



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ВХНРЦ им. Академика И.Э. Грабаря

e.a.ryzhakov@grabar.ru

ИП Тожибаев З.П.

ip.zahidzhon@gmail.com

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-ИФ6/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ВХНРЦ им. Академика И.Э. Грабаря: Е.А. Рыжакова (по доверенности №07-08д/23-35 от 24.04.2023), Е.С. Шуваловой (по доверенности № 07-08д/23-36 от 24.04.2023),

в отсутствие представителей ИП Тожибаев З.П., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаев З.П. (далее — Заявитель) на действия ВХНРЦ им. Академика И.Э. Грабаря (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт кровли (Закупка №

0373100109023000001) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п.15 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме от 12.04.2023 №0373100109023000001 объектом закупки является текущий ремонт кровли с начальной (максимальной) ценой контракта 10 880 244,05 рублей.

В соответствии с пп. «а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция 15 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 1 млн. Руб.

В Приложении к постановлению № 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно позиции 15 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на работы по текущему ремонту зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающие наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что объектом, в отношении которого осуществляется закупка работ по ремонту и реставрации кровли здания, является объект культурного наследия регионального значения «Центральный аэрогидродинамический институт, 1925-1930-е гг., архитекторы В.А.Кузнецов, В.Я Мовчан, И.С. Николаев, А.С. Фисенко:- Мастерские, 1926-1929 гг., 1930-е гг., 1950-е гг., архитектор Кузнецов. Здесь работали основоположники русской авиационной промышленности, ученые и конструкторы: Н.Е. Жуковский, С.А. Чаплыгин, С.П. Королев, А.Н. Туполев и другие» по адресу: г. Москва, ул. Радио, д. 17, корп. 6.

Также представитель Заказчика пояснил, что ремонт кровли представляет собой вид ремонтно-реставрационных работ по сохранению вышеуказанного объекта культурного наследия. Виды и характер работ подробно отражены в документации (сметы, рабочий проект ремонта кровли, проект контракта, техническое задание и т.д.), размещенной Заказчиком в единой информационной системе.

На основании вышеизложенного, Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.15 Приложения к постановлению № 2571.

При этом Заказчик пояснил, что при закупке такого вида работ к участникам предъявляются дополнительные требования, установленные в позиции 2 Приложения («Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов»), а именно:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанные дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки установлены Заказчиком в документе, размещенном в единой информационной системе с названием «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению», являющимся, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, составной частью извещения об осуществлении закупки.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе, в части не установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с постановлением № 2571, равно как и не представлено документов, на основании которых Заявителем сделан вывод о том, что закупаемые работы относятся к работам по текущему ремонту зданий, сооружений.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено.

Согласно п.12 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 12.04.2023 №0373100109023000001 не содержит информации, предусмотренной п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, в частности не отражено, что в рамках данной закупки к участникам закупки предъявляются дополнительные требования в силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено что, вышеуказанные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так как дополнительные требования у участникам закупки согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.05.2023 №ИЭОК1 на участие в закупке не подана ни одна заявка.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Тожибаев З.П. на действия ВХНРЦ им. Академика И.Э. Грабаря необоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А.Миронова

Члены Комиссии

А.А.Кутейников

И.И.Фурсиков