



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

Муниципальному заказчику:
Администрации города Тынды
goradmtynnda@mail.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Монтажпроект»
125481, г. Москва, ул. Свободы, д.89,
к.5, эт./помещ.1/12, офис 1
9671149555@mail.ru

ООО "Импульс"
impuls_chita@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делам №№ 028/06/106-360/2023, 028/06/106-361/2023

16.05.2023

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 19.05.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела; Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей (посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи): от заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (ООО «Импульс») Тургина Е.С., действующего на основании доверенности от 13.05.2023 № 1; от муниципального заказчика – Администрации города Тынды Амурской области (далее – Заказчик) Карманчиковой М.А., действующей по доверенности от 15.05.2023 № 82-Д (сторонам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

без участия заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Монтажпроект» (ООО «Монтажпроект»), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, не обеспечившего явку представителя,

рассмотрела поступившие 05.05.2023 и 11.05.2023, соответственно, в Амурское УФАС России жалобы ООО «Импульс» и ООО «Монтажпроект» на действия Заказчика при осуществлении закупки способом открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных по адресам: Амурская область, г. Тынды, ул. Верхне-Набережная, д. 43, ул. Усть-Илимская, д. 5, ул. Октябрьская, д. 6, объявленной извещением от 13.03.2023 № 0123300005623000012 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке



2023-1023

АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, выразившиеся, по мнению Заявителей, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

16.05.2023 на заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель ООО «Импульс» поддержал доводы жалобы, пояснил, что заказчик не установил количественные значения, характеристики детализирующего показателя, перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке. Заказчик не обосновал, почему оценка заявок по критерию «характеристики объекта закупки» определяется по шкале оценки. Отсутствует информация о том, что значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, не находится в функциональной зависимости со значением количества присваиваемых баллов, а также то, что характеристика не определяется количественным значением. Заказчик, установивший требование к предложению участника закупки раскрыть процесс производства работ согласно представленному участником закупки предложению о качестве выполняемых работ по объекту закупки, которое должно состоять из свойств описания выполняемой работы, переложил свои обязательства на участника по определению свойств описания выполняемой работы. Считает, что установленное требование заказчиком к участникам закупки описать процесс производства работ, является незаконным. Заказчик установил ненадлежащим образом требования к предоставлению гарантии качества товара, работы, услуги, указав слова «не менее». Не представляется возможным определить на каком действии завершается приемка выполненных работ, при каких условиях должен подписываться окончательный акт о приемке выполненных работ. Заказчик установил лишнее требование к участникам закупки, которое не распространяется на предмет закупки и отсутствие такого требования может повлечь к необоснованному отклонению заявки. Также Заказчик разместил разъяснение без указания предмета запроса. Просил признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России 16.05.2023 с доводами жалоб не согласилась по основаниям, изложенным в письменном отзыве, представленном в материалы дела. По доводам жалобы ООО «Импульс» пояснила следующее. Характеристики работ, являющихся предметом закупки, не могут быть определены количественным значением, поэтому Заказчиком установлена шкала оценки, согласно которой заявка участника, содержащая описание свойств объекта закупки по детализирующему показателю «Качество выполнения работ», получает 100 баллов, а в случае отсутствия такого описания – 0 баллов. Непредоставление указанных предложений не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке. Формулировка в отношении гарантийного срока «не менее 5 лет» подразумевает, что срок гарантийных обязательств не может быть меньше, чем 5 лет. Извещением гарантийные обязательства устанавливаются на срок 5 лет. Ни в извещении, ни в техническом задании, ни в проекте контракта не установлены какие-либо иные сроки более или менее 5 лет. Считает, что в жалобе неверно применена норма части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как объектом закупки является выполнение работ по благоустройству, а не поставка товара. В соответствии с подпунктом 3.6. пункта 3 проекта контракта окончательный расчет за выполненные работы (виды работ) по настоящему Контракту производятся Заказчиком на основании конечного документа о приемке выполненных работ в электронной форме с приложением необходимых форм, принятого и подписанного с использованием единой информационной системы. В данном контексте понятия «окончательного акта» и «конечного документа» тождественны. Для определения действия завершения приемки

выполненных работ, в том числе, когда и при каких условиях должен подписываться окончательный акт о приемке выполненных работ необходимо руководствоваться подпунктом 8.6 проекта контракта – датой приемки выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком. Требования о декларации соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона являются унифицированными. Предоставление сведений участником закупки согласно подпункта 8 части 1 статьи 31 в данном случае не требуется. Запрос на разъяснение положений закупочной документации, поступивший в ЕИС 02.05.2023, не содержал указаний на предмет запроса, текст запроса разделен вопросами с нумерацией. Администрацией г. Тынды при подготовке ответа даны разъяснения, содержание которых дает логическое понимание сути вопроса, была соблюдена нумерация. Разъяснения направлены в установленные сроки. В понимании Заказчика количественные значения, которые возможно рассчитать по формуле, могут быть применены при закупке товаров. Объектом закупки является выполнение работ по благоустройству, которое не имеет количественных значений. В связи с этим Заказчиком для расчета выбрана шкала оценки в соответствии с пунктами 22 и 23 Постановления № 2604. По доводам жалобы ООО «Монтажпроект» пояснила, что Заказчик полагает, что из положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 следует, что опыт выполнения работ по благоустройству территории может быть вынесен в отдельное требование Заказчика и не противоречит действующему, законодательству. Просила признать жалобы необоснованными.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы, заслушав представителей сторон по делу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

13.03.2023 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru опубликовано извещение № 0123300005623000012 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных по адресам: Амурская область, г. Тында, ул. Верхне-Набережная, д. 43, ул. Усть-Илимская, д. 5, ул. Октябрьская, д. 6.

Начальная (максимальная) цена контракта – 23 889 257,83 рублей. Дата и время окончания срока подачи заявок – 10.05.2023 в 08:00. Дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок – 12.05.2023. Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта – 15.05.2023. Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 17.05.2023. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 18.05.2023.

На момент заседания Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб протоколы закупки в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru не опубликованы. При этом на дату подготовки решения Заказчиком в системе размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2023 № ИЭОК1.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров,

работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

При проведении закупки в виде конкурса, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 2604).

По доводам жалобы ООО «Импульс» о том, что заказчик не установил количественные значения, характеристики детализирующего показателя, и перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке; не обосновал причину оценки заявок по

критерию «характеристики объекта закупки» по шкале оценке, а не по формуле, Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 22 Постановления № 2604 в случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки", по шкале оценки. При этом документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливаются значения количества баллов, присваиваемые за предлагаемое (предлагаемые) участником закупки количественное значение (значения) характеристики объекта закупки или предлагаемое участником закупки свойство (свойства) объекта закупки.

Заказчиком в пункте 2.1.1 приложения № 4 к извещению № 0123300005623000012 предусмотрены «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (далее – характеристики объекта закупки)». В рамках показателя оценки, детализирующий показатель оценки «Качество выполнения работ» критерия оценки «Характеристики объекта закупки» устанавливается перечень свойств объекта закупки: контроль качества выполнения работ. Под понятием контроль качества выполнения работ понимается следующее – совокупность шагов, действий, направленных на контроль качества результата выполненных работ, совокупность шагов, действий по контролю за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком и совокупность шагов, действий по контролю за действиями непосредственных исполнителей (подрядчиков);

Начисление баллов по показателю оценки «контроль качества выполнения работ», детализирующий показатель оценки производится в соответствии со шкалой оценки. «Качество выполнения работ» критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» определяется согласно представленному участником закупки предложению о качестве выполняемых работ по объекту закупки, которое должно состоять из свойств описания выполняемой работы.

Таким образом, вышеприведенный порядок оценки заявок на участие в конкурсе не противоречит требованиям Закона о контрактной системе, поскольку используемый Заказчиком порядок оценки не предполагает наличия зависимости между значением показателя оценки и значением количества присваиваемых баллов, при которой одному значению показателя оценки соответствует одно значение количества баллов, что допускается Положением, а также позволяет определить лучшее приложение об условиях исполнения контракта, в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем Комиссия Амурского УФАС находит вышеописанные доводы ООО «Импульс» необоснованным.

По доводу ООО «Импульс» о неверной формулировке Заказчиком требований к гарантийному сроку, Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В

случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Извещением № 0123300005623000012, в том числе проектом контракта предусмотрены Требования к предоставлению гарантий качества работ: «Гарантийный срок на выполненные работы должен быть не менее 5 лет. Гарантийный срок малых архитектурных форм должен быть не менее 5 лет. Гарантийный срок на асфальтовое покрытие должен быть не менее 5 лет. Гарантийный срок на опоры освещения и светильники должен быть не менее 5 лет.». Гарантийный срок составляет 5 лет со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

Комиссия Амурского УФАС России, проанализировав положения извещения № 0123300005623000012, приходит к выводу, что условие Заказчика, обозначенное характеристикой «Гарантийный срок не менее 5 лет» в отношении применяемого (поставляемого) товара в рамках производства работ, обусловлено тем, что в случае если производителями или поставщиками оборудования, применяемого при производстве работ, установлены гарантийные сроки, большие по сравнению с гарантийным сроком, предусмотренным Контрактом, к соответствующему оборудованию применяются гарантийные сроки, установленные производителями, поставщиками. При этом Подрядчик обязан передать Заказчику в составе исполнительной документации все документы, подтверждающие гарантийные обязательства поставщиков или производителей.

Таким образом, Комиссия Амурского УФАС России признает названный довод ООО «Импульс» необоснованным.

По доводу ООО «Импульс» о некорректной формулировке Заказчиком информации об окончательном акте о приемке работ, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Порядок приемки работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки, обозначен в разделе 8 проекта контракта.

Так, пункт 8.1 проекта контракта предусматривает, что «Приёмка результата исполнения Контракта осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и настоящим Контрактом. Подрядчик в срок, установленный Контрактом формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию и документы в соответствии со ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ».

Пунктом 8.2 проекта контракта предусмотрено, что к документу о приемке, предусмотренному пунктом 8.1. настоящего контракта, прилагаются дополнительные документы (унифицированные формы: акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) с отметкой строительного контроля и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 8.1. настоящего контракта информация, содержащаяся в документе о приемке.

Поскольку положениями Закона о контрактной системе не регламентированы условия порядка осуществляемой приемки товара, соответственно, заказчик вправе определить тот порядок приемки, который отражает его потребность, следовательно, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о необоснованности вышесказанного довода ООО «Импульс».

В части довода ООО «Импульс» о том, что Заказчик установил лишнее требование к участникам закупки, которое не распространяется на предмет закупки и отсутствие такого требования в декларации может повлечь к необоснованному отклонению заявки, а наличие такого требования в закупке (при том, что предмет закупки не является не относится к интеллектуальной деятельности) является избыточным, Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Согласно приложения № 3 к извещению № 0123300005623000012, вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать в том числе следующие информацию и документы – декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Поскольку в связи с исполнением контракта Заказчик не приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности, в силу прямого указания закона участники рассматриваемого конкурса не предоставляют документы, определенные пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, рассматриваемый довод ООО «Импульс» не находит своего подтверждения.

При этом Комиссия Амурского УФАС признает обоснованным довод ООО «Импульс» о нарушении Заказчиком порядка разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что разъяснения положений извещения об осуществлении закупки № 0123300005623000012, размещенные Заказчиком 24.04.2023, 25.04.2023 и 04.05.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, в нарушение части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе не содержат предмета запроса. Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба ООО «Монтажпроект» признается Комиссией Амурского УФАС России необоснованной ввиду следующего.

В своей жалобе ООО «Монтажпроект» указывает, что, по мнению общества Заказчиком установлены узкие рамки предоставления опыта по детализирующему показателю, поскольку работы по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объекта капитального строительства являются технически более сложными и требуют более высокой квалификации.

В силу пункта 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 ГрК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или

иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Следовательно, в силу положений ГрК РФ, названные виды работ не являются однородными и сопоставимыми.

Приложением № 3 к извещению № 0123300005623000012 Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих опыт согласно Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (позиция 9): «Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации»

Комиссия Амурского УФАС России с учётом названных правовых норм пришла к выводу, что опыт по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, сносу капитального объекта не может подтверждать наличие у лица опыта по благоустройству территории.

Ввиду того, что на момент подготовки настоящего решения Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликованы протоколы рассмотрения первых частей заявок участников электронного конкурса, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об отсутствии целесообразности в выдаче предписания по делу.

Рассмотрев жалобы ООО «Импульс» и ООО «Монтажпроект» на действия Заказчика при осуществлении закупки способом открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных по адресам: Амурская область, г.

Тынды, ул. Верхне-Набережная, д. 43, ул. Усть-Илимская, д. 5, ул. Октябрьская, д. 6, объявленной извещением от 13.03.2023 № 0123300005623000012 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Импульс» обоснованной в части.
2. Признать жалобу ООО «Монтажпроект» необоснованной.
3. Признать муниципального заказчика – Администрацию города Тынды Амурской области нарушившим часть 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать.
5. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Парнищева М. М.

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Место для подписи:

Стрелкова Е. В.

Е.В. Стрелкова

Место для подписи:

Бутковская Н. В.

Н.В. Бутковская