содержат предложение о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства-члены Евразийского экономического союза (Россия - документы, подтверждающие страну изделий формы СТ-1, представлены в составе заявок); - не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (АО «Елатомский приборный завод», АО «Завод медицинских технологий» (АО «ЗМТ»), ООО «Эйлитон»). Заявка, содержащая предложение о поставке медицинского изделия, страной происхождения которого является государство-член Евразийского экономического союза (Россия), но не содержащая документа, подтверждающего страну происхождения медицинского изделия (форма СТ-1), заверенного производителем, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств, признается не соответствующей».

В рассматриваемом случае, как указано выше, ООО «ФАРМ-СТ» представило товар российского происхождения, однако сведения о стране происхождения товара участником надлежащим образом подтверждены не были (копия сертификата формы СТ-1 не была заверена должным образом), поэтому заявка участника закупки была приравнена к товару иностранного происхождения, а так как на участие в закупке были поданы 2 заявки, предложившие товар разных российских производителей и отвечающих требованиям Извещения, то заявка ООО «ФАРМ-СТ» подлежала отклонению.

В связи с чем, аукционная Комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ФАРМ-СТ» и в ее действиях отсутствуют нарушения требований Закона.

При таких обстоятельствах довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ФАРМ-СТ» признать необоснованной.

2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.В. Верижникова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.