



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Еврейской автономной области**

ул. Постышева, 3, г. Биробиджан, ЕАО, 679014
тел/фа кс (42622) 2-00-47, 2-11-47
e-mail: to79@fas.gov.ru
<https://eao.fas.gov.ru>

ОГКУ "Центр государственных закупок
ЕАО"

zdrav1_zakup.eao@mail.ru

ИП Князева О.Н.

frankruverd@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 079/06/106-08/2023

**РЕШЕНИЕ
по делу № 079/06/106-08/2023
о нарушении законодательства о закупках**

Резолютивная часть решения объявлена «21» марта 2023 года
В полном объеме решение изготовлено «22» марта 2023 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:	- П.В. Балобанов	- врио руководителя управления Еврейского УФАС России;
Члены комиссии:	- С.Н. Свирид	- главный специалист-эксперт Еврейского УФАС России;
	- А.М. Ильенко	- главный специалист-эксперт Еврейского УФАС России;



2023-147

Заседание проведено:

- в отсутствие представителя индивидуального предпринимателя Князевой О.Н. – (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 16.03.2023 № АЛ79/23);
- при участии представителей уполномоченного учреждения – Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» Малаховой Ю.А., Ференцевой О.В. (доверенность от 08.02.2023 № 106/23);

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Князевой Ольги Николаевны (вход. от 16.03.2023 №214/23), на действия уполномоченного учреждения - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» (далее – ОГКУ «Центр государственных закупок Еврейской автономной области») о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж)» (извещение от 07.03.2023 № 0878500000223000196), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила индивидуального предпринимателя Князевой Ольги Николаевны (далее – Заявитель, ИП Князевой О.Н.) (вход. от 16.03.2023 № 214/23), на действия уполномоченного учреждения - ОГКУ «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» (далее - Уполномоченное учреждение) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж)» (извещение от 07.03.2023 № 0878500000223000196).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 106 Закона о контрактной системе.

В жалобе ИП Князевой О.Н. указано, что Заказчиком в нарушении требований Закона о контрактной системе установлены неправомерные требования в извещении и техническом задании, а именно имеются разночтения в требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги в Техническом задании и Извещении.

20 марта 2023 года в адрес Еврейского УФАС России поступили письменные возражения на жалобу (вход. № 242/23), в которых указано следующее.

Доводы, изложенные в жалобе ИП Князевой О.Н. о нарушении требований Закона о контрактной системе, при размещении закупки для государственных нужд путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж)» (извещение об осуществлении закупки

от 07.03.2023 № 0878500000223000196), необоснованные.

Для получения информации о требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги участнику закупки необходимо обращаться к проекту контракта входящему в состав извещения, а не к печатной форме извещения.

В силу пункта 4 распоряжения губернатора Еврейской автономной области от 28.09.2018 № 452 – рг «О вводе в промышленную эксплуатацию автоматизированной системы «Система осуществления планирования, проведения закупок и осуществления контроля в сфере закупок согласно пп. 13, 14, 15 «Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» (далее – РКС), областное государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» (далее – Уполномоченное учреждение) **обязано проводить закупки, с использованием системы РКС**, а не напрямую через Единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС).

При заполнении электронной формы извещения в РКС было заполнено поле «Порядок представления обеспечения, требования к обеспечению гарантийных обязательств».

В данном поле указано: «Требование обеспечения гарантийных обязательств **не установлено**».

Как видно из скриншота, **системой РКС поле** «Требование к гарантии качества товара, работы, услуги» **не предусмотрено**. В связи с чем, иные поля электронной формы извещения в РКС относительно гарантийных обязательств **не заполнены**. Слово «нет», **ни в одном поле не указано**.

В связи с чем, Уполномоченному учреждению не ясно, по какой причине печатная форма извещения в ЕИС указывает, что требований к **гарантии качества товара, работы, услуги** - «нет». При интеграции закупки в ЕИС у Уполномоченного учреждения нет возможности и функционала для редактирования печатной формы извещения в ЕИС.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Уполномоченного учреждения нарушений законодательства о контрактной системе не имеется.

Кроме того, стоит отметить, что хотя функционалом ЕИС предусмотрено поле «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги», при формировании извещения, данное поле заполняется **только в случае установления в извещении требования предоставления обеспечения гарантийных обязательств**. В случае неустановления данного требования, поле **автоматически** заполняется словом «нет».

Таким образом, установление требования к гарантии качества в извещении об осуществлении закупки (посредством ЕИС) возможно лишь в случае установления требований к обеспечению гарантийных обязательств.

Следует обратить внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона № 44-ФЗ любой участник закупки, зарегистрированный в ЕИС, вправе направить с запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Однако заявитель не подавал запрос о даче разъяснений, каких-либо иных действий со стороны ИП Князевой О.Н., свидетельствующих о намерении участвовать в закупке, совершено не было.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у заявителя материально-правовой заинтересованности участия в закупке, в связи с чем права и законные интересы заявителя как участника закупки **не могут быть нарушены**.

На основании изложенного, в действиях государственного заказчика - областного государственного автономного образовательного учреждения «Центр образования

«Ступени» и Уполномоченного учреждения – областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж)» нарушения Закона о контрактной системе отсутствуют.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, заслушав представителей сторон, проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

07 марта 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «ЕЭТП» по адресу: info@roseltorg.ru уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0878500000223000196. В извещении о проведении электронного аукциона указана следующая информация, в том числе:

- ИКЗ: 232790153763679010100100070014339244

- наименование объекта закупки: Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж);

- начальная (максимальная) цена контракта: 5 958 700.00 руб.;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 17.03.2023;

По доводам жалоб Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 4 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Пунктом 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Комиссией установлено, что в соответствии с Извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги обязательств не предъявляются.

При этом в п. 7.2 п. 7 Проекта контракта установлено, что гарантийный срок на результат выполненных работ составляет 36 (тридцать шесть) месяцев со дня подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного пунктом 6.1.1 контракта.

Согласно п. 7.4. п. 7 Проекта контракта в случае обнаружения Заказчиком

недостатков в период гарантийного срока, Подрядчик осуществляет устранение за счет собственных сил и средств в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента получения замечаний от Заказчика. Гарантийный срок в этом случае соответственно продлевается на период устранения недостатков и/или дефектов.

В заседании представители уполномоченного органа письменные возражения поддержали в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Так же, исходя из пояснений Заказчика, в функционале системы РКС, которая работает напрямую через ЕИС в сфере закупок не предусмотрена техническая возможность выбора или изменения значения графы «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» в случае указания при размещении извещения, обеспечение гарантийных обязательств не установлено. Доказательств опровергающих вышеуказанный довод Заявитель не предоставил.

При изложенных обстоятельствах, в указанной части действия Уполномоченного органа не противоречат положениям закона.

Требования, установленные документацией о закупке, в равной мере распространяются на всех участников закупки, соответствуют законодательству и не ставят кого либо в преимущественное положение.

На участие в закупке подано три заявки, которые соответствуют требованиям документации.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в заседании Комиссии Заявитель участия не принимал, а также в составе жалобы не представлены документы и сведения свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной при формировании извещения об осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что указанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

Р Е Ш И Л А:

Жалобу Индивидуального предпринимателя Князевой Ольги Николаевны на действия уполномоченного органа - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» о нарушении

требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ по текущему ремонту спортивного зала (1 этаж)» (извещение от 07.03.2023 № 0878500000223000196) , признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

П.В. Балобанов

Члены комиссии:

С.Н. Свирид

А.М. Ильенко

Исп.Ильенко А.М.
тел.(42622)2-11-47, вн.079-100