

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

_____ № _____

Ha № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение
"Административно-техническая
инспекция города Кургана"
640021, Курганская обл., г. Курган, ул.
Гоголя, д. 16
ati-kgn@mail.ru

Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»
640003, Курганская область, г. Курган,
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Индивидуальный предприниматель
Тожибаев Захиджон Пазилжонович
620075, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Малышева, д. 77 , кв.
40
ip.zahidzhon@gmail.com

Решение № 045/06/106-219/2023
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок

05.05.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – **Иванова А.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти **Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;**

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной



2023-1535

службы по Курганской области;

в присутствии представителя Заказчика – Муниципального казенного учреждения «Административно-техническая инспекция города Кургана» (далее – МКУ «Административно-техническая инспекция города Кургана», Заказчик) – Путинцевой А.Д. (доверенность б/н от 04.05.2023 г.),

в присутствии представителей Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) – Прокопьевой Н.Г. (доверенность № 10 от 21.11.2022 г.),

в отсутствие представителя Заявителя Индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее – ИП Тожибаев З.П., Заявитель) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаева З.П. на действия Заказчика - МКУ «Административно-техническая инспекция города Кургана», при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по архитектурно-художественному оформлению на подъездных путях к путепроводу на ул. Пролетарская по пр. Машиностроителей от ул. К.Мяготина до установленных консолей на путепроводе, от ул. Некрасова до установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через реку Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста +4 опоры в сторону мкр. Смолино (извещение № 0843500000223002111), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

28.04.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Тожибаева З.П. (Рег. Номер 1770-ЭП/23) на действия Заказчика - МКУ «Административно-техническая инспекция города Кургана», при участии Уполномоченного учреждения

- ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по архитектурно-художественному оформлению на подъездных путях к путепроводу на ул. Пролетарская по пр. Машиностроителей от ул. К.Мяготина до установленных консолей на путепроводе, от ул. Некрасова до установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через реку Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста +4 опоры в сторону мкр. Смолино (извещение № 0843500000223002111).

Из сути жалобы Заявителя следует, что Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона не установил к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2571), а именно требований в соответствии с позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ № 2571.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласен, считает, что установление дополнительных требований к наличию опыта, в соответствии с позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ № 2571 напротив приведет к ограничению конкуренции. Более подробно свою позицию относительно жалобы изложил в письменных возражениях, которые приобщены к материалам дела.

Представитель Уполномоченного учреждения с доводом, изложенным Заявителем в жалобе не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 20.04.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по архитектурно-художественному оформлению на подъездных путях к путепроводу на ул. Пролетарская по пр. Машиностроителей от ул. К.Мяготина до установленных консолей на путепроводе, от ул. Некрасова до установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через реку Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста +4 опоры в сторону мкр. Смолино (извещение № 0843500000223002111).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 000 000 рублей 00 копеек.

Заказчиком является МКУ «Административно-техническая инспекция города Кургана».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Размещение закупки осуществляет Уполномоченное учреждение – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе)

Постановлением Правительства РФ № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства РФ № 2571

установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ № 2571 при осуществлении закупки, объектом которой является выполнение работ услуг по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, к ее участникам предъявляются дополнительные требования о наличии опыта у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, объектом закупки является «Выполнение работ по архитектурно-художественному оформлению на подъездных путях к путепроводу на ул. Пролетарская по пр. Машиностроителей от ул. К.Мяготина до установленных консолей на путепроводе, от ул. Некрасова до установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через реку Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста +4 опоры в сторону мкр. Смолино».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе электронный документ, содержащий описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1.2. раздела 1 Технического задания, работы включают в себя изготовление и монтаж светодиодных консолей на подъездных путях к путепроводу по ул. Пролетарская от ул. К. Мяготина до уже установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к путепроводу по пр. Машиностроителей от ул. Некрасова до уже установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через р. Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста + 4 опоры в сторону мкр. Смолино в городе Кургане.

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с пунктом 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к элементам благоустройства относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр утверждены методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (далее – Приказ № 1042/пр).

Согласно пункту 1.5 Приказа № 1042/пр, в правилах благоустройства территорий муниципальных образований к элементам благоустройства могут быть

также отнесены, например:

- система наружного освещения (в том числе утилитарное наружное освещение, архитектурно-художественное освещение, праздничное освещение (иллюминация), элементы освещения (в том числе источники света, осветительные приборы и установки наружного освещения всех видов, включая уличные, архитектурные, рекламные, витринные, опоры освещения, тросы, кронштейны, включая оборудование для управления наружным освещением).

Кроме того, пунктом 3.2 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», утвержденного Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 N 972/пр установлено, что благоустройство территории - комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

В соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Технического задания, светодиодные консоли крепятся на одном уровне от земли, на опорах электрической сети вдоль улицы Пролетарская (от ул. К. Мяготина до уже установленных консолей на путепроводе), вдоль проспекта Машиностроителей (от ул. Некрасова до уже установленных консолей на путепроводе) и на опорах наружного освещения, вдоль улицы Бурова-Петрова (от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста через р. Тобол + 4 опоры в сторону мкр. Смолино) в городе Кургане. Электроснабжение выполняется от существующих воздушных линий наружного освещения.

Согласно пунктам 20, 30 ГОСТ Р 59511-2021 «Освещение искусственное. Информационное обеспечение для инвентаризации объектов систем освещения. Термины и определения»:

Система наружного освещения (СНО) - сложная, пространственно-распределенная организационно-техническая структура, объединяющая совокупность инженерных комплексов, систем энергоснабжения, зданий и сооружений, предприятий и подразделений управления и обслуживания, а также установок наружного освещения, оборудованных на определенной территории и предназначенных для обеспечения утилитарного (функционального) освещения, архитектурно-художественной подсветки, ландшафтного освещения, праздничной и декоративной иллюминации, освещения автомобильных дорог общего пользования.

Опора стационарного электрического освещения - конструкция для закрепления кронштейнов, светильников наружного освещения, а также подвески кабелей электрической сети наружного освещения.

В соответствии с подпунктом 5.7 пункта 5 правил благоустройства территории города Кургана, утвержденных решением Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52, к элементам благоустройства в настоящих Правилах относят, в том числе элементы освещения.

На основании вышеприведенных норм права и положений Технического задания, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу о том, что в рамках рассматриваемой закупки участнику необходимо будет выполнить работы, путем

изготовления и монтажа светодиодных консолей на подъездных путях к путепроводам, то есть установить архитектурно-художественное освещение.

Таким образом, вышеуказанные работы, по мнению Комиссии Курганского УФАС России относятся к благоустройству территорий.

Кроме того, рассматриваемая закупка проводится для муниципальных нужд.

Учитывая, что из содержания представленных документов следует, что предметом контракта являются работы по благоустройству, то, следовательно, в рассматриваемом случае Заказчик обязан был установить в извещении о проведении электронного аукциона дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, и позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ № 2571.

Вместе с тем, исходя из извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по архитектурно-художественному оформлению на подъездных путях к путепроводу на ул. Пролетарская по пр. Машиностроителей от ул. К.Мяготина до установленных консолей на путепроводе, от ул. Некрасова до установленных консолей на путепроводе; на подъездных путях к мосту через реку Тобол по ул. Бурова-Петрова от ул. Сибирская до конца перильного ограждения моста +4 опоры в сторону мкр. Смолино (извещение № 0843500000223002111) Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ № 2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что извещение о проведении электронного аукциона составлено с нарушением части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе ввиду отсутствия установления дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных позицией 9 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации РФ № 2571.

Исходя из вышеизложенного довод Заявителя является обоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки иных нарушений требований действующего законодательства о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Муниципального казенного учреждения «Административно-техническая инспекция города Кургана» нарушения части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Административно-техническая инспекция города Кургана» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / А.А. Голуб