



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО "Спироника"
info@spironica.ru

Государственное учреждение
здравоохранения «Липецкая городская
больница №4 «Липецк-Мед»
lipetskmed@mail.ru, gblipetskmed@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-385/2023

«10» мая 2023 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 10.05.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 11.05.2023.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель: И.В. Поткина – руководитель управления;

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов;

член Комиссии: С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- ООО «Спироника»: А.В. Гутковского (генеральный директор),

- государственного учреждения здравоохранения «Липецкая городская больница №4 «Липецк-Мед»: А.В. Сидоровой (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Спироника» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов (Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования, фильтр дыхательный) (реестровый номер 0346300106723000074) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,



2023-3968

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России посредством функционала ЕИС поступила жалоба ООО «Спироника» (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона (заказчик – государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская больница №4 «Липецк-Мед»).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.05.2023 в 11:00 час. Однако представители сторон не участвовали в заседании Комиссии. В связи с необходимостью получения от сторон дополнительных пояснений, в заседании Комиссии по рассмотрению жалобы объявлен перерыв до 11:00 час. 10.05.2023.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы, указав, что заказчик не привел обоснования необходимости использования при описании объекта закупки нестандартных характеристик, нарушил правила описания объекта закупки

Представитель заказчика не согласен с жалобой и сообщил, что все характеристики товаров проработаны врачами.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено заказчиком 20.04.2023 в ЕИС.

28.04.2023 участниками осуществлялась подача ценовых предложений.

03.05.2023 аукционной комиссией заказчика подведены итоги электронного аукциона.

Объектом электронного аукциона является расходных материалов (Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования, фильтр дыхательный).

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должно содержаться наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования и ведения каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога).

Пунктом 13 Правил формирования и ведения каталога в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон) включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то

используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона.

В силу п. 2 Правил использования каталога, каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки.

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

При этом, согласно п. 4 Правил использования каталога, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Установлено, что при описании объекта закупки по п. 1-2 технического задания заказчиком применена позиция КТРУ 32.50.13.190-00246 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования».

Данная позиция, в силу положений п. 13 Правил формирования и ведения каталога, содержит неизменяемые и изменяемые (не являющиеся обязательными для применения) заказчиком характеристики.

Изменяемой характеристикой в данном случае является «комплектация», позволяющая выбрать одно или несколько значений характеристик, или вообще ее не применять при описании объекта закупки.

Однако, заказчик в описание объекта закупки включил характеристику «комплектация», сопроводив ее словами «характеристика не является обязательной для применения» и указав при этом все указанные в позиции КТРУ ее значения.

Следовательно, заказчик, указывая, что характеристика «комплектация» не является обязательной для применения, тем не менее устанавливая все значения из КТРУ, вводит участников закупки в заблуждение относительно необходимости предоставления в заявках такой характеристики и влияет на рассмотрение аукционной комиссией заявок на соответствие требованиям, установленным в извещении.

Извещение о проведении закупки должно содержать описание объекта закупки, в котором устанавливаются все характеристики товара, необходимого заказчику. В данном же случае заказчик, используя формулировку «характеристика не является обязательной для

применения», не соблюдает Правила использования каталога, ст. 33 Закона о контрактной системе.

Как указал представитель заявителя, реверсивный дыхательный контур должен иметь в комплектации «адсорбер» для удаления углекислого газа.

Однако, заказчик, описывая реверсивный дыхательный контур, допускает не предоставление «адсорбера».

Представитель заказчика доказательств обратного не представил.

Пунктом 5 Правил использования каталога установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (п. 6 Правил использования каталога).

Позиция КТРУ 32.50.13.190-00246 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования» не содержит запрета на установление заказчиком в описании объекта закупки дополнительных характеристик.

В данном случае заказчиком дополнительные характеристики предъявлены. Вместе с тем, обоснование необходимости использования такой информации заказчиком не приведено.

В поступивших от заказчика возражениях на жалобу, а также представителем заказчика на заседании Комиссии не приведено надлежащее обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

Относительно характеристики «с эластомерными соединителями» заказчик сообщил, что это понятие является тождественным «полимерному». Однако, обоснования этого не представлено.

На заседании Комиссии исследованы доступные сведения об имеющемся у заказчика аппарате ИВЛ, для которого приобретаются дыхательные контуры. Однако, не было установлено, что для подключения контура требуется угловой соединитель 22F - 22M с портом мониторинга давления диаметром 6,0мм($\pm 0,1$ мм).

Представленные участниками в составе заявок копии регистрационных удостоверений не содержат рассмотренных характеристик.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком не соблюдены требования Постановления Правительства РФ № 145 и допущено нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Допущенные заказчиком нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при

определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать индивидуального предпринимателя Бредихина Максима Викторовича на положения ООО «Спироника» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов (Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования, фильтр дыхательный) (реестровый номер 0346300106723000074) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Место для подписи:

Поткина И. В.

Зам. председателя
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Место для подписи:

Ролдугина Т. Н.

Член Комиссии:

С.С. Кажушко

Место для подписи:

Кажушко С. С.