



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

решение по жалобе

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»
info@roseltorg.ru; ko@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «САВИР»
savir-74@mail.ru

Заказчик:

Федеральное казенное учреждение
«Калининградская психиатрическая больница
(стационар) специализированного типа с
интенсивным наблюдением» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
pbstinzakupki44fz@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/33-209/2023

Резолютивная часть объявлена 21.03.2023

г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 24.03.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Прудникова – специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заявителя – ООО «САВИР»: Ж.Ю. Авериной (по доверенности); заказчика – Федерального казенного учреждения «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением»: С.П. Сокульского (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «САВИР» (вх. № 1919/23 от 14.03.2023) (далее — Заявитель) на действия заказчика — Федерального казенного учреждения «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка средства дезинфицирующего (извещение № 0335100003223000058) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:



2023-1344

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 14.03.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1. По мнению Заявителя, в Техническом задании необоснованно по позиции 3 установлено требование о том, что дезинфицирующее средство должно обладать пролонгированным антимикробным действием в диапазоне от 3 часов до 5 часов.

2. Заявитель полагает, что обоснование установленных дополнительных характеристик носит формальный характер и не содержит ссылок на нормативные акты.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя, полагает, что описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и его потребностью.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

03.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335100003223000058 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 278 681,50 рублей.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 во исполнение части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе утверждены, в том числе Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), устанавливающие порядок использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) участниками контрактной системы в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В силу пункта 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению об осуществлении закупки № 0335100003223000058 объектом закупки является поставка средства дезинфицирующего с кодами позиций КТРУ: 20.20.14.000-000000005 «Средство дезинфицирующее», 20.20.14.000-000000009 «Средство дезинфицирующее».

Согласно сведениям из карточки позиции в ЕИС КТРУ 20.20.14.000-000000005 «Средство дезинфицирующее» в разделе «Описание товара, работы, услуги» характеристики товара, работы, услуги по данной позиции указано: Форма выпуска – Жидкость (характеристика является обязательной для применения);

Согласно сведениям из карточки позиции в ЕИС КТРУ 20.20.14.000-000000009 «Средство дезинфицирующее» в разделе «Описание товара, работы, услуги» характеристики товара, работы, услуги по данной позиции указано: Форма выпуска – Таблетка (характеристика является обязательной для применения).

Иные характеристики по позициям КТРУ: 20.20.14.000-000000005 «Средство дезинфицирующее», 20.20.14.000-000000009 «Средство дезинфицирующее» отсутствуют.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что позиция 3 (средство дезинфицирующее с номером КТРУ: 20.20.14.000-000000005, содержит обязательную характеристику: Форма выпуска — Жидкость. На основании 5 Правил использования каталога Заказчиком в извещении об осуществлении закупки указана дополнительная информация, в том числе: «Средство обладает пролонгированным антимикробным действием в диапазоне от 3 часов до 5 часов», установленная в соответствии с требованиями внутреннего распорядка Заказчика. Данному показателю соответствует, как минимум, три средства дезинфицирующих российского происхождения, а именно: «НИКА-НЕОСЕПТИК», «Абактерил-ИПС-75», ТМ «SmartSept».

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе извещения об осуществлении закупки № 0335100003223000058 размещено описание объекта закупки. В пункте 3 «описания объекта закупки» «Средство дезинфицирующее» указано, в том числе следующее: *«Средство обладает пролонгированным антимикробным действием в диапазоне от 3 часов до 5 часов»*. Также содержится следующее обоснование установления необходимости дополнительных характеристик товара: *«Обоснование необходимости использования дополнительной информации при описании объекта закупки в соответствии с п.6 «Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года №145: Кожные антисептики для обработки рук должны быть доступны на всех этапах лечебно-диагностического процесса, размещены в местах общего пользования, при входе в палатные отделения, палаты, туалеты, буфетные отделения, столовые, лечебно-диагностических кабинетах, помещениях административного корпуса и помещениях вспомогательных подразделений. Влажная уборка помещений (обработка полов, мебели, оборудования, подоконников, дверей) должна осуществляться не менее 2 раз в сутки с использованием*

дезинфицирующих средств. Уборка помещений класса чистоты В (палатных отделений и других функциональных помещений, и кабинетов), помещений выписки, буфетных, столовых для пациентов с обработкой стен, полов, оборудования, инвентаря, светильников с применением дезинфицирующих средств, проводится по графику, но не реже одного раза в месяц. Уборка помещений классов чистоты Б (процедурных, манипуляционных, стерилизационных, и других помещений с асептическим режимом) с обработкой стен, полов, оборудования, инвентаря, светильников с применением дезинфицирующих средств, проводится по графику, но не реже одного раза в неделю».

Заказчиком в материалы рассмотрения жалобы представлены, в том числе распечатки из инструкций по применению дезинфицирующих средств: «Ника-неосептик» (производитель ООО «НПФ» «Геникс»), «Абактерил-ИПС-75» (производитель ООО «Рудез»), ТМ «SmartSept» (производитель ООО «ДХЗ-Производство»), подтверждающие наличие на рынке товаров с необходимыми Заказчику показателями по позиции 3 «описания объекта закупки».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.03.2023 №ИЭА1 на участие в Аукционе подано 6 заявок с идентификационными номерами №№ 2, 3, 4, 6, 8, 9, из которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки были заявки 2, 3, 8, предложившие к поставке по позиции 3, в том числе товары: «БиаСептин» (производитель «МВ Цитрин»), «Смайлсепт» (производитель ООО НПК Медэкс»).

Исходя из анализа положений статьи 33 Закона о контрактной системе, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заявленные требования к поставке дезинфицирующих средств для нужд Заказчика установлены исходя из его потребностей и необходимы для качественного оказания Заказчиком услуг в сфере своей профессиональной деятельности.

С учетом требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе указанная в технической части информация позволяет довести до потенциальных участников закупки сведения относительно требований к характеристикам поставляемого товара с учетом потребностей Заказчика.

В пункте 1 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, разъяснено, что по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссия отмечает, что [Законом](#) о контрактной системе, Правилами не определена форма либо критерии допустимости обоснования необходимости указания дополнительных характеристик в описании объекта закупки.

Заказчиком также представлены пояснения, согласно которым диапазон пролонгированного эффекта «от 3 часов до 5 часов» установлен в соответствии с требованиями внутреннего распорядка дня больницы, комплексом лечебных, лечебно-диагностических, реабилитационных, противоэпидемических мероприятий, а также внутреннего распорядка дня и порядка несения службы сотрудников подразделения охраны психиатрического стационара. Дезинфицирующее средств с пролонгированным эффектом в течение 6 часов не соответствует требованиям Заказчика, так как противоэпидемические мероприятия проводятся именно в диапазоне «от 3 часов до 5 часов». У Заказчика нет потребности к дезинфицирующему средству с пролонгированным эффектом в течение 6 часов, так как противоэпидемическая обработка в любом случае будет проводиться очередной раз после 5 часов.

Объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление, следовательно, принять участие в данной закупке может любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, дилеры, дистрибьюторы, поставщики, производители, готовые поставить товар, отвечающий требованиям описания объекта закупки и удовлетворяющий потребности заказчика.

Потребности заказчика (государственные или муниципальные нужды) не могут рассматриваться как вторичные по отношению к интересам и возможностям участников размещения заказа.

Заказчик не обязан формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы под

установленные заказчиком характеристики подходили все без исключения товары всех имеющихся производителей.

При изложенных обстоятельствах, учитывая представленные Заказчиком материалы, а также принимая во внимание тот факт, что на участие в закупке подано 6 заявок, предложены по спорной позиции товары разных производителей, снижение от НМЦК составило 64,5%, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не нарушают требований Закона о контрактной системе. Доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САВИР» необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

О.И. Филатов

Место для подписи:

Филатов О. И.

В.И. Прудникова

Место для подписи:

Прудникова В. И.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.