



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

АО «ББ ГРУП»

424005, Республика Марий Эл, г.  
Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский д. 4  
пом. 10  
[aobbgrup@gmail.com](mailto:aobbgrup@gmail.com)

ГБУЗ «Городская больница г.  
Московский ДЗМ»

г. Москва, г. Московский, Микрорайон  
3-й, д.7.  
[gb5583108@gmail.com](mailto:gb5583108@gmail.com)

АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул Кожевническая 14,  
стр. 5  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-4184/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**31.03.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного специалиста-эксперта отдела обжалования  
государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством  
видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020  
№92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и  
предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной  
коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей АО «ББ ГРУП»: Мурашовой Л.В. (по  
доверенности № 71/2023 от 29.03.2023); ГБУЗ «Городская больница г. Московский  
ДЗМ»: Харитоновой Ю.А. (по доверенности №6 от 30.03.2023), Куликовой М.А.  
(по доверенности №3 от 01.06.2022),

рассмотрев жалобу АО «ББ ГРУП» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ  
«Городская больница г. Московский ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении  
электронного аукциона на право заключения контракта на поставку пробирок для



2023-16383

нужд ГБУЗ «Городская больница г. Московский ДЗМ» (Закупка №0348300176923000018), (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует положения аукционной документации, установленные, по его мнению, в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/13558/23 от 29.03.2023.

В силу пп.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пп.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении

закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

1. Согласно доводам жалобы Заявителя закупочная процедура сформирована с нарушением требований Постановления от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Комиссией Управления установлено, что извещение данной закупочной процедуры, а также п. 10.6 Информационной карты содержат ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102.

П. 2.2 постановления 102 устанавливает, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия,

включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

В соответствии с примечанием к перечню № 1 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании объекта закупки Заказчиком применены позиции КТРУ, в частности для товаров по п. 1 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА» КТРУ 32.50.50.000-00001106 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА» по 5 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с цитратом декстрозы А (АЦД-А)» КТРУ 32.50.50.000-00001319 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с цитратом декстрозы А (АЦД-А)»

Комиссией Управления установлено, что вышеуказанные КТРУ 32.50.50.000-00001106 и 32.50.50.000-00001319 содержат 3 кода ОКПД2, а именно ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», ОКПД2 32.50.50.000 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие» включены в Перечень 1, утвержденный Постановлением № 102.

Вместе с тем медицинские изделия по п. 6 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с EDTA» КТРУ 32.50.50.000-00000575 и п. 8 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA» КТРУ 32.50.50.000-00000377 не включены в Перечень 1, утвержденный Постановлением № 102.

Кроме того ОКПД2 32.50.50.000 в Перечне 1 к Постановлению № 102 отсутствует на вид закупаемых медицинских изделий «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА», что свидетельствует о нарушении п.2.2 Постановления №102.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что извещение данной закупочной процедуры составлено в нарушение ч.3 ст.14, п.1 ч.1 ст.33, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводам жалобы Заявителя закупочная процедура сформирована с нарушением требований Постановления от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» утвержден перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению и Информационной карты данной закупочной процедуры запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, согласно постановлению №616 Заказчиком не установлен.

П.1 постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее — перечень).

П.3 постановления № 616 установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 постановления № 616 запреты не применяются в следующих случаях:

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:

в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня);

в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 67 - 71 перечня);

г) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня);

д) закупки, осуществляемые Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 52 - 57, 73 - 75, 81 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);

е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной

охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел Российской Федерации для обеспечения безопасности объектов государственной охраны.

П. 12 Постановления № 616 установлено, что для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

Комиссией Управления установлено, что медицинские изделия по п. 6 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с EDTA» КТРУ 32.50.50.000-00000575 и п. 8 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA» КТРУ 32.50.50.000-00000377 не включены в Перечень, утвержденный Постановлением № 616.

Кроме того медицинские изделия по классификации, а именно по п. 2 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом» КТРУ 32.50.50.000-00000932 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом» (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293540); п. 3 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем» КТРУ 32.50.50.000-00001011 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем» (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293640); п. 4 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с калия оксалатом и натрия фторидом» КТРУ 32.50.50.000-00002056 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с калия оксалатом и натрия фторидом» (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293400) включены в Перечень, утвержденный Постановлением № 616.

Вместе с тем Код ОКПД2 32.50.50.000, включенный в вышеуказанные КТРУ в Перечне к Постановлению № 616 отсутствует на вид закупаемого медицинского изделия «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом», «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем», «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с калия оксалатом и натрия фторидом», что противоречит п. 12 Постановления № 616.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч. 3 ст. 14, пп.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу АО «ББ ГРУП» на действия ГБУЗ «Городская больница г. Московский ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 3 ст. 14, пп.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

Место для подписи:

Мартьянова Е. Д.

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Исп.Мацнева М.О.  
тел.8(495)784-75-05