



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФГУП «ГУО МИД РОССИИ»

lpbredovskaya@guo-mid.ru

ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +»

oootsp55@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-5940/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

10.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГУП «ГУО МИД РОССИИ»: Л.П. Бредовской (по дов. №52 от 09.06.2022), Е.В. Богачевой (доверенность от 12.09.2022 № 77),

ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +»: Е.А. Надтока (доверенность от 25.07.2022 № б/н), С.С. Степанова (доверенность от 31.10.2022 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +» (далее — Заявитель) на действия ФГУП «ГУО МИД РОССИИ» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания ФГБУ СП «Курорт-парк «Союз» МИД России», расположенного по адресу: Московская область, г.о. Лосино-Петровский, п. Юность,



2023-20769

территория Санаторий-профилакторий, Курорт-Парк Союз, строение № 4, корпус № 2 (Закупка № 0573100025523000006) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения заявок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2023 №ИЭОК1 заявка ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +» (идентификационный номер заявки 47) признана не соответствующей требованиям документации, в частности, на следующем основании: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 44-ФЗ (пункт 3 части 12 статьи 48 44-ФЗ);

Предоставление в составе заявки ненадлежащего подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям о наличии опыта выполнения работ по объекту закупки в соответствии с позицией 10 раздела II Постановления N 2571 (представленный договор не является договором, подтверждающим следующий опыт выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)».

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Вместе с этим п.1 Постановления №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В соответствии пп.«а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к постановлению № 2571 применяется с учетом положений п.3 постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

позиция 10 Приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно позиции 10 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 14.04.2023 №ИИЗ в ред. №4 объектом закупочной процедуры является выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания ФГБУ СП «Курорт-парк «Союз» МИД России», расположенного по адресу: Московская область, г.о. Лосино-Петровский, п. Юность, территория Санаторий-профилакторий, Курорт-Парк Союз, строение № 4, корпус № 2, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 384 249,78 рублей.

В составе извещения Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.10 Приложения к Постановлению №2571.

В соответствии с пп. «а» п.1 ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2

части 10 ст.48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 ст.48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем для подтверждения соответствия участника закупки требованиям п.10 Приложения к Постановлению №2571 представлена ссылка на запись в реестре контрактов (<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/process-info.html?reestrNumber=1770301357422000007&contractInfoId=77464759>).

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, под данной записью содержится исполненный Договор от 12.08.2022 №0373100110822000006 на выполнение работ по проектированию и приспособлению к современному использованию помещений выявленного объекта культурного наследия «Общежитие текстильного института, середина 1920-х гг.» по адресу: г. Москва, 2-й Донской проезд, д.7, заключенный между МГЮА и ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +» на сумму 60 119 041 рублей.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что представленный Заявителем договор не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона, поскольку исходя из наименования договора следует, что видом выполняемых работ являлось проектирование и приспособление, что не относится к капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Согласно ч.4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что исходя из содержания представленного Заявителем контракта в качестве подтверждения своего соответствия установленным требованиям однозначно следует, что в ходе исполнения выполнялись работы, подтверждающие опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, ввиду чего представленный контракт соответствует требованиям, установленным п. 10 Приложения к Постановлению №2571.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено следующее.

Исходя из содержания представленного контракта следует, что Заявителем выполнены работы по проектированию и приспособлению к современному использованию помещений объекта культурного наследия.

В силу ч.1 ст.40 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах

культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №73-ФЗ) *сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.*

Согласно ч.4 ст.40 Федерального закона №73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона №73-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ).

В соответствии со ст.1 ГрК РФ:

капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, *замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов*, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно положениям ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Технический регламент) *система инженерно-технического обеспечения* - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций *водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции*, кондиционирования воздуха, газоснабжения, *электроснабжения*, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Комиссия Управления отмечает, что согласно представленному контракту объектом закупки являются, в том числе монтажные работы в душевых, студенческом центре, прачечные и сушилки, коридоры перед душевыми, работы по канализации и водопроводу, работы по монтажу вентиляции, эвр, скс, видеонаблюдения, а также демонтажные работы, монтажные работы в душевых, студенческом центре, прачечные и сушилки, коридоры перед душевыми, работы по канализации и водопроводу.

Кроме того, согласно дополнительному соглашению № 4 к Договору № 0373100110822000006 от 12.08.2022 «Смета Договора на выполнение работ по подготовке проектной документации и капитальному ремонту здания общежития Университета по адресу: г. Москва. 2-й Донской проезд, д.7» включает в себя, в том

числе, водоснабжение и водоотведение, электромонтажные работы, вентиляцию, отопление, что, в свою очередь, входит в систему инженерно-технического обеспечения и составляет более 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта рассматриваемого конкурса.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что заявка Заявителя не противоречит положениям, установленным в извещении о проведении закупки о соответствии участника закупки дополнительным требованиям согласно п. 10 Приложения к Постановлению №2571.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +» по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение пп. «а» п.1 ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «ТЕЛЕКОМСТРОЙПРОЕКТ +» на действия комиссии ФГУП «ГУО МИД РОССИИ» обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушения пп. «а» п.1 ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку Заказчику предписание выдано в рамках рассмотрения жалобы ООО «Воскресеночка» по делу № 077/06/106-26172-ЭП/23/2023 от 02.05.2023, при этом при исполнении предписания по вышеуказанному делу Заказчику необходимо руководствоваться также позицией контролирующего органа, изложенной в настоящем решении.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Место для подписи:

Миронова Е. А.

Е.А. Миронова

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Е.Д. Мартьянова

Место для подписи:

Мартьянова Е. Д.

Исп.Мартьянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05