



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

МКУ «ОКС ЗАТО Александровск»  
[oks@zato-a.ru](mailto:oks@zato-a.ru)

Администрация муниципального  
образования городского округа ЗАТО  
Александровск, Мурманской области.  
[adm@zato-a.ru](mailto:adm@zato-a.ru)

ИП Тожибаев З.П  
[ip.zahidzhon@gmail.com](mailto:ip.zahidzhon@gmail.com)

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 051/06/106-265/2023**

04 мая 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Неплюевой А.В. — заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — ведущего эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Муниципального казенного учреждения «Отдел капитального строительства Александровск» - Гарькавой Людмилы Дмитриевны, Грешниковой Нэлли Петровны (по доверенности),

без участия Заказчика - Администрации муниципального образования городского округа закрытого административно — территориального образования Александровск Мурманской области.

без участия заявителя - индивидуального предпринимателя, Тожибаева Захиджона



2023-955

Пазилжоновича, должным образом уведомленного,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее – ИП Тожибаев З.П., Заявитель) на действия уполномоченного органа Заказчика - Муниципального казенного учреждения "Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск" (далее – МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» уполномоченное лицо), при проведении электронного аукциона на «выполнение работ по устройству оснований под детские площадки на территории ЗАТО Александровск», (извещение № 0849300001723000025), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

20.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона.

Организация, осуществляющая размещение: МКУ «ОКС ЗАТО Александровск».

Заказчик: Администрация муниципального образования городского округа закрытое административно – территориальное образование Александровск Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по устройству оснований под детские площадки на территории ЗАТО Александровск.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 386 860,23 руб.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки в извещении о проведении электронного аукциона.

Представители уполномоченного органа Заказчика с жалобой не согласны.

Жалоба Заявителя рассмотрена дистанционно 04 мая 2023 года в 14 часов 30 минут посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей уполномоченного органа, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с Описанием объекта закупки, приложенного к извещению о проведении электронного аукциона, участнику закупки необходимо выполнить работы по устройству оснований под детские площадки на территории ЗАТО Александровск.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта

Позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации, документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных актов Правительства Российской Федерации» установлено, что в случае осуществления закупки по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории устанавливаются дополнительные требования на наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Однако извещение о проведении электронного аукциона не содержит дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571.

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории - это комплекс мероприятий по инженерной подготовке и

обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства. В рамках благоустройства территории могут проводиться следующие работы:

- уборка территории от грязи, мусора, снега, льда, их вывоз и утилизация;
- озеленение (разбивка газонов, цветников, клумб, посадка саженцев);
- ремонт тротуаров (асфальтирование, укладка тротуарной плитки);
- возведение различных видов ограждений, установка беседок, скамеек, фонтанов, различных архитектурных форм, фонарей уличного освещения;
- содержание элементов внешнего благоустройства зданий и сооружений, объектов инженерной инфраструктуры;
- обустройство игровых, детских, спортивных, танцевальных площадок;

По мнению Заказчика, Объявленная закупка предполагает заключение муниципального контракта, предметом которого является подготовка основания для возможного устройства покрытия и установки конструктивов детских и спортивных площадок. Подготовка основания - выполнение планировочных работ выбранной территории. Результатом работ будет являться наличие выровненного уплотненного участка земли, что нельзя рассматривать как благоустройство территории.

Однако, в описании объекта Закупки (техническом задании) в ведомости объемов работ по устройству основания детской площадки расположенной по адресу : г. Гаджиево, ул. наб.С. Преминина, д.119, ЗАТО Александровск указаны следующие виды работ:

№ п/п	Наименование работ и затрат	Единицы измерения	Количес тво
1	2	3	4
1.	Демонтаж металлических пешеходных ограждений	м	36
2.	Демонтаж оборудования массой оборудования 0,1 т	шт.	9
3.	Демонтаж оборудования массой оборудования 0,03 т	шт.	5
4.	Планировка площадей	м2	320
5.	Разработка грунта	м3	160
6.	Уплотнение грунта	м3	48
7.	Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне	м2	320
8.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка	м3	32
9.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня фракции 20-40 мм	м2	320
10.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня фракции 5-20 мм	м2	320

11.	Установка бортовых камней бетонных	м	72
12.	Устройство металлических пешеходных ограждений	м	36
13.	Копание ям	м3	0,18
14.	Демонтаж опоры информационной табличкой	шт	1
15.	Установка опоры информационной табличкой	шт	1

В описании объекта закупки так же есть и другие ведомости с аналогичными видами работ по устройству основания детских площадок, расположенных по адресам: г. Снежногорск, ул. Павла - Стеблина, дом 33, ЗАТО Александровск; г. Полярный, ул. Красный Горн, дома 25-26, ЗАТО Александровск; г. Полярный, ул. Красный Горн, дома 23, ЗАТО Александровск. Ведомость объёмов работ по устройству основания детской площадки и скейт - площадки расположенной по адресу: г. Гаджиево, ул. Душенова, д. 91-95, ЗАТО Александровск.

Таким образом, комиссия приходит к выводу, что включенные в указанную ведомость виды работ - являются работами по благоустройству.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что уполномоченным лицом - МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», нарушены требования части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно, неправомерно не установлены дополнительные требования к участнику закупки.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что на участие в закупке № 0849300001723000025 поданы две заявки.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признается участник закупки с идентификационным номером заявки – 3, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и которая поступила ранее других заявок, и предложивший наименьшую цену контракта в размере 5 359 925,93 руб.

Представители МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» пояснили, что подрядчик является надежным и соответствует дополнительным требованиям в виде опыта выполнения аналогичных работ.

При таких обстоятельствах, учитывая, что участник закупки фактически соответствует дополнительным требованиям, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что выдача предписания нецелесообразна.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича на действия уполномоченного органа Заказчика - Муниципального казенного учреждения "отдел капитального строительства ЗАТО Александровск" при проведении электронного аукциона на выполнение

работ по устройству оснований под детские площадки на территории ЗАТО Александровск (извещение № 0849300001723000025) обоснованной.

2. Признать Муниципальное казенное учреждение "отдел капитального строительства ЗАТО Александровск" нарушившим часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

**Место для подписи:**  
**Воронина К. Ф.**

К.Ф. Воронина

Члены комиссии:

**Место для подписи:**  
**Неплюева А. В.**

А.В. Неплюева

**Место для подписи:**  
**Конох А. А.**

А.А. Конох

Исп.Конох А.А.  
тел.8(8152) 68-50-55 вн.051-112

2023-955