



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Общество с ограниченной  
ответственностью «АПГрейт»  
(далее – Заявитель-1)**

ул. Станиславского, 167/25, оф. 602, г.  
Ростов-на-Дону, 344022  
Email: asd456wsx96@yandex.ru  
Телефон: +7(928)6077710

**Общество с ограниченной  
ответственностью «КардиоИнвест»  
(далее – Заявитель-2)**

ул. Волгоградская, 18, пом. 30, г.  
Екатеринбург, 620146  
Email: investcardio@gmail.com  
Телефон: 7 9220342306

**Государственное бюджетное учреждение  
Ростовской области «Центральная  
районная больница» в Советском  
районе  
(далее – Заказчик)**

ул. 40 лет Октября, 71, ст. Советская,  
Советский р-н, Ростовская обл., 347180  
Email: sov-bux61@yandex.ru  
Телефон: 7-86363-23581

**АО «Сбербанк-АСТ»  
(далее – Оператор электронной  
площадки)  
ko@sberbank-ast.ru**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дел**

02.03.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян,  
С.А. Евстратова,  
А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/42-657/2023, №061/06/42-658/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358300380323000002 «аппарат для искусственной вентиляции легких с возможностью программной вентиляции и мониторингом функции внешнего дыхания» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок 2023-3908

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Чернюк Е.Г. (доверенность от 01.03.2023 №1), представителя Заявителя-1 – Захарова К.И. (доверенность от 09.01.2023 №6/н), в отсутствие представителя Заявителя-2 (уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступили жалобы ООО «АПГрейт», ООО «КардиоИнвест» на действия государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Центральная районная больница» в Советском районе при разработке извещения к электронному аукциону.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 01.03.2023 №6/н):

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;
- указал причины формирования спорного описания объекта закупки;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» №0358300380323000002:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 28.02.2023 08:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 3 710 000,00 рублей;

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22.02.2023 размещено изменение извещения о проведении закупки №ИИ1.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.03.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подана 1 заявка.

1. Заявители полагают, что определенной Заказчиком совокупности характеристик приобретаемого медицинского оборудования, изложенной в описании объекта закупки, соответствует товар единственного производителя.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 №ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Заказчик представил информацию, согласно которой описанию объекта закупки соответствует следующее медицинское оборудование:

- «Шеньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», КНР, Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronics Co., Ltd., Mindray Building, Keji 12<sup>th</sup> Road South, High-tech Industrial Park, Nanshan, Shenzhen 518057, P.R. of China (регистрационное удостоверение №РЗН 2020/9939 от 03.04.2020), вариант исполнения I – SV600;

- «Дрегерверк АГ унд Ко. КГаА», Германия, Drägerwerk AG&Co. KGaA, 23542, Moislinger Allee 53-55, Lübeck, Germany.

В свою очередь, Заявители полагают, что описанию объекта закупки соответствует единственный представленный на рынке медицинского оборудования аппарат для искусственной вентиляции легких – Шеньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», КНР, Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronics Co., Ltd., Mindray Building, Keji 12<sup>th</sup> Road South, High-tech Industrial Park, Nanshan, Shenzhen 518057, P.R. of China (регистрационное удостоверение №РЗН 2020/9939 от 03.04.2020), вариант исполнения I – SV600.

Изучив инструкции по применению аппаратов для искусственной вентиляции легких, Комиссия соглашается с данным доводом жалоб Заявителей. Кроме того, единственная поданная заявка на участие в закупке содержит предложение о поставке медицинского оборудования, указанного выше.

На заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил обоснованность довода жалоб, поскольку при составлении описания объекта закупки им допущена техническая ошибка, в частности, характеристика «число пикселей по горизонтали и вертикали, не менее» подлежит формулировке в виде «число пикселей по горизонтали и вертикали, не

более», чтобы описание объекта закупки соответствовало товарам как минимум двух производителей.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения ч. 2 ст. 42 Закона при формировании объекта закупки. Доводы жалоб Заявителей признаны обоснованными.

2. Заявитель-2 указывает, что Заказчик не включил в описание объекта закупки обоснование неиспользования предусмотренных ГОСТ Р 55954-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Аппараты искусственной вентиляции легких. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 55954-2018).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно разделу 4 ГОСТ Р 55954-2018 «Общие требования к содержанию технического задания для государственных закупок медицинского оборудования», ТЗ разрабатывает заказчик. ТЗ определяет предмет размещения заказа на закупку медицинских изделий (МИ). Заказчик вправе включить в ТЗ на закупку МИ требования, не регламентированные настоящим стандартом (дополнительные требования), если они не противоречат действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации. При этом заказчик обязан однозначно обосновать соответствующие повышенные потребительские, технические и функциональные характеристики.

Частью 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" определено, что документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Изучив описание объекта закупки, Комиссия установила, что Заказчик использовал предусмотренные ГОСТ Р 55954-2018 характеристики и включил дополнительные, например:

Защита от непреднамеренных изменений параметров	наличие	ГОСТ Р 55954-2018 п. А.2 Требование введено для обеспечения максимальной безопасности пациента и повышения эффективности проведения искусственной вентиляции легких.
Клавиши быстрого доступа к часто используемым функциям	наличие	Требование введено для обеспечения максимальной безопасности пациента и повышения эффективности проведения искусственной вентиляции легких.
Цветовое кодирование активированных элементов управления и настройки	наличие	ГОСТ Р 55954-2018 п. А.2 Требование введено для обеспечения максимальной безопасности пациента и повышения эффективности проведения искусственной вентиляции легких.

Поскольку требования к закупаемому товару определены Заказчиком в том числе с использованием ГОСТ Р 55954-2018, включение в описание объекта закупки иных характеристик не исключает необходимость соответствия приобретаемого медицинского оборудования ГОСТ Р 55954-2018.

Таким образом, норма п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона указывает на необходимость обоснования использования характеристик, не предусмотренных действующими стандартами и регламентами. Такое обоснование в полном объеме отражено Заказчиком в описании объекта закупки, ввиду чего довод жалобы Заявителя-2 признается необоснованным.

3. Заявитель-2 полагает, что Заказчиком неправомерно осуществлено определение начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, контрольный орган в сфере закупок не наделен полномочиями по контролю за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.3 ч.8 ст.99 Закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного ч.10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Таким образом, контроль за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Ростовского УФАС России, в связи с чем указанный довод Заявителя не подлежит рассмотрению.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АПГрейт» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «КардиоИнвест» частично обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 42 Закона.

4. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Т.С. Акопян

Место для подписи:

Акопян Т. С.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.