



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ «ГП № 214 ДЗМ»

gp214@zdrav.mos.ru,
GordeevaIS@zdrav.mos.ru

ООО «Ремстрой»

stoi.r3m@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-4393/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.04.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей ГБУЗ «ГП № 214 ДЗМ»,

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 03.04.2023 № НП/14345/23,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГП № 214 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию и эксплуатации систем охранного видеонаблюдения для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 214 Департамента здравоохранения города Москвы»



2023-17060

(Закупка № 0373200589123000002) (далее — запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 03.04.2023 №НП/14345/23, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении аукциона в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

П.1, п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены неоднозначные положения относительно осуществления поставки товаров.

Так согласно п.3.1 проекта государственного контракта «Сроки оказания услуг по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием: с «18» апреля 2023 г. по «17» апреля 2024 г., но не ранее даты заключения Контракта. В течение 3 (трех) календарных дней с даты начала исполнения контракта, Исполнитель по адресу 115573, город Москва, бульвар Ореховый, дом 35, корпус 2, производит поставку товаров «видеокамера», «источник питания», в количестве согласно сметной документации. Поставляемые товары переходят на баланс Заказчика путём составления товарной накладной, получает складской инвентарный номер в журнале учёта материальных ценностей. Результаты приёмки оформляются в день поставки Исполнителем товаров. Заказчик производит оплату поставляемых товаров не позднее 7 календарных дней с момента их приёмки путем перечисления денежных средств на счет Исполнителя, реквизиты которого приведены в Контракте».

При этом, согласно п.2.7.2, п.2.7.2.1 проекта государственного контракта «Заказчик ежемесячно оплачивает услуги по факту оказанных услуг, в безналичном порядке путем перечисления стоимости оказанных услуг со своего лицевого счета, открытого в Департаменте финансов города Москвы, на расчетный счет Исполнителя, реквизиты которого указаны в статье «Адреса, реквизиты и подписи Сторон» Контракта, на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами усиленными квалифицированными электронными подписями (далее – УКЭП) сформированного с использованием Автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» (далее – АИС «Портал поставщиков») Документа о приемке (Приложение № 2 к настоящему Контракту) в электронной форме, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Документа о приемке.

Оплата по Контракту осуществляется на основании электронного структурированного Документа о приемке, в котором указывается: сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного Контракта; размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию; основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени); итоговая сумма, подлежащая оплате

Исполнителю по Контракту».

На основании вышеизложенного Заявитель пришёл к выводу о том, что Заказчиком однозначно не определено, ни то, когда осуществляется приемка заказчиком поставленного товара (до выполнения работ или после), ни то, когда оформляется результат такой приемки, ни то, когда и в каком порядке оплачивается товар (т.к. по контракту товар оплачивается и принимается на баланс с помощью товарной накладной отдельно от приемки работ, но при этом - одновременно с приемкой работ на основании электронного структурированного документа о приемке).

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

Не согласившись с доводами жалобы представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с п.4.1 и 4.2 проекта контракта «После завершения оказания услуг Исполнитель, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, уведомляет Заказчика о факте завершения оказания услуг и представляет Заказчику комплект отчетной документации, предусмотренной Техническим заданием, Документ о приемке, подписанный Исполнителем.

Не позднее 5 (пяти) рабочих дней после получения от Исполнителя документов, указанных в настоящей статье Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку оказанных услуг по Контракту на предмет соответствия их объема, качества требованиям, изложенным в Контракте и Техническом задании, и направляет Исполнителю подписанный Заказчиком УКЭП электронный структурированный Документ о приемке или мотивированный отказ от принятия результатов оказанных услуг. В случае получения мотивированного отказа от Заказчика Исполнитель устраняет причины, указанные в таком мотивированном отказе в срок не более 7 (семи) календарных дней, и представляет Заказчику электронный структурированный Документ о приемке».

Из указанного следует, что Подрядчик в течение 3 (трёх) календарных дней с момента начала исполнения контракта осуществляет поставку товара Заказчику. В день, когда произведена поставка, Заказчик осуществляет приемку товара в составе своего представителя и представителя Поставщика (Подрядчика), с предоставлением всех необходимых документов. Поставляемые товары получают складской инвентарный номер в журнале учёта материальных ценностей. Результаты приёмки оформляются в день поставки Подрядчиком товаров.

Сроки оказания услуг по Контракту, а именно содержание и эксплуатация систем охранного видеонаблюдения, составляют с 18.04.2023 г. по 17.04.2024 г., но не ранее даты заключения Контракта.

Таким образом положениями проекта контракта разделены сроки поставки товара и его оплаты и сроки оказания услуг с последующей оплатой.

На основании вышеизложенного, с учетом представленных документов и сведений, пояснений представителей Заказчика Комиссия Управления приходит к 2023-17060

выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что на основании п. 3.1 контракта поставка товара предполагается отдельно от работ, а согласно п. 2.7.2, п. 4.1, п. 4.2 контракта предполагается общий одновременный прием всех исполненных обязательств (и поставленных товаров и выполненных работ) по контракту с одновременной общей их оплатой, а также с учетом того, что закупаемые товары «видеокамера», «источник питания» задействованы при выполнении работ Заказчик может обязать исполнителя дважды поставить ему одни и те же товары по цене одной поставки.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что закупочной документацией разделены сроки поставки товара и сроки оказания услуг, при этом обязательства по контракту принимаются заказчиком отдельно, ввиду чего домыслы Заявителя не отражают суть установленных обязательств по контракту.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованным.

3. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком сформировано неправомерное описание объекта закупки в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), поскольку используемый заказчиком код КТРУ 26.40.33.110-00000012 «Видеокамера» применяется для описания камер индивидуального использования, поскольку такая позиция КТРУ содержит характеристику «Наличие ЖК-экрана», что не относится к камерам видеонаблюдения, ввиду чего корректной позицией КТРУ является 26.70.13.000-00000006 «КАМЕРА ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ», поскольку в используемой при этом установленное Заказчиком описание объекта закупки не соответствует указанной позицией КТРУ.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и

2023-17060

ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, Заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что используемая заказчиком позиция КТРУ 26.40.33.110-00000012 «Видеокамера» полностью удовлетворяет потребности Заказчика при этом в соответствии с каталогом данная позиция имеет следующее описание:

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики
HD-формат	Неизменяемая заказчиком	HD 720p
		Full HD 1080p
		UHD 4K
		5,7K
		8K
Тип стабилизатора изображения	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	Оптический
		Электронный
Число мегапикселей матрицы	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	< 4
		≥ 4 и ≤ 8
		> 8 и ≤ 12
		> 12 и ≤ 16
		> 16 и ≤ 20
		> 20
Оптическое увеличение	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	< 10
		≥ 10 и ≤ 20
		> 20 и ≤ 30
		> 30 и ≤ 40
		> 40 и ≤ 50
		> 50
Наличие ЖК-экрана	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	Да
		Нет
Разъемы	Изменяемая заказчиком	HDMI

	(множественныйвыбор)	USB
		Выход на наушники
		Вход под микрофон
		AV-выход
		Ethernet
		HD-SDI
		DV
		Компонентный
		IEEE 1394
		S-video
		SDI
Поддержка карт памяти	Изменяемая заказчиком (множественныйвыбор)	SD
		microSDHC
		MS Duo
		P2
		SDHC
		MMC
		microSD
		MS
		Compact Flash
		SDXC
Функции и возможности	Изменяемая заказчиком (множественныйвыбор)	Влаго-, ударостойкая
		Wi-Fi модуль

		GPS-модуль
		NFC-чип
		Встроенный проектор
		Встроенный динамик
		Прямое копирование на HDD
		Прямая печать
		Встроенная память
		Экран $\geq 3,5$
		Встроенная память $\geq 16\text{ГБ}$
		Сенсорный дисплей
		2 слота для карт памяти
		Пульт ДУ
Съемка и возможности	Изменяемая заказчиком (множественныйвыбор)	Объектив сменный
		Запись 3D видео
		Стабилизация оптическая
		Фокусировка ручная
		Съемка ночная
		Фото во время видео
		Запись предварительная
		3 матрицы
		Наличие видеоискателя
		Вспышка встроенная
		Лампа подсветки

		Башмак горячий
		Микрофон съемный
		Функция веб-камеры
		Twin Camera
		Запись на карту памяти
Частота кадров (кадр/сек)	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	25
		30
		50
		60
		≥ 120
Размер матрицы	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	$\leq 1/4$
		$> 1/3.9$ и $\leq 1/3$
		$> 1/2.9$ и $\leq 1/2$
		$\geq 2/3$
Тип носителя	Изменяемая заказчиком (множественный выбор)	Карта памяти
		SSD
		HDD
		mini DV

Из описания позиции КТРУ следует, что обязательной для использования является исключительно характеристика «HD-формат», ввиду чего указанная Заявителем характеристика «Наличие ЖК-экрана» не применялась.

Таким образом, используемое заказчиком описание товара по п.«Видеокамера»: «Поддержка карт памяти microSD; SD»; «Размер матрицы от 1/2.9 до 1/2*»; «Частота кадров (кадр/сек) 50 кадр/сек; 60 кадр/сек»; «Число мегапикселей матрицы < 4»; «HD формат HD 720p; Full HD 1080p» не противоречит описанию, установленному в КТРУ 26.40.33.110-00000012, а также отвечает потребностям Заказчика и не отменяет того факта, что Заказчиком закупается видеокамеры для охранного видеонаблюдения.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности указанного довода жалобы.

4. Заявитель также указывает на наличие противоречивой информации, в частности в составе закупочной документации размещено Приложение №3 к Контракту, притом отсылка на такое приложение содержится исключительно в требованиях к составу заявки, а именно, в п.2.1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» установлено: «с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона №44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака). Форма «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией в электронной форме» размещена в *«Приложение № 3 к Контракту. Описание объекта закупки»*, в то время как в самом проекте контракта отсутствуют указания на такое приложение.

Комиссией Управления установлено, что Приложение № 3 к Контракту опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок в составе закупочной документации и содержит сведения о качестве, технических характеристиках закупаемого товара, что позволяет ознакомиться с объектом закупки и потребностью Заказчика.

Вместе с тем Заявителем не представлено документального подтверждения, что отсутствие в проекте контракта ссылки на вышеуказанное приложение создает неопределенные условия, негативно влияющие на подачу заявки на участие в рассматриваемой закупке, равно как и не представлено сведений, указывающих на нарушение Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Таким образом довод Заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованным.

5. Заявителем обжалуется неправомерное отсутствие в составе Приложения № 3 к Контракту инструкции по заполнению заявки, а также указано, что такая инструкция установлена в иной части закупочной документации, что вводит участников закупки в заблуждение и затрудняет подачу заявки на участие в закупочной процедуре.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что инструкция по заполнению заявки содержится в требованиях к составу заявки на участие в закупочной процедуре и содержит описание и правила чтения используемых Заказчиком символов при формировании требований к товарам, что не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.04.2023 №ИЗК2 на участие в закупочной процедуре подано 5 заявок, что свидетельствует о возможности формирования заявки на участие в закупочной процедуре.

Вместе с тем в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, кроме того в составе жалобы Заявителем не представлено документов, 2023-17060

подтверждающих обоснованность довода жалобы и свидетельствующих об ограничении количества участков закупочной процедуры.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

6. Кроме того, Заявитель указывает, что в положениях инструкции по заполнению заявки однозначным образом не определена информация, подтверждающая соответствие предлагаемых к поставке товаров постановлению Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878), в частности не указано в отношении каких именно товаров необходимо представить подтверждающую страну происхождения товара информацию. Кроме того, Заявитель полагает, что требования, предусмотренные вышеуказанным постановлением не должны содержаться в инструкции по заполнению заявки.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения

указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления отмечено извещением о проведении закупочной процедуры предусмотрены ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878.

П1, п.2 Постановления №878 утвержден единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее — реестр), а также установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом п.3 Постановления №878 оговорено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением

Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. №105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены:

до 30 июня 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в абзаце третьем указанного подпункта, страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации);

до 31 декабря 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и классифицируемой в рамках следующих кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26.51.53.140, 26.51.53.190, 26.51.70.110, 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.12.110, 26.60.12.129, 32.50.1, 32.50.21.112, 26.60.11.119, 26.60.11.120, 26.60.11.129, 26.60.11.130, 26.60.12.111, 26.60.12.119, 26.60.12.120, 26.60.12.124, 27.40.39.110, 32.50.13.190, 32.50.13, 26.60.12.121, 26.60.12.122, 26.60.12.123, 26.60.12.131, 26.60.12.132, 26.60.13.130, 26.60.13.190, 26.60.13, 26.60.13.120, 26.60.13.140, 26.60.13.150, 26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000.

П.3.1 Постановления №878 указано, что в случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 3.1 Постановления №878 информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных

2023-17060

(муниципальных) закупок» соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

В свою очередь представитель Заказчика указал, что п.4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» оговорено, что должно быть включено в заявку: «информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а»-«в»; пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно: - номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий); - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий); - копия сертификата по форме СТ-1. В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами», что в полной мере соответствует требованиям Постановления №878 и Закона о контрактной системе, при этом в обязанности Заказчика не входит отображение информации, в отношении каких именно товаров необходимо представить подтверждающую информацию.

Более того, наличие в инструкции по заполнению заявки информации, предусмотренной постановлением № 878 не препятствует корректному формированию заявки, что также подтверждается протоколом подведения итогов рассматриваемой закупки.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

7. Заявитель указывает, что при описании закупаемых товаров Заказчиком дублированы единицы измерения требуемых характеристик, указанные в графах «Требуемая характеристика» и «Требуемое значение», что вводит в заблуждение, при этом требование инструкции по заполнению заявки «Не предоставление сведений о единицах измерения будет расцениваться при рассмотрении заявок как не предоставление сведений о товаре» также ограничивает участников закупки.

В свою очередь представитель Заказчика указал, что положения инструкции «Не предоставление сведений о единицах измерения будет расцениваться при рассмотрении заявок как не предоставление сведений о товаре» установлено в целях определения конкретного значения, указанного участником в составе заявки, при этом наличие дублирующих единиц измерений не может повлечь признание заявки не соответствующей закупочной документации.

Так, например, для товара «видеокамера» установлено требование «Высота: ≤ 100 миллиметр», при этом в случае, если участник по данному показателю представит значение, например, «100», такая заявка будет признана не соответствующей требованиям документации.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что наименование параметра, указанное в графе «Требуемая характеристика» не подлежит изменению, ввиду чего в случае неуказания единицы измерения предоставляемого значения характеристики, например, «Частота кадров (кадр/сек)», комиссия Заказчика не вправе отклонить заявку участника закупки, поскольку искомая единица измерения уже содержится в наименовании параметра.

Иного заявителем не доказано.

Таким образом довод заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованным.

8. В составе жалобе также указано на установление неправомерных требований к товару по п. «Источник питания»: «Высота ≤ 100 миллиметр; Глубина ≤ 500 миллиметр; Ширина ≤ 450 миллиметр», поскольку фактически участники могут представить не существующие на рынке показатели, но в то же время соответствующие положениям закупочной документации, например: «Высота 1 миллиметр», «Глубина 5 миллиметр», «Ширина 4 миллиметр» и т.д.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал, что оспариваемые требования установлены в соответствии с потребностью медицинского учреждения, а также КТРУ, при этом при заполнении заявки участник обязан руководствоваться реальными предложениями рынка, более того, указанные требования не ограничивают количество участников закупки и позволяют предложить товар, удовлетворяющий вышеуказанным диапазонам.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями закупочной документации.

На основании вышеизложенного вышеуказанный довод жалобы не нашёл своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ГБУЗ «ГП № 214 ДЗМ» необоснованной.

2.Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукционов, наложенные письмом Московского УФАС России исх.№НП/14345/23 от 03.04.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05

2023-17060