



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России

asmirnova@service-nalog.ru

ООО «КЭСМ»

kesm.office@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-3775/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

23.03.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России: А.В. Смирнова (дов. №03-01/22/55 от 12.01.2022), О.А. Овчинникова (дов. №03-01/22/60 от 12.01.2022), И.А. Бакаева (дов. №03-01/22/59 от 12.01.2022), Н.В. Артемовой (дов. №03-01/22/58 от 12.01.2022),

ООО «КЭСМ»: А.П. Мартыненко (дов. №3 от 22.03.2023),

ООО «СТ»: Е.А. Макаровой (дов. №15 от 22.03.2023),

рассмотрев жалобу ООО «КЭСМ» (далее — Заявитель) на действия ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу инженерных систем в административном



2023-14814

здании Филиала ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России в г. Севастополе», расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. 7 ноября, д.3 (Закупка № 0337100017723000054) (далее — конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 21.03.2023 №ЕИ/12192/23, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает на установление в конкурсной документации неправомерного требования о представлении в составе первой части заявки конкретных показателей товаров, а также ограничений в соответствии с требованиями постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878), поскольку исходя из положений закупочной документации в рамках выполнения работ по контракту поставка товара не предусмотрена.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах

устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу пп. «а», п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке может содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В силу ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе Заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а», «б» и «г» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и

документы, предусмотренные подпунктами «м» - «р» пункта 1, подпунктом «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

П.4 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и 2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с конкурсной документацией оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Положение).

Согласно ч.4 ст.24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям,

установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке)

В соответствии с п.16 Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

В силу п.17 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 16 Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе первая часть заявки должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (Приложение № 2 к Описанию объекта закупки), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), предложения участника по качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки, установленным в соответствии с п. 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что объектом закупочной процедуры является выполнение работ по монтажу инженерных систем в административном здании, при этом поставка товара не предусмотрена. В рамках исполнения обязательств по контракту исполнитель использует материалы для выполнения работ, при этом такие материалы являются расходуемыми и не передаются Заказчика по средствам передаточного акта или иного документа, что однозначным образом следует из положений порядка оценки, а именно: «используемых материалов и оборудования».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводами жалобы, представитель Заказчика пояснил, что вопреки доводам Заявителя в рамках рассматриваемой закупочной процедуры при выполнении работ осуществляется поставка товаров, при этом в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены требования к товарам, которые согласно техническому заданию поставляются при выполнении работ, то есть которые в последствии переходят Заказчику и будут приняты к учету.

Так, в соответствии с п.5 Технического задания Заказчиком в рамках описания объекта закупки установлены требования к оборудованию и материалам, необходимым для выполнения Работ (Приложение №2 к описанию объекта закупки). В вышеуказанном приложении приведены сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки, так, например, п. «Монитор, подключаемый к компьютеру тип 1» по позиции КТРУ 26.20.17.110-00000007, п. «Источник бесперебойного питания тип 1» по КТРУ 26.20.40.110-00000001, п. «Клавиатура и мышь компьютерная тип 1» по КТРУ 26.20.16.110-00000002 и т.д.

Таким образом, на основании наличия поставляемых товаров в рамках выполнения работ по государственному контракту Заказчиком установлены ограничения по Постановлению №878, а также условия допуска в силу приказа Министерства Финансов России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает на наличие неправомерного порядка оценки по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Согласно пп. «а» п.28 Положения для оценки заявок по показателям оценки, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Комиссией Управления установлено, что закупочной документацией предусмотрен следующий порядок оценки по обжалуемому показателю:

«Для оценки по признаку № 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в соответствии с пунктом 28 Положения Заказчиком установлены:

1) предмет договора (договоров), оцениваемого по признаку № 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика

(подрядчика, исполнителя): по текущему ремонту зданий, сооружений, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

- исполненный (-ые) договор (-ы), акт (-ы) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (-ов). При этом, последний акт, составленный при исполнении договора (-ов), должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящей закупке

Для Заказчика лучшим является наибольшее значение признака № 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» и установлены предельное минимальное значение ($X_{\min}^{\text{пред}}$) признака и предельное максимальное значение ($X_{\max}^{\text{пред}}$) признака.

Значение количества баллов по признаку № 1 показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» (BX_i) присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Законом о контрактной системе оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», и рассчитывается по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}},$$

где:

X_i - значение признака, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом о контрактной системе оценке по признаку № 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»;

где $X_{\min}^{\text{пред}}$ - предельное минимальное значение признака № 1, установленное Заказчиком, равное 200% от начальной (максимальной) цены контракта;

где $X_{\max}^{\text{пред}}$ - предельное максимальное значение признака № 1, установленное Заказчиком, равное 500% от начальной (максимальной) цены контракта».

В составе жалобы заявитель указывает, что объектом закупочной процедуры является выполнение работ по монтажу инженерных систем в административном здании, при этом в качестве сопоставимых работ порядком оценки также предусмотрена возможность представления контрактов/договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального

строительства, что, по мнению Заявителя, не позволяет выявить наиболее опытного участника закупки.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что при определении критерия сопоставимости объекту закупочной процедуры Заказчик руководствовался положениями п.33 Положений, согласно которым при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений документом, предусмотренным приложением №1 к Положению, в отношении показателя, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, строительству, реконструкции капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено сведений, о неправомерности действий Заказчика при установлении положений закупочной документации подобным образом.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности указанных доводов жалобы.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» Заказчиком неправомерно установлено значение предельного минимального значения контракта/договора равного 200% от НМЦК, поскольку такое значение не является сопоставимым с объектом закупки, и ограничивает ряд участников закупки, которые имеют опыт выполнения работ стоимостью 20%,30%,50% от НМЦК, что также является сопоставимым объемом выполненных работ.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал, что установление в оспариваемом порядке оценки предельного минимального значения обусловлено потребностью Заказчика в определении самого квалифицированного участника, но в то же время созданием конкуренции для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В свою очередь Комиссия Управления отмечает, что, несмотря на возможность установления предельного минимального значения показателя в силу п.20 Положения, значение используемое Заказчиком в размере 200% от НМЦК, является неправомерным и ограничивающим условием в части возможности представления сведений о ранее исполненных договорах/контрактах, стоимость которых отвечает НМЦК закупки, но не соответствует предельному минимальному значению. При этом обоснование Заказчика для установления подобного значения не может быть расценено Комиссией Управления в качестве надлежащего.

Иного Заказчиком не доказано.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при установлении подобным образом положений порядка оценки по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», поскольку такой порядок оценки нарушает принципы законодательства о контрактной системе и

препятствует выявлению лучших условий исполнения контракта, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В жалобе заявитель указывает, что в соответствии с закупочной документацией в состав работ по контракту входит монтаж системы пожарной сигнализации, автоматической установки газового пожаротушения, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Данные виды работ являются специализированными и выполнение таких работ возможно только лицами, имеющими лицензию МЧС России по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Вместе с тем требование о наличии вышеуказанной лицензии у участников закупочной процедуры в составе заявки Заказчиком не установлено, что нарушает положения действующего законодательства.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с подпунктом «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п.15 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу,

2023-14814

техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит обязательному лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее — постановление №1128) (действующее на момент размещения извещения) утверждено положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее — Положение).

Так, согласно вышеуказанному Положению в перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений входят следующие работы:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Не согласившись с доводом Заявителя представитель Заказчика указал, что в соответствии с письмом от 26.06.2018 г. №АГ/47983/18 по мнению ФАС России, в случае, если в предмет закупки включены работы, для осуществления которых требуются различные лицензии, свидетельства или СРО, заказчик вправе установить требование о наличии лицензии, свидетельства или СРО у подрядчика (исполнителя) данных работ, но не вправе устанавливать требования к участнику закупки о наличии всех указанных документов у участника закупки, поскольку установление такого требования в документации о закупке приведет к

ограничению количества участников закупки. ФАС России обращает внимание, что к выполнению указанных работ исполнитель вправе привлечь субподрядчиков.

На основании указанного письма, а также с учетом того обстоятельства, что в состав обязательств по контракту входят работы по монтажу СКС и видеонаблюдению, которые составляют 45% от НМЦК, требование о наличии обжалуемой лицензии установлено к исполнителю по государственному контракту.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеизложенный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Кроме того, Заявителем обжалуется неправомерный порядок оценки по показателю «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком предусмотрен следующий порядок оценки по указанному показателю:

«Показатели критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»:

Характеристика № 1. Показатель: «улучшение контроля качества за выполняемыми работами и повышение безопасности работ при выполнении работ».

Предмет оценки: качество работ, выраженное в представленных участником конкурса в порядке, установленном приложением 4 к извещению о проведении конкурса, предложениях по проведению мероприятий, предусмотренных приложением 1 к извещению о проведении конкурса, по улучшению контроля качества за выполняемыми работами на объекте, являющимся предметом конкурса, по повышению безопасности работ при выполнении работ, являющихся предметом конкурса.

Под мероприятиями по улучшению контроля качества за выполняемыми работами на объекте, являющимся предметом конкурса, для целей предмета оценки понимается описание участником конкурса в заявке в порядке, предусмотренном приложением 4 к извещению о проведении конкурса, мероприятий по организации системы по контролю за качеством выполняемых работ, являющихся предметом конкурса, направленных на улучшение качества работ, предусмотренных приложениями извещения о проведении конкурса.

Для оценки по характеристике № 1 показателя «улучшение контроля качества за выполняемыми работами и повышение безопасности работ при выполнении работ» критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в соответствии с пунктом 19 Положения Заказчиком установлен перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке по улучшению контроля качества: первое мероприятие (свойство) по проведению участником конкурса входного контроля используемых материалов, изделий, конструкций и оборудования при выполнении работ (далее – входной контроль

материалов и оборудования); второе мероприятие (свойство) по проведению участником конкурса операционного контроля выполнения отдельных технологических операций при выполнении работ для обнаружения и устранения дефектов в процессе выполнения указанных работ (далее – операционный контроль); третье мероприятие (свойство) по проведению участником конкурса внутреннего приемочного контроля выполнения работ (далее – приемочный контроль); четвертое мероприятие (свойство) по проведению участником конкурса внутреннего инспекционного контроля участника конкурса за выполнением работ (далее – инспекционный контроль); пятое мероприятие (свойство) по проведению контроля соответствия складирования и хранения применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в сферах технического регулирования и охраны труда, а также техники безопасности (далее – предложения по всем мероприятиям по улучшению контроля качества за выполняемыми работами), а так же контроля за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком; перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке по повышению безопасности работ: первое мероприятие (свойство) по повышению пожарной безопасности; второе мероприятие (свойство) по повышению безопасности при складировании и погрузо-разгрузочных работах материалов, изделий, конструкций и оборудования.

Сведения о улучшении контроля качества за выполняемыми работами (за выполнением определенного вида работ) должны включать: сведения о контролируемых операциях вида работ и соответствующем методе контроля контролируемой операции, сведения о применяемом контрольно-измерительном инструменте и должности лица, осуществляющего такой контроль.

В рамках критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и показателя «Качественные характеристики объекта закупки» в настоящем приложении 4 к извещению о проведении конкурса используются следующие термины и определения:

Объект - объект, предусмотренный извещением о проведении конкурса, на котором будут выполняться работы, предусмотренные извещением о проведении конкурса.

СНиП - строительные нормы и правила Российской Федерации СНиП 12-03-2001 "Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования".

Типовые нормы - нормы по бесплатной выдаче специалистам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (далее – нормы), смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Правила охраны труда – это Правила охраны труда в строительстве, утвержденные Приказом Минтруда России от 11.12.2020 N 883н.

Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями, утвержденные Приказом Минтруда России от 27.11.2020 N 835н.

Схемы операционного контроля качества ремонтных и монтажных работ (далее - схемы операционного контроля качества) – это схемы операционного контроля качества ремонтных и монтажных работ, изданные Центром качества строительства.

Виды работ, предусмотренные описанием объекта закупки - это виды работ на объекте, предусмотренные сметной документацией.

При формировании участником конкурса своего предложения в отношении соответствующего показателя, участнику необходимо внимательно ознакомиться с требованиями к описанию объекта закупки, изложенным в приложении 1 к извещению о проведении конкурса. Все сведения, указываемые участником конкурса, должны быть с использованием терминологии и определений, установленных техническими регламентами, стандартами и требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации. Несоблюдение настоящих требований к порядку описания и содержания предложения участника конкурса в отношении показателя будет являться нарушением требований приложения 4 к извещению о проведении конкурса.

Контроль качества продукции: контроль количественных и (или) качественных характеристик свойств продукции (ГОСТ 16504-81).

Входной контроль используемых материалов и оборудования: под мероприятиями по проведению входного контроля используемых материалов и оборудования для целей приложения 4 к извещению о проведении конкурса понимается описание участником конкурса в порядке, установленном приложением 4 к извещению о проведении конкурса, мероприятий по проведению входного контроля подрядчиком, выполняющим работы, соответствия показателей качества материалов и оборудования, предусмотренных описанием объекта закупки и сметной документацией, для выполнения работ требованиям технических регламентов, стандартов, сметной документации и (или) условиям контракта между заказчиком и подрядчиком. Описание входного контроля материалов и оборудования должно соответствовать ГОСТ 24297-2013.

Операционный контроль: контроль продукции или процесса во время выполнения или после завершения технологической операции (ГОСТ 16504-81). Под мероприятиями по проведению операционного контроля для целей приложений извещения о проведении конкурса понимается описание участником конкурса в порядке, установленном приложениями извещения о проведении конкурса, мероприятий по проведению контроля подрядчиком за выполнением отдельных технологических операций для обнаружения и устранения дефектов.

Приемочный контроль: контроль продукции, по результатам которого принимается решение о ее пригодности к поставкам и (или) использованию (ГОСТ 16504-81). Под мероприятиями по проведению внутреннего приемочного контроля для целей приложения № 4 к извещению о проведении конкурса понимается описание участником конкурса в порядке, установленном приложением №4 к извещению о проведении конкурса, мероприятий по проведению контроля подрядчиком, по результатам которого принимается решение о ее возможности передачи результата выполненных работ заказчику для приемки выполненных работ.

Инспекционный контроль: контроль, осуществляемый специально уполномоченными лицами с целью проверки эффективности ранее выполненного контроля (ГОСТ 16504-81). Под мероприятиями по проведению внутреннего инспекционного контроля для целей приложения 4 к извещению о проведении

конкурса понимается описание участником конкурса в порядке, установленном приложением 4 к извещению о проведении конкурса, мероприятий по проведению внутреннего инспекционного контроля, осуществляемого специально уполномоченными лицами подрядчика с целью проверки эффективности ранее выполненного контроля подрядчика.

Дефект: каждое отдельное несоответствие продукции установленным требованиям (ГОСТ 15467-79).

Брак: продукция, передача которой потребителю не допускается из-за наличия дефектов (ГОСТ 15467-79).

Конкретные мероприятия операционного контроля – это описание участником конкурса порядка проведения операционного контроля в отношении каждого вида работ отдельно, включающего описание основных этапов выполнения работ (отдельно), применяемых основных методов контроля (отдельно), наименований контрольно-измерительных инструментов (далее – инструмент), при помощи которого проводят операционный контроль, с указанием стандарта, которому должен соответствовать заявляемый инструмент (отдельно), информации о специалистах, осуществляющих операционный контроль (отдельно).

Конкретные мероприятия операционного контроля должны соответствовать схемам операционного контроля качества работ. Применяемый инструмент должен пройти поверку, калибровку и испытания в установленном порядке и отвечать требованиям действующих стандартов, устанавливающих требования к инструменту.

Порядок проведения внутреннего инспекционного контроля – это описание участником конкурса порядка проведения внутреннего инспекционного контроля, включая порядок проведения планового внутреннего инспекционного контроля, порядок проведения внепланового внутреннего инспекционного контроля, порядок устранения выявленных нарушений.

Порядок проведения внутреннего приемочного контроля - это описание участником конкурса порядка проведения такого контроля по следующим этапам: процесс № 1: приемка законченных этапов, элементов и объемов работ; процесс № 2: контроль ведения исполнительной документации, в том числе проверка наличия, полноты, комплектности и своевременности ведения исполнительной документации; анализ и прием исполнительной документации; контроль исполнения производителем работ предписаний органов государственного надзора, технического надзора; процесс № 3: устранение выявленных несоответствий; процесс № 4: документальное оформление приемки работ.

Порядок проведения контроля соответствия складирования и хранения применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в сферах технического регулирования и охраны труда, а также техники безопасности – это описание участником конкурса порядка проведения такого контроля, включающее описание порядка проверки сопроводительных и транспортных документов на материалы, изделия, конструкции и оборудование, порядка проведения внешнего осмотра прибывшей продукции на транспортном средстве на предмет соблюдения правил

крепёжа и транспортировки, порядка проверки схем выполнения погрузочно-разгрузочных работ, порядка проведения готовности грузоподъемных механизмов и приспособлений к погрузочно-разгрузочным работам, порядка контроля соблюдения требований безопасности при производстве разгрузочно- погрузочных работ, порядка осмотра продукции после разгрузки для выявления повреждений, комплектности и ее соответствия, указать наименования средств измерений и испытательного оборудования, используемых для количественных, качественных показателей и мониторинга условий хранения продукции (все средства измерений и испытательное оборудование в соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» должны пройти поверку, калибровку и испытания в установленном порядке), описание порядка ведения и учета документации.

При указании в описании свойств объекта закупки контроля за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком, необходимо указать в том числе функции и порядок осуществления такого контроля, а также минимальные и максимальные сроки устранения недостатков, и порядок возмещения ущерба заказчику, причиненного при выполнении работ по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс.

Мероприятия по повышению пожарной безопасности должны быть описаны, в том числе с указанием порядка проведения противопожарного инструктажа, перечня должностных лиц (работников) участника конкурса, уполномоченных на проведение противопожарного инструктажа, перечня специалистов (по специальностям), прошедших противопожарный инструктаж с указанием года и месяца прохождения противопожарного инструктажа; порядка проведения пожарно-технического минимума; перечня руководителей участника конкурса и специалистов (по специальностям), прошедших пожарно-технический минимум с указанием года и месяца прохождения минимума; порядка проверки знаний требований пожарной безопасности; порядка осуществления мер пожарной безопасности при проведении работ.

Мероприятия по повышению безопасности при складировании и погрузо-разгрузочных работах материалов, изделий, конструкций и оборудования должны быть описаны, в том числе с указанием должностных лиц (работников) участника конкурса, уполномоченных на обеспечение безопасности при складировании материалов, изделий, конструкций и оборудования, описание порядка инструктажа специалистов по безопасному складированию материалов, изделий, конструкций и оборудования, описание порядка инструктажа специалистов по безопасному проведению погрузочно-разгрузочных работ материалов, изделий, конструкций и оборудования, перечня должностных лиц (работников) участника конкурса, уполномоченных на проведение инструктажей по безопасному проведению погрузочно-разгрузочных работ и безопасному складированию материалов, изделий, конструкций и оборудования, перечня специалистов участника конкурса (по должностям), привлекаемых к проведению погрузочно-разгрузочных работ материалов, изделий, конструкций и оборудования, прошедших инструктаж по безопасному проведению погрузочно-разгрузочных работ с указанием года и месяца проведения такого инструктажа, перечня

складских работников участника конкурса (по должностям), прошедших инструктаж по безопасному складированию материалов, изделий, конструкций и оборудования с указанием года и месяца проведения такого инструктажа».

Так, в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в рамках вышеуказанного показателя фактически оцениваются контроль соответствия складирования и хранения применяемых материалов, что, по мнению Заявителя, не относится качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что выполнение работ по государственному контракту производится без остановки основной функциональной деятельности Филиала Заказчика, без отселения его сотрудников, а также в условиях параллельного производства работ по капитальному ремонту сторонней организацией, действующей на основании отдельного государственного контракта.

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченности доступных площадей для складирования оборудования и материалов, а также строительного мусора, особенностей устройства рельефа местности и месторасположения объекта, в данном случае требуется повышенное внимание к аспектам хранения и размещения материалов и требований к персоналу подрядных организаций, что как следствие напрямую может влиять на качество материалов.

Доказательств неправомерности действий Заказчика при установлении показателя вышеуказанным образом Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы

5. Также Заявитель указывает, что по показателю «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» оценивается наличие у участника закупки должностных лиц соответствующей квалификации, при этом такая оценка должна производиться по критерию «квалификация участников закупки» в соответствии с положениями п.30 Положений, что вводит участников закупочной процедуры в заблуждение.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика затруднился обосновать необходимость установления порядка оценки по показателю «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» вышеуказанным образом с учетом того факта, что наличие у участников закупки квалифицированных специалистов оценивается по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.03.2023 №ИЭОК1 на участие в закупочной процедуре подана одна заявки, что свидетельствует о неприменении установленного Заказчиком порядка оценки.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КЭСМ» на действия закупочной комиссии ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России обоснованной в части установления неправомерного порядка оценки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

Место для подписи:

Мартьянова Е. Д.

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.