



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Тожибаев З.П.

ip.zahidzhon@gmail.com

ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М.
Савельевой ДЗМ»

gkb31.246@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-АК11/2023 о нарушении законодательства о контрактной системе

04.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М. Савельевой ДЗМ»: Карнауховой Ж.А. (по доверенности от 24.01.2023 №б/н),

в отсутствие представителей ИП Тожибаев З.П., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаев З.П. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М. Савельевой ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ремонту аппарата мобильного хирургического рентгеновского Siemens Mobilett Mira (инв. № 410124049659, зав. № 2501) для нужд ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М. Савельевой ДЗМ» (Закупка №0373200025623000194) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные поз. 32 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (далее — постановление № 2571).

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 24.06.2022 №0373100078722000179 объектом закупки является оказание услуг по ремонту аппарата мобильного хирургического рентгеновского Siemens Mobilett Mira (инв. № 410124049659, зав. № 2501) для нужд ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М. Савельевой ДЗМ», при этом начальная (максимальная) цена контракта 12 707 585,33 рублей.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением № 2571. При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к постановлению № 2571.

Согласно п. 32 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на выполнение работ по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; *ремонт*) медицинской техники, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники, при этом цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается представлением в составе заявки: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводами жалобы представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком при описании объекта закупки использована позиция СПГЗ «Ремонт медицинского оборудования», которая относится к коду ОКПД2 33.12.29.900 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки», что подтверждает правомерность неустановления дополнительных требований к участникам закупки.

Таким образом, объектом рассматриваемой закупки является ремонт аппарата мобильного хирургического рентгеновского Siemens Mobelett Mira (инв.

№410124049659, зав. № 2501), в то время как п. 32 Приложения, по мнению Заказчика, применяется в случае закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание).

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что, наряду с изложенным, п. 32 Приложения содержит также уточнение, которое предусматривает установление дополнительных требований к участникам закупок при выполнении работ по ремонту медицинской техники.

В ходе заседания Комиссии Управления, с учетом пояснений представителя Заказчика, установлено, что ремонту подлежит медицинское оборудование, соответствующее коду ОКПД2: 26.60.11.110, который, в свою очередь, включен в п. 32 Приложения.

При этом, в соответствии с пп. «а» п. 3 Постановления №2571, п.32 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн рублей.

Таким образом, предметом закупки является выполнение работ по ремонту медицинской техники, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122 ОКПД2, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 707 585,33 рублей.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчику надлежало установить дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное п.32 Приложения, с представлением участником закупки необходимых документов.

Данная позиция также отражена в письме Минфина России от 19.12.2022 №24-06-06/124503 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок работ по ремонту медицинской техники о наличии опыта и его подтверждении».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Тожибаев З.П. на действия ГБУЗ «ГКБ № 31 им. академика Г.М. Савельевой ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А.Миронова

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

И.И.Фурсиков

Исп. Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05