



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области

пер. Катылевский, 4, г. Кострома, 156000  
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55  
e-mail: to44@fas.gov.ru

06.03.2023 № ОР/787/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:

МКУ города Костромы «Дорожное хозяйство»  
156014, город Кострома, ул. Сутырина, д. 4  
mbudor@mail.ru

Уполномоченное учреждение:

МКУ города Костромы «Дирекция Программ»  
156005, Костромская область, г Кострома, пл  
Конституции, д. 2  
SheremetyevaOJ@gradkostroma.ru

Заявитель:

ООО «КубаньВесСервис»  
352450, Краснодарский край, Успенский  
район, село Успенское, ул. Промышленная  
зона, 92 вблизи жилого дома по улице  
Поповского  
avzkubanvec@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/106-106/2023

Резолютивная часть решения оглашена - 01 марта 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме - 06 марта 2023 года

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Члены Комиссии:

Толденков Д.А.;

Козырев И.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей МКУ города Костромы «Дорожное хозяйство» (далее – Заказчик); в отсутствии представителя МКУ города Костромы «Дирекция Программ», представителя ООО «КубаньВесСервис» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания, рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о



контрактной системе) внеплановой проверки,

#### УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 23.01.2023 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобильных весов (№ 0141600001023000023).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 349 333,33 ₽.

В Костромское УФАС России по вышеуказанной закупке поступила жалоба Заявителя, в которой он указывает, что Заказчиком был опубликован Протокол подведения итогов аукциона, в котором заявка Участника была отклонена по причине несоответствия параметра, по которому Участник направлял запрос на разъяснение документации электронного аукциона.

Участник считает действия Заказчика нарушающими требования статьи 8 44-ФЗ, которой «запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок», а также требования статьи ст. 33 «Описание объекта закупки».

Выдвижение Заказчиком требования «Весовой терминал: Интерфейс подключения для передачи данных - RS232, RS485, USB» не имеет под собой никакого технического обоснования. Поставляемая на российский рынок весовая продукция должна соответствовать «Описанию типа средств измерений», которое имеется для каждого вида весовой продукции, выпускаемой на территории РФ. Насколько известно Участнику, весовая продукция, производимая на территории РФ, не имеет в «Описании типа средств измерений» такого параметра. Следовательно, данное требование Описания объекта закупки (далее - ТЗ) заранее невыполнимо.

Аргументация Заказчика, изложенная в ответе на запрос на разъяснение документации («Весовой терминал будет подключаться одновременно через RS232 и RS485 к разным компьютерам, находящимся в разной удаленности от весового терминала, интерфейс USB требуется в качестве резервной линии») не выдерживает испытания здравым смыслом. Проблема одновременного подключения «через RS232 и RS485 к разным компьютерам» элементарно решается приобретением разветвителя. В случае, если в ТЗ Заказчик предусмотрел бы такую возможность, проблемы бы не возникло. Но такая опция в ТЗ отсутствовала. Указание Заказчиком данного требования в ТЗ примерно соответствует требованию наличия сетевых разветвителей при закупке персональных компьютеров.

Поэтому ООО «КубаньВесСервис» в заявке вынуждено было указать тот параметр, который соответствовал «Описанию типа средств измерений».

На вышеуказанный довод Заказчиком представлены в письменной форме возражения, согласно которым Заказчик считает довод жалобы необоснованными.

Согласно письменным пояснениям Заказчика предметом контракта является поставка автомобильных весов.

При формировании технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определений параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Требования к наличию интерфейсам подключения для передачи данных технически обусловлено следующим.

Интерфейса стандарта RS-232 и RS-485 обеспечивают передачу данных и специальных сигналов между терминалом весов и компьютером.



Скорость передачи данных интерфейсов зависит, в том числе от расстояния между устройствами.

Максимальное расстояние связи для RS-232 до 15 м и позволяет подключить только один приемопередатчик, то есть возможность подключения одной станции. Кроме того, RS-232 представляет собой несимметричную передачу сигнала, которая имеет такие проблемы, как общий шум земли и неспособность подавить помехи.

Интерфейс стандарта RS-485 используется тогда, когда требуется расстояние от десятков до тысяч метров. Он позволяет подключить к шине до 128 трансиверов. То есть он имеет возможность подключения нескольких станций, следовательно, можно использовать один интерфейс RS-485 для простого создания сети устройств.

Заказчик планирует подключение нескольких устройств, находящихся на разном удаленном расстоянии от терминала автомобильных весов.

Таким образом, в связи с модернизацией производственных мощностей, приведение их к современным стандартам обмена информации и возможностью удаленного контроля за производственным процессом Заказчиком установлены данные требования.

На основании вышеизложенного, жалобу, поданную ООО «КубаньВесСервис» на действия заказчика при проведении электронного аукциона, считаем необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего



Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящей статьи, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи



43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком в Приложение № 3 к извещению о проведении электронного аукциона, установлены требования к содержанию предложения участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

в) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в закупке на поставку автомобильных весов под идентификационным номером 113535395 (ООО «КубаньВесСервис») отклонена комиссией на основании подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 1 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 2 электронного документа извещения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» в связи с несоответствием информации требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно:

- в электронном документе извещения "Описание ОЗ - весы автомобильные" у весового терминала автомобильных весов по показателю «Интерфейс подключения для передачи данных» установлено следующее значение:

Показатели, установленные в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе	
Наименование показателей	Значения показателей
Весовой терминал	
Интерфейс подключения для передачи данных	RS232, RS485, USB

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявок на участие в электронном аукционе (файл «Инструкция по заполнению заявки.docx») установлено: «если в описании объекта закупки извещения об осуществлении закупки указывается перечисление показателей, характеристик товара с использованием союза «и», а также знака препинания «,», участник закупки должен указать все установленные показатели, характеристики товара».

Участник в составе заявки (файл "Заявка.doc") по соответствующему показателю предлагает:

Предлагаемые технические характеристики товаров, работ, услуг:

Наименование показателей	Предлагаемое значение показателей
--------------------------	-----------------------------------



Весовой терминал	
Интерфейс подключения для передачи данных	RS232 (в соответствии с описанием типа средств измерений)

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не обоснован так, как заявка Заявителя на участие в закупке правомерно отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика по основанию несоответствия указанной характеристики извещению о проведении закупки, что свидетельствует об отсутствии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

Заявителем в жалобе, указывает, что выдвижение Заказчиком требования «Весовой терминал: Интерфейс подключения для передачи данных - RS232, RS485, USB» не имеет под собой никакого технического обоснования. Поставляемая на российский рынок весовая продукция должна соответствовать «Описанию типа средств измерений», которое имеется для каждого вида весовой продукции, впускаемой на территории РФ. Насколько известно Участнику, весовая продукция, производимая на территории РФ, не имеет в «Описании типа средств измерений» такого параметра. Следовательно, данное требование Описания объекта закупки (далее - ТЗ) заранее невыполнимо.

Данные сведения, на основании части 2 статьи 105 Закон о контрактной системе не подлежит рассмотрению Комиссией Костромского УФАС России.

В рамках внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) проект контракта;
- 6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:
  - а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";
  - б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";
  - в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и



багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка автомобильных весов.

Согласно пояснениям Заказчика «Описании типа средств измерений» является документом, входящий в комплект документов формируемых по результатам испытаний средства измерений с целью утверждения типа.

Описание типа содержит технологические и метрологические характеристики средств измерений (диапазон измерений, погрешность измерений или класс точности), сведения об изготовителе, методику поверки и иную идентификационную информацию.

Утверждение типа средств измерений является государственной услугой и имеет заявительный характер. Заявитель предоставляет заявку на утверждение типа средства измерений.

Соответственно в описание типа средства измерений включаются сведения, предоставленные заявителем.

Таким образом, утверждение ООО «КубаньВесСервис» о том, что «весовая продукция, производимая на территории РФ, не имеет в «Описании типа средств измерений» такого параметра. Следовательно, данное требование Описания объекта закупки заранее невыполнимо» неверно, так как в описании могут присутствовать сведения о применяемых интерфейсах подключения для передачи данных.

В качестве примера ниже приведены ссылки на «Описания типа средств измерения», в

которых имеется информация об интерфейсах подключения для передачи данных:

1) <https://tdbaltves.ru/wp-content/uploads/2022/04/81096-2.pdf>

2) <https://nd-gsi.ru/grsi/550xx/55381-13.pdf>

В ответ на запрос Заявителя на разъяснение документации №100766399, Заказчик сообщил, что терминал будет подключаться одновременно через RS232 и RS485 к разным компьютерам, находящимся в разной удаленности от весового терминала, интерфейс USB требуется в качестве резервной линии.

Также Заказчиком представлены описания типа средств измерений 2 моделей весов автомобильных «ВАД» и «ВЕСТА» российских производителей, в которых также установлен параметр интерфейса подключения для передачи данных.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений при установлении требования в описании объекта закупки к интерфейсу подключения для передачи данных» Закона о контрактной системе Комиссией Костромского УФАС России не установлено.

Документов опровергающих выводы Комиссии Костромского УФАС России в материалы дела не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КубаньВесСервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

О.В. Ревельцев

Д.А. Толденков

И.В. Козырев