



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ГКБ им. И.В. Давыдовского  
ДЗМ»

ул. Яузская, д. 11, г. Москва,  
[gkb9153788@yandex.ru](mailto:gkb9153788@yandex.ru)

ООО «Злата»

ул. Тарусская, д. 8, г. Москва, 117588,  
[zlatakos@yandex.ru](mailto:zlatakos@yandex.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-2167/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**17.02.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ГБУЗ «ГКБ им. И.В. Давыдовского ДЗМ»,

в отсутствие представителей ООО «Злата», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/6982/23 от 15.02.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Злата» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. И.В. Давыдовского ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку флаконов для культур на 2023-2024г для нужд ГБУЗ «ГКБ им. И.В. Давыдовского ДЗМ» (Закупка № 0373200001223000055) (далее — электронный



2023-9133

аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/6982/23 от 15.02.2023.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлено некорректное требование к закупаемым изделиям, в частности некорректно установлено требование «Объем одного флакона», так как согласно инструкции производителя изделий указанным в описании объекта закупки объемам флакона соответствует объем питательной среды изделия.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1, п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены следующие требования к закупаемым изделиям:

- по п.1 «Флаконы BacT/ALERT FA Plus со средой и адсорбентом для выделения аэробных микроорганизмов из крови и стерильных биологических жидкостей, для работы на анализаторе BacT/ALERT PF, производства “bioMérieux SA”, (Франция), каталожный номер 410851»: «Каталожный номер: 410851», «Объем одного флакона: 30 см<sup>3</sup>;^мл»;
- по п.2 «Флаконы BacT/ALERT FN Plus со средой и адсорбентом для выделения анаэробных микроорганизмов из крови и стерильных биологических жидкостей, для работы на анализаторе BACT/ALERT 3D производства “bioMérieux SA” (Франция), каталожный номер 410852»: «Каталожный номер: 410852», «Объем одного флакона: 40 см<sup>3</sup>;^мл».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что наименование спорной характеристики «объем одного флакона» подразумевает объем питательной среды.

При этом представитель Заказчика отметил, что для профессиональных участников рынка и поставщиков (дилеров) продукции «БиоМерье, Инк.»

характеристика «объем одного флакона» является очевидной, так как именно данной характеристикой, помимо состава среды, индикатора и информации на наклейках, отличаются флаконы, предназначенные для различных целей. Физические размеры всех флаконов одинаковы, при этом этот параметр физического размера флакона малозначителен, т.к. анализатор на котором производится исследование является закрытой системой, принимающей только флаконы предназначенные для неё.

Также представитель Заказчика отметил, что Заказчиком был размещен ответ на запрос разъяснений положений извещения о проведении электронного аукциона, содержащий исчерпывающую информацию о спорной характеристике.

Комиссией Управления установлено, что в рамках обжалуемой закупочной процедуры Заказчиком закупается изделия производителя «БиоМерье, Инк.», США.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что согласно размещенной в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, инструкции накупаемый Заказчиком товар (регистрационное удостоверение РЗН 2021/16212 от 30.12.2021 «Флаконы культуральные BACT/ALERT варианты исполнения: 1. Флаконы BACT/ALERT FA Plus с адсорбентом для выделения аэробных микроорганизмов - 100 шт./уп. 2. Флаконы BACT/ALERT FN Plus с адсорбентом для выделения анаэробных микроорганизмов - 100 шт./уп. 3. Флаконы BACT/ALERT PF Plus педиатрические с адсорбентом для выделения аэробных микроорганизмов - 100 шт./уп. 4. Флаконы BACT/ALERT SA для выделения аэробных микроорганизмов - 100 шт./уп. 5. Флаконы BACT/ALERT SN для выделения анаэробных микроорганизмов - 100 шт./уп», необходимым Заказчику изделиям соответствует следующее описание:

- изделие с каталожным номером 410851: «Флакон BACT/ALERT FA Plus (цветовая кодировка: бледно-зеленая) — флаконы BACT/ALERT FA Plus, предназначенные для однократного использования, *содержат 30 мл комплексной питательной среды* и <sup>^</sup> 1,6 г адсорбирующих полимерных гранул. На момент производства среда состоит из следующих реактивных компонентов; сочетание пептонов/биологических экстрактов (S 1,85 % масса/объем), антикоагулянтов (а 0,083 % масса/объем), витаминов и аминокислот (а 0,00145 % масса/объем), источников углерода (а 0,45 % масса/объем). микроэлементов (а 0.0005 % масса/объем) и прочих комплексных аминокислот и углеводных субстратов в очищенной воде. Флаконы содержат разреженную атмосферу, состоящую из N<sub>2</sub>, O<sub>2</sub> и CO<sub>2</sub>. Состав среды может быть модифицирован для достижения необходимых рабочих характеристик. В таких случаях проводятся аналитические исследования для определения существенной эквивалентности между модифицированной и немодифицированной формулой (см. раздел «История пересмотров»))».

- изделие с каталожным номером 410852: «BACT/ALERT FN Plus (цветовая кодировка: оранжевая) — культуральные флаконы BACT/ALERT FN Plus,

предназначенные для однократного использования, содержат 40 мл питательной среды и  $\geq 1,6$  г адсорбирующих полимерных гранул. На момент производства среда состоит из следующих реактивных компонентов: сочетание пептонов/биологических экстрактов ( $\geq 1,85$  % масса/объем), антикоагулянтов ( $\geq 0,083$  % масса/объем), витаминов и аминокислот ( $\geq 0,00145$  % масса/объем), источников углерода ( $\geq 0,45$  % масса/объем), микроэлементов ( $\geq 0,0005$  % масса/объем) и прочих комплексных аминокислот и углеводных субстратов в очищенной воде. Флаконы содержат разреженную атмосферу, состоящую из N<sub>2</sub> и CO<sub>2</sub>. Состав среды может быть модифицирован для достижения необходимых рабочих характеристик. В таких случаях проводятся аналитические исследования для определения существенной эквивалентности между модифицированной и немодифицированной формулой».

Также Комиссией Управления установлено, что 13.02.2023 Заказчиком размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от №РИЗ со следующим содержанием:

*«Текст запроса:*

*Просим разъяснить установленное требование к объему закупаемых Вами флаконов, в соответствии с технической документацией производителя, установленные Вами требования не могут быть исполнены, т.к. по флакону с каталожным номером: 410852, только объем питательной среды, без учета свободного объема составляет 40 мл. При этом по флакону с каталожным номером: 410851 объем питательной среды хоть и составляет 30 мл, но даже визуально оставшийся свободный объем значительно превышает 10 мл. При этом техническая информация о полном объеме флаконов не может являться значимой для Заказчика, т.к. различий в объемах флаконов с одними и теми же каталожными номерами - нет. С учетом изложенного просим Заказчика исключить требования к полному объему одного флакона по обеим позициям. В случае игнорирования нашего запроса разъяснений будем вынуждены обратиться в ФАС.*

*Текст ответа:*

*Приведённые характеристики подразумевают объем среды во флаконе.*

*Выдержка из инструкции к анаэробным флаконам 410852: VacT/ALERT FN Plus (цветная кодировка: оранжевая) — одноразовые флаконы VacT/ALERT FN Plus содержат 40 мл комплексной питательной среды и  $\geq 1,6$  г адсорбирующих полимерных гранул. На момент производства среда состоит из следующих компонентов: сочетание пептонов/биологических экстрактов ( $\geq 1,85$  % вес/объем), антикоагулянтов ( $\geq 0,083$  % вес/объем), витаминов и аминокислот ( $\geq 0,00145$  % вес/объем), источников углерода ( $\geq 0,45$  % вес/объем), следовых веществ ( $\geq 0,0005$  % вес/объем) и прочих комплексных аминокислот и углеводных субстратов в очищенной воде. Атмосфера во флаконах разреженная, N<sub>2</sub> и CO<sub>2</sub>. Количественный/качественный состав среды может быть модифицирован для*

достижения необходимых функциональных характеристик. Свободное место во флаконе является анаэробной атмосферой, необходимой для роста микроорганизма. Без этой атмосферы, рост невозможен.

*Выдержка из инструкции к аэробным флаконам 410851: VacT/ALERT FA Plus (цветная кодировка: бледно-зеленая) — одноразовые флаконы VacT/ALERT FA Plus содержат 30 мл комплексной питательной среды и  $\geq 1,6$  г адсорбирующих полимерных гранул. На момент производства среда состоит из следующих компонентов: сочетание пептонов/биологических экстрактов ( $\geq 1,85$  % вес/объем), антикоагулянтов ( $\geq 0,083$  % вес/объем), витаминов и аминокислот ( $\geq 0,00145$  % вес/объем), источников углерода ( $\geq 0,45$  % вес/объем), следовых веществ ( $\geq 0,0005$  % вес/объем) и прочих комплексных аминокислот и углеводных субстратов в очищенной воде. Атмосфера во флаконах разреженная,  $N_2$ ,  $O_2$  и  $CO_2$ . Количественный/качественный состав среды может быть модифицирован для достижения необходимых функциональных характеристик. Свободное место во флаконе является аэробной атмосферой, необходимой для роста микроорганизма. Без этой атмосферы, рост невозможен».*

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что при описании объекта закупки под характеристикой «Объем одного флакона» Заказчиком подразумевалась характеристика «объем комплексной питательной среды».

На основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, так как наименование характеристики «Объем одного флакона» не соответствует действительному смысловому составляющему характеристики, что не позволяет однозначно определить требование Заказчика, что в свою очередь свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, (подрядчика, исполнителя), так как, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.02.2023 №ИЭА1, на участие в закупке было подано 3 заявки, при этом заявки всех участников были признаны соответствующими требованиям извещения, а снижение цены контракта составило 64%.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Злата» на действия ГБУЗ «ГКБ им. И.В. Давыдовского ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05