



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-1530/2023

г. Екатеринбург

04.05.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 в присутствии представителей:

— уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГБУЗ СО «Уральский институт кардиологии», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ФК Триумф», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ФК Триумф» (вх. № 9455-ЭП/23 от 02.05.2023г.) о нарушении закупочной комиссией при осуществлении процедуры электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (извещение № 0162200011823000808), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ФК Триумф» (вх. № 9455-ЭП/23 от 02.05.2023г.) о нарушении закупочной комиссией при осуществлении процедуры электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (извещение № 0162200011823000808) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка общества неправомерно была отклонена от участия в процедуре электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (извещение № 0162200011823000808) по причине непредоставления в составе заявки на участие информации, предусмотренной извещением о проведении закупки.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном ст. 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.04.2023г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении процедуры электронного аукциона № 0162200011823000808 на поставку лекарственного препарата.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 422 481, 60 рублей.

27.04.2023г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № ИЭА1 от 27.04.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии 27.04.2023г. и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 27.04.2023г.

Согласно Протоколу № ИЭА1 от 27.04.2023г. единственная заявка ООО «ФК Триумф» с идентификационным номером № 1 была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена от участия в процедуре закупки *«на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ: непредставление в заявке на участие в закупке информации, предусмотренной п. 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» извещения об осуществлении закупки, установленными в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:*

не представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, предусмотренные Описанием объекта закупки:

«Лекарственный препарат включен перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов - Да»;

«Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - Нет».

Возражая относительно принятого закупочной комиссией решения, заявитель в своей жалобе указывает, что необходимость включения в состав заявки информации о том, что предлагаемый к поставке товар включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее по тексту — перечень ЖНВЛП) и не содержит наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров отсутствует по следующим основаниям.

Так, постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380, предусматривающим особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту — постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), не предусмотрено обязательное требование к описанию объекта закупки в виде указания информации о включении лекарственного препарата в перечень ЖНВЛП, отсутствии в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Кроме того, указав в описании объекта закупки МНН Тикагрелор, заказчик тем самым определил, чтокупаемый им товар уже должен быть включен в перечень ЖНВЛП, поскольку любые торговые наименования лекарственных средств, которые соответствуют МНН, входят в перечень ЖНВЛП. Следовательно, дополнительного указания на то, что предлагаемый к поставке лекарственный препарат включен в перечень ЖНВЛП, не имеется.

Относительно позиции закупочной комиссии, касающейся того, что участник закупки не указал сведений о том, что предлагаемый к поставке товар не имеет в наличии наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, заявитель в своей жалобе пояснил следующее.

При наличии в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прокуроров такой препарат уже не будет соответствовать МНН Тикагрелор, которое было указано в описании закупки заказчиком, поскольку не будет иметь собственные МНН. В таких случаях, когда наркотические средства, психотропные вещества и их прокуроры входят в состав лекарственного средства, то это указывается в его МНН (например, кодеин+ибупрофен, где кодеин входит в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681, а ибупрофен – нет).

Не согласившись с позицией заявителя, представитель уполномоченного органа пояснил, что техническое предложение участника закупки было сформировано не в соответствии с требованиями описания объекта закупки извещения.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. 1, 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

б) описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

При этом особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации (ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определены постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании п. 2 особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, утв. постановлением Правительства РФ № 1380, при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с

дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

На основании п. 6 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов понимается утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации.

Международное непатентованное наименование лекарственного средства - наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (п. 16 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).

Таким образом, перечень ЖНВЛП содержит список лекарственных средств под международными непатентованными наименованиями, при этом наличие наркотического средства, психотропного вещества и их прокурсоров в составе лекарственного средства указывается в его МНН.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка лекарственного препарата» (описание объекта закупки извещения).

В соответствии с положениями описания объекта закупки заказчиком закупается лекарственное средство со следующими техническими и функциональными значениями характеристик:

№ п/п	Наименование характеристики	Технические и функциональные значения характеристик
1	МНН	Тикагрелор
1.1	Лекарственная форма	таблетки, покрытые пленочной оболочкой <i>и/или</i> таблетки, покрытые оболочкой
1.2	Дозировка лекарственного препарата	90мг
1.3	Единица измерения	шт.
1.4	Количество товара в единицах измерения	29 680
1.5	Остаточный срок годности	не менее 12 месяцев на момент поставки
1.6	Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Да
1.7	Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Нет

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией была установлена следующая информация, содержащаяся в техническом предложении:

«Изучив извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011823000808 и документацию об аукционе в электронной форме, сообщаем о согласии на поставку лекарственных препаратов, соответствующих требованиям документации об аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и проектом контракта

№ п/п	Международное патентованное наименование	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма	Дозировка лекарственного препарата, количество в упаковке	Единица измерения	Количество в единицах измерения	Наименование страны происхождения Товара
1	Тикагрелор	Брилинта	таблетки, покрытые пленочной оболочкой	90 мг, № 56	штука / упаковка	29 680 / 530	Россия

Остаточный срок годности Товара составит 12 месяцев на момент поставки товара».

Вместе с тем, заявляя довод, касающийся оспаривания положений извещения в части того, что постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 установлены дополнительные характеристики, которые может указывать заказчик в описании объекта закупки и среди которых нет указания на возможность включения требования о наличии лекарственного препарата в перечне ЖНВЛП и отсутствии в нем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, заявитель жалобы пренебрегает положениями нормы п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе, согласно которым жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения была подана по истечении срока, установленного Законом о контрактной системе, поскольку жалоба направлена посредством единой информационной системы в сфере закупок 28.04.2023г. в 13:59 (МСК+2), однако при этом дата и время окончания подачи заявок 26.04.2023г. в 07:00 (МСК+2).

В связи с чем, Комиссия не имеет правовых оснований для рассмотрения довода жалобы на положения извещения.

Относительно неправомерного, по мнению общества «ФК» Триумф», отклонения его заявки от участия в оспариваемой закупке, Комиссия поясняет, что в соответствии с п. 3 требований к содержанию и составу заявки на участие предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки.

Поскольку включение лекарственного препарата в перечень ЖНВЛП и отсутствие в нем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является для целей

данной закупки наименованием одних из установленных заказчиком характеристик, отсутствие в предложении участника закупки указания на требуемые заказчику характеристики закупаемого им товара свидетельствует о непредставлении информации о характеристиках предлагаемого участником закупки товара, которые предусмотрены описанием объекта закупки.

Довод же заявителя жалобы, касающийся того, что при проведении иной закупочной процедуры (извещение № 0162200011822000347) закупочная комиссия признала аналогично составленную заявку общества соответствующей требованиям извещения и была допущена до участия в электронном аукционе, не может быть принят Комиссией во внимание, поскольку в указанной процедуре наличие лекарственного препарата в перечень ЖНВЛП и отсутствие в нем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров не являлись наименованием характеристики закупаемого товара.

В виду чего, доводы жалобы ООО «ФК Триумф» были признаны необоснованными.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ФК Триумф» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не установлено.
3. Заказчику в лице ГБУЗ СО «Уральский институт кардиологии», уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*