



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

11.05.2023 № ПТ/1848/23

На № _____ от _____

Дело № 010/06/44-322/2023
04-18/92-2023

Заказчик:
ГБУЗ РК «Республиканская больница
им. В.А. Баранова»
ул. Пирогова, д. 3,
г. Петрозаводск, 185002
zakupki@medicine.karelia.ru

Заявитель:
ООО «МЕДИКЭР»
ул. Н. Петрова, д. 2Г, офис 03,
г. Улан-Удэ, 670045
medicaret@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 010/06/44-322/2023

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «04» мая 2023 года
Решение в полном объеме изготовлено «11» мая 2023 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

ГрушакOVA Г.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Аристархова А.В. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

при участии в режиме видео-конференц-связи представителей Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» Канючковой Ю.А., Москвиной Е.Б. (копии доверенностей в материалах дела);

без участия ООО «МЕДИКЭР» (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКЭР» (вх. от 28.04.2023 № 2656/23) на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ РК Республиканская больница им. В.А. Баранова» при проведении аукциона в электронной форме на поставку йогексола (извещение №0306500000323000256) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ



2023-2007

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2015 №36262),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 27.04.2023 через Единую информационную систему в сфере закупок поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку йогексола.

Согласно жалобе, Заказчиком отклонена заявка ООО «МЕДИКЭР» на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе неправомерно, поскольку предложенный к поставке участником закупки лекарственный препарат ТН Ниоскан полностью отвечает потребностям Заказчика.

Заявитель просит приостановить заключение контракта по результатам проведения электронного аукциона №0306500000323000256, провести внеплановую проверку закупки и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных им нарушений законодательства.

Заказчик в представленных пояснениях по жалобе ООО «МЕДИКЭР» (вх. от 04.05.2023 №2731-ЭП/23) считает решение комиссии в части признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения, правомерным.

Относительно рассматриваемой закупки Комиссией Карельского УФАС России установлены следующие сведения:

- извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 12.04.2023;
- адрес электронной площадки – <http://www.rts-tender.ru>;
- номер извещения - 0306500000323000256;
- наименование объекта закупки - поставка йогексола;
- способ закупки – электронный аукцион;
- Заказчик – государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова»;
- начальная (максимальная) цена контракта – 4 562 580,00 рублей;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2023 №ИЭА1 на участие в электронном аукционе было поданы 4 (четыре) заявки участников, две из которых отклонены комиссией Заказчика, победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 114028560 и ценовым предложением 3 558 810,70 рублей.

Рассмотрение жалобы назначено на 09 часов 30 минут 04.05.2023 в режиме видео-конференц-связи, состоялось в указанное время.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений

о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Так, при закупке лекарственных препаратов заказчики должны руководствоваться особенностями описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1380).

Пунктом 5 Постановления №1380 предусмотрен перечень не допускаемых к указанию при описании объекта закупок характеристик.

В соответствии с пунктом 6 Постановления №1380 описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению

в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что по всем трем позициям Описания объекта закупки (приложение к извещению) предусмотрена, в том числе техническая характеристика:

(Раствор для инъекций или иная форма выпуска для инъекций) должен быть предназначен для ...контрастного усиления при эндоскопической ретроградной панкреатографии, эндоскопической ретроградной холангиопанкреатографии (далее – ЭРПГ, ЭРХПГ).

Изучив заявку ООО «МЕДИКЭР», предложившего к поставке лекарственный препарат Йогексол под торговым наименованием Ниоскан (РУ ЛП-004432) и инструкцию по его применению, Комиссия Карельского УФАС России установила, что в заявке указана недостоверная информация о назначении препарата Ниоскан *для контрастного усиления при эндоскопической ретроградной панкреатографии, эндоскопической ретроградной холангиопанкреатографии*, поскольку в инструкции по медицинскому применению препарата Ниоскан отсутствуют данные показания к применению.

В своих письменных пояснениях Заказчик отметил, что действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено условие для применения лекарственного препарата - соответствие инструкции по медицинскому применению. Так, согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 26.03.2001 № 88 «О введении в действие отраслевого стандарта «Государственный информационный стандарт лекарственного средства. Основные положения», инструкция по медицинскому применению для врачей-специалистов - официальный документ, содержащий информацию о лекарственном препарате, необходимую и достаточную для его эффективного и безопасного медицинского применения. Более того, из содержания пункта 14 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» следует, что зарегистрированные на территории Российской Федерации лекарственные препараты (с указанием средних доз) необходимо использовать в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения. Следовательно, в зависимости от своих потребностей Заказчик в извещении о закупке установил требования к поставке МНН Йогексола с учетом специфики деятельности медицинского учреждения и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении вышеуказанных правовых норм.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «МЕДИКЭР» содержала, в том числе недостоверную информацию и подлежала отклонению.

Довод Заявителя о том, что содержащиеся в разделах инструкции «Фармакодинамика» и «Побочные действия» данные об эндоскопической ретроградной холангиопанкреатографии свидетельствуют о том, что предложенный им препарат предназначен для указанных видов контрастных исследований, не может быть признан Комиссией обоснованным, поскольку отсутствие в разделе «Показания к применению» инструкции прямого указания о контрастном усилении при ЭРПГ и ЭРХПГ является для Заказчика существенным, а использование лекарственного препарата с нарушением инструкции является для Заказчика недопустимым.

Таким образом, во исполнение требований пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о

контрактной системе заявка ООО «МЕДИКЭР» была правомерно отклонена комиссией Заказчика на основании предоставления участником закупки недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЕДИКЭР» на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ РК Республиканская больница им. В.А. Баранова» при проведении аукциона в электронной форме на поставку йогексола (извещение №0306500000323000256) необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия
в течение 3-х месяцев с момента его принятия.*

Заместитель председателя Комиссии

 Г.А. Грущакова

Члены комиссии

 О.В. Лайдинен

 А.В. Аристархова

