



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08;
e-mail: to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/106-40/2023

29 марта 2023 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Рылова Анастасия Владимировна, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РЕГИОН ИНВЕСТ», ИНН – 4028045506 (далее – Заявитель, ООО «РЕГИОН ИНВЕСТ») на действия заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЧУКОТСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА» (далее – Заказчик, ГБУЗ «ЧОБ»), при проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинского изделия кровати медицинской функциональной, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», извещение № 0888500000223000074, ИКЗ № 232870900476187090100100120013250244 (далее – Запрос котировок), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом (утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

в присутствии представителя Заявителя в лице Путько Олега Юрьевича, по доверенности № 1 от 20.03.2023,

в присутствии представителя Заказчика в лице Кушнир Алексея Витальевича – Начальник отдела закупок ГБУЗ «ЧОБ», по доверенности № 1953/01-15 от 29.03.2023,

в присутствии представителей третьего лица – организатор торгов, Уполномоченный орган, Государственное казённое учреждение «Управление

государственных закупок Чукотского автономного округа» (далее – Уполномоченный орган):

в лице Шириной Юлии Юрьевны – Начальник Уполномоченного органа, по Распоряжению № 26-рп от 28.01.2019;

в лице Власюк Алисы Васильевны – Начальник отдела формирования и подготовки закупок Управления, по доверенности № 01-13/3,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 22.03.2023 года поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Жалоба была подана в Чукотское УФАС России, с использованием Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя (цитирование):

«В силу части 3 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Описание объекта закупки (Техническое Задание) имеет признаки ограничения конкуренции и включает необоснованные требования к предмету закупки, что нарушает законодательство РФ (усматриваются признаки нарушения положений пункта 2 статьи 8 № 44-ФЗ, пункта 6 статьи 23 № 44-ФЗ, подпункта 1) пункта 1 статьи 33 № 44-ФЗ, а также требований пункта 4 Постановления Правительства РФ № 145 от 08 февраля 2017 года «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога»):

Заказчиком установлено требование к товару:

2.2.8 - Наличие транспортировочных рукоятей с ручками эргономичной формы из высокопрочного пластика в головной торцевой части спинки для передвижения кровати с пациентом по полу.

2.4.4. - Наличие панели управления функциями кровати с внутренней стороны каждого из ножной пары боковых ограждений.

2.4.6. - Наличие Пультов управления с внешней стороны боковых ограждений для персонала.

При запросе в поисковой строке браузера «Прайс-лист на продукцию компании ООО «Торговый Дом МЕДМОС» pdf», по URL: <https://med-mos.ru/uploads/prices/med-mos/2022-03-17/td-medmos.pdf> в публичном доступе находится прайс-лист, описание которого **дает нам полное обоснование полагать**, что описание объекта закупки (технического задания) базировалось на тексте, приведенном в данном файле, что свидетельствует о прямом ограничении конкуренции».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Со стороны Заказчика (исх. № 1907/01-15 от 28.03.2023) и Уполномоченного органа (исх. № 01-14/246 от 27.03.2023) в адрес Чукотского УФАС России были представлены возражения по жалобе, согласно которым существуют эквивалентные медицинские изделия различных товарных знаков из разных стран происхождения.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы, установила следующее.

Из представленных материалов и информации, размещенной в ЕИС следует, что 17.03.2023 00:26 (МСК+9) в ЕИС Уполномоченным органом были размещены извещение № 0888500000223000074 и документация о проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинского изделия кровати медицинской функциональной, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 3 579 266 (три миллиона пятьсот семьдесят девять тысяч двести шестьдесят шесть) рублей 68 копеек.

Дата и время подачи заявок – с 17.03.2023 00:26 (МСК+9) по 24.03.2023 01:00 (МСК+9).

27.03.2023 01:09 (МСК+9) – Размещен «Протокол подведения итогов запроса котировок».

Из протокола подведения итогов запроса котировок установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано три заявки с идентификационными номерами – 215, 234 и 117, каждая из которых признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

В данной закупке установлено ограничение допуска и условия допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Сведения о предлагаемых товарах, представленные в заявках на участие в запросе котировок в электронной форме, и используемые для целей применения Постановления № 102, представлены в следующей таблице:

Идентификационный номер заявки участника закупки	Заявка, поданная участником закупки, содержит предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в Перечень № 1, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза (да/нет, и указать страну)	Заявка, поданная участником закупки, не содержит предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц (указать наименование производителя медицинского изделия)	Предоставлен сертификат СТ - 1 (да/нет)
215	Да, Российская Федерация	ООО «Реабилитик»	Да
234	Нет, Китай	"Хэбэй Байцян Медикал Егуипмент Мануфактуринг Со., ЛТД"	Нет, т.к. иностранный производитель
117	Нет, Китайская народная Республика	"Хэбэй Пукан Медикал Инструментс Ко., Лтд."	Нет, т.к. иностранный производитель

Из поданных заявок очевидно, что производитель данного вида медицинского изделия с необходимыми для Заказчика характеристиками не единственный.

Запрос котировок в электронной форме проведен конкурентным способом.

По результатам проведения закупки победителем был предложен к поставке отечественный товар, цена контракта снижена на 18,98% по отношению к НМЦК.

В Техническом задании указаны следующие характеристики медицинского изделия:

2.2.8. Наличие складывающихся транспортировочных рукоятей с ручками эргономичной формы из высокопрочного пластика в головной торцевой части рамы для передвижения кровати с пациентом по полу.

2.4.4. Наличие панели управления функциями кровати с внутренней стороны каждого из ножной пары боковых ограждений.

2.4.6. Наличие панели управления функциями кровати с внешней стороны каждого из ножной пары боковых ограждений.

Во всех предложенных медицинских изделиях присутствуют все три характеристики, указанные в жалобе.

Также, Уполномоченным органом была представлена Таблица с характеристиками кровати медицинской функциональной, составленной при изучении рынка Заказчиком и с учетом поданных заявок из которой установлено:

1. Участник № 215.

Страна: Российская Федерация.

РУ РЗН 2020/9724: Кровать медицинская электрическая с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секций и неподвижной промежуточной секцией Rebq4el с принадлежностями по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019.

Наименование организации - производителя МИ: ООО «Реабилитик».

Местонахождение организации - производителя МИ: 105118, Россия, Москва, пр-кт Буденного, д. 30А, офис 204.

2. Участник № 234.

Страна: Китай.

РУ ФСЗ 2011/08955: Кровати функциональные медицинские электрические.

Наименование организации - производителя МИ: «Хэбэй Байцян Медикал Егуипмент Мануфактуринг Со., ЛТД».

Местонахождение организации - производителя МИ: Китай, Дальнее зарубежье, Hebei Baiqiang Medical Equipment Manufacturing Co., Ltd Hexiying Villadage of North Changtan Road Dachang County, Hebei Province, China.

3. Участник № 117.

Страна: Китай.

РУ РЗН 2019/8303: Кровать функциональная медицинская электрическая (варианты исполнения – ВЛС 2414 К 1 – К 15).

Наименование организации - производителя МИ: «Хэбэй Пукал Медикал Инструментс Ко., Лтд.».

Местонахождение организации - производителя МИ: Китай, Hebei Pukang Medical Instruments Co., Ltd., Dongshidian Town, Xushui County, Hebei Province, 072550, China.

4. Данные из сравнительной Таблицы.

Страна: Италия.

РУ РЗН 2017/5669: Кровать медицинская функциональная с электроприводом серии ENSPIRE, YJNEY, EMBRACE, HORISON с принадлежностями.

Наименование организации - производителя МИ: «ФАВЕРО ХЕЛС ПРОДЖЕКТС СПА».

Информация с сайта: <https://www.medicalexpo.ru/>.

5. Данные из сравнительной Таблицы.

Страна: Китай.

РУ ФСЗ 2011/08955: Кровати функциональные медицинские электрические.

Наименование организации - производителя МИ: «Хэбэй Байцян Медикал Егуипмент Мануфактуринг Со., ЛТД».

Информация с сайта:

1) <https://med-mos.ru/>;

2) <https://www.medspros.ru/>.

Исходя из приведенной выше информации и представленной Таблицы следует, что заявленным в Техническом задании характеристикам медицинского изделия соответствуют как минимум 4 (четыре) медицинских изделия различных товарных знаков, происходящие из различных стран.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При составлении описания объекта закупки (Технического задания) Заказчик руководствовался нормами Закона о контрактной системе и нормами Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с чем была подготовлена сравнительная таблица с техническими характеристиками 2 (двух) аналогичных кроватей, Med-Mos DB-5 DE-4079S-01 и Inspire Favero Next.

Технические характеристики подобраны исключительно на основании потребности Заказчика и имеют обоснования находиться в описании объекта закупки.

Закупаемый товар является медицинским изделием, приобретаемым Заказчиком, являющимся медицинской организацией, строго по назначению, в связи с чем все характеристики медицинского изделия являются необходимыми для его работы по назначению.

Заявитель не привел доводов, подтверждающих, что установление требований в техническом задании привело к ограничению круга потенциальных участников закупки, более того, представитель Заявителя признал факт того, что не владел информацией о существовании иных поставщиков данного медицинского изделия.

Заявитель не подавал заявку на участие в закупке. Запросы о разъяснении положений документов также не поступали.

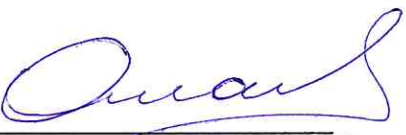
Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Чукотского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы, так как в действиях Заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чукотского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РЕГИОН ИНВЕСТ», ИНН – 4028045506 на действия Заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЧУКОТСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА» при проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинского изделия кровати медицинской функциональной, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», извещение № 0888500000223000074, ИКЗ № 232870900476187090100100120013250244, необоснованной.

Председатель Комиссии



Т.А. Омаев

Члены Комиссии




А.В. Рылова

К.Н. Полковникова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.