



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ЩГБ ДЗМ»

info@wgb.mosgorzdrav.ru

ИП Фоломеев Ю.А.

zakupkifolomeev@gmail.com

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-3977/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

28.03.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителя ГБУЗ «ЩГБ ДЗМ»,

в отсутствие представителей ИП Фоломеев Ю.А., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 24.03.2023 № ЕИ/12907/23,

рассмотрев жалобу ИП Фоломеев Ю.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ЩГБ ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на закупку пробирок для нужд ГБУЗ «ЩГБ ДЗМ» (Закупка №0348300299523000014) (далее — аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2023-15727

нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 24.03.2023 № ЕИ/12907/23, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении аукциона в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что в требования к закупаемому Заказчиком изделию по п.8 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA» установлены таким образом, что такому требованию не соответствует ни один товар, так как, по мнению Заявителя, совокупности требований извещения наиболее соответствуют исключительно изделия производства «Improve Medical Instruments», однако данные изделия не соответствуют требованию извещения «Пробирки должны быть упакованы не менее 100 шт».

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

П.1, п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком установлено следующие требования к закупаемому изделию по п.8 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA»: «Не вакуумная нестерильная стеклянная или пластиковая пробирка, закрытая заглушкой, содержащая антикоагулянт дикалий этилендиаминтетрауксусную кислоту (K2EDTA). Предназначена для использования при взятии и консервации и/или транспортировании капиллярной крови для анализа и/или другого исследования [например, для определения уровня свинца в крови, гематологии цельной крови, в частности, общего анализа крови (CBC), молекулярной диагностики и иммуногематологических анализов (определения группы крови (ABO), резус-фактора, серологического исследования)]. Это изделие для одноразового использования. Исполнение С устойчивым основанием. Количество в упаковке ≤100. Наличие капилляра Нет. Объем 0.5 Кубический сантиметр;^миллилитр. * Объем забираемой крови от 100 до 500 мкл, на этикетке должно быть три уровня отметок наполнения: 0,1 мл, 0,2 мл, 0,5 мл. Данное требование обусловлено установленным технологическим процессом. Наличие трех меток уровня наполнения позволяет использовать пробирку для забора необходимого объема крови. Размер пробирки: диаметр - 13 мм, высота - 75 мм. Данное требование связано с тем, что данный стандартный размер пробирки позволяет работать с автоматическими анализаторами в первичной пробирке. Высота крышки не менее 19 мм. Данное требование обусловлено установленным технологическим процессом. Крышка пробирки должна быть из пластика фиолетового цвета. Данное требование установлено для уменьшения затрат времени при подготовке к процедуре и для уменьшения количества ошибок, связанных с выбором пробирки. Крышка пробирки состоит из двух компонентов: пластикового колпачка и резиновой пробки. Резиновая пробка крышки должна быть герметичная, прокалываемая, что позволяет использовать пробирки без снятия крышки, в том числе для работы с

автоматическими гематологическими анализаторами в автоматическом режиме. Прокалываемая крышка, совместимая с пробозаборниками анализаторов, должна позволять проводить исследование в закрытой первичной пробирке, обеспечивая безопасность медицинского персонала лаборатории. Пробирка должна иметь лоток-выступ. Данное требование связано с тем, что встроенный коллектор (лоток-выступ) необходим для возможности взятия крови самотеком. Пробирка и крышка должны иметь V-образную резьбу. Требование обусловлено тем, что такая система фиксации обеспечивает более легкое снятие крышки, надежное закрытие пробирки и сохранность пробы при транспортировке, а так же обеспечивает антиаэрозольный эффект при снятии крышки. Пробирка должна иметь прозрачную этикетку, не препятствующей обзору забора крови, с указанием: знака однократности применения, объема пробирки, состава наполнителя, срока годности, номера лота. Этикетка пробирки должна иметь горизонтальную фиолетовую линию, что позволяет визуально идентифицировать наполнитель пробирки при снятой крышке. Упаковка не менее 100 шт. в штативе, запаянном в полиэтилен. Данное требование установлено по причине удобства использования данной фасовки при раздаче товара со склада в отделения. Продукция должна быть зарегистрирована на территории РФ, обязательно наличие регистрационного удостоверения в составе заявки и на момент поставки, сертификата (декларации) о соответствии или отказного письма на момент поставки».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика не согласился с доводами жалобы и пояснил, что изделия производства «Improve Medical Instruments» соответствуют требованиям извещения, что подтверждается паспортом изделия, представленным представителем Заказчика на заседании Комиссии Управления, в котором указывается на возможность фасовки изделия в том числе по 100 шт.

Также на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика отметил, что требованиям извещения также соответствуют изделия производства компании «Becton Dickinson», США.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о несоответствии изделий производства компаний «Becton Dickinson», «Improve Medical Instruments», ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлены требования к закупаемым изделиям, не предусмотренные позициями Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), без надлежащего обоснования таких требований.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского

экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком, например указано, что закупаемое изделие «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA» соответствует позиции КТРУ 32.50.50.000-0000037 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA».

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в позиции КТРУ 32.50.50.000-0000037 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA» отсутствуют такие требования как, например «Резиновая пробка крышки должна быть герметичная, прокалываемая, что позволяет использовать пробирки без снятия крышки, в том числе для работы с автоматическими гематологическими анализаторами в автоматическом режиме», при этом в описании объекта закупки не указано обоснование использования дополнительной характеристике, не предусмотренной позицией КТРУ, а обобщенное обоснование «**В связи с отсутствием дополнительных характеристик товара в КТРУ и в соответствии с*

пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года N 145 заказчиком указаны потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога. Данная информация необходима с целью получения заказчиком товара, соответствующего его потребностям и обусловлена спецификой лечебного процесса» не соответствует требованиям п.6 Правил пользования КТРУ, поскольку обоснование должно содержать информацию о необходимости Заказчика использования такой информации.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1, ч.2 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неоднозначным, противоречивым образом сформированы требования к закупаемым изделиям, что может повлечь за собой введение участника закупки в заблуждение, в частности:

- при описании изделия по п.1 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем» отсутствует указание на объем изделия;
- при описании изделия по п.4 «Пробирка центрифужная ИВД, нестерильная» присутствует указание «Исполнение круглым дном и завинчивающейся крышкой», при этом в составе извещения указано на соответствие изделия по п.4 «Пробирка центрифужная ИВД, нестерильная» позиции КТРУ 32.50.50.190-00001674 «Пробирка центрифужная ИВД, нестерильная», а также указано «Исполнение: С круглым дном и защелкивающейся крышкой».

На заседании комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что отсутствие указание объема пробирки по п.1 описания объекта закупки, а также указание противоречивых сведений по п.4 описания объекта закупки, является следствием технической ошибки Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Фоломеев Ю.А. на действия ГБУЗ «ЩГБ ДЗМ» обоснованной в части установления неправомерных требований к товарам.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1, ч.2 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С. И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

А.А. Кутейников