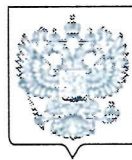


ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ  
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшіуекіорэ  
Федеральнэ къулыкъум  
Адыгэ РеспубликэмкІэ и  
ГъэІорышІапІ

Лениным иур., 40, къ. Мыекъуапэ, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru

20.01.2023 № 130

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «ДЕЛЬРУС-Дон»  
E-mail: [snv@delrus-don.ru](mailto:snv@delrus-don.ru)

ГБУЗ РА «Адыгейская республиканская  
станция переливания крови»  
E-mail: [arspk01@mail.ru](mailto:arspk01@mail.ru)

Комитет РА по регулированию контрактной  
системы в сфере закупок  
E-mail: [zakupki@adygheya.gov.ru](mailto:zakupki@adygheya.gov.ru)

АО «ЕЭТП»  
E-mail: [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/49-3/2023 о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок

20 января 2023 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 17.01.2023

Решение в полном объеме изготовлено: 20.01.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Жукова А.Г., временно исполняющего обязанности заместителя руководителя, членов Комиссии УФАС: Вдовиной О.Ю., начальника отдела; Соколова А.А., главного специалиста-эксперта; Клюкиной Н.А., ведущего специалиста-эксперта, с участием представителей: Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬРУС-Дон» (далее – Заявитель) Фаина А.В., Морозова А.С. (доверенность от 10.01.2023) и Наумовой А.С. (доверенность от 16.01.2023), Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская станция переливания крови» (далее – Заказчик, ГБУЗ РА «АРСПК») Шарафан Т.А. (доверенность от 17.01.2023), рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для отдела заготовки крови (извещение №0176200005522002492) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 10.01.2023 поступила жалоба Заявителя, в которой указано:

1. Заказчиком нарушено требование Постановления Правительства Российской Федерации №620 от 19.04.2021, так как закупаемые в одном лоте медицинские изделия относятся к разным кодам видов медицинских изделий в соответствии с номенклатурным классификатором медицинских изделий.

2. Заказчиком нарушены требования Постановления Правительства Российской Федерации №145 от 08.02.2017, так как при описании пунктов 2 и 3 объекта закупки не использован «Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – КТРУ).

3. Заказчиком нарушены требования Постановления Правительства Российской Федерации №102 от 05.02.2015, так как позиция №3 объекта закупки не входит в перечни по данному Постановлению.

4. Заказчиком установлены требования к объекту закупки, которые соответствуют товару единственного производителя и ведут к необоснованному ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного Заявитель просит признать в действиях Заказчика нарушения требований нормативных актов при проведении Аукциона, отменить Аукцион и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик 17.01.2023 представил письменное возражение на жалобу Заявителя, в котором выразил несогласие с доводами жалобы.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом – Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 30.12.2022 размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 338 400,00 рублей.

1. Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 №620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения



государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия **различных видов** в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2012 №4н. Она содержит числовое обозначение вида медицинского изделия, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

Одним из классификационных признаков вида медицинского изделия, указываемых в зависимости от назначения медицинского изделия, является область применения медицинского изделия.

В своей жалобе Заявитель указал, что Заказчик нарушает Постановление №620, так как *«закупаемые в одном лоте медицинские изделия относятся к разным кодам вида медицинских изделий»*, что, по мнению Комиссии УФАС не является нарушением, так как каждое медицинское изделие имеет свой идентификационный уникальный номер (код).

В связи с тем, что Заказчиком является медицинское учреждение с узким профилем (станция переливания крови), а закупаемые товары подлежат использованию в рамках работы одного отдела – отдела заготовки крови ГБУЗ РА «АРСПК», а также из-за отсутствия представленных Заявителем доказательств, подтверждающих данный довод, Комиссия УФАС считает довод **необоснованным**.

2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.



Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены «Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Комиссией УФАС установлено, что в Извещении о проведении Аукциона в Описании объекта закупки в разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, безопасности, размерам товара и иные сведения» Заказчиком указаны следующие наименования закупаемых товаров:

1. Набор для донорской крови, трехкамерный (код КТРУ 32.50.13.190-00456);
2. Контейнер с антикоагулянтом АСД-А для аппарата донорского плазмафереза, раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт (код ОКПД 32.50.13.190);
3. Контейнер с ресуспендирующим раствором для хранения тромбоконцентрата (код 32.50.13.190);
4. Расходная система для плазмафереза в сборе (код 32.50.13.190).

Заявитель в своем доводе указал, что в КТРУ есть позиции, позволяющие описать закупаемый товар, в частности:

- позиции 2 «Контейнер с антикоагулянтом АСД-А для аппарата донорского плазмафереза, раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» соответствует позиция КТРУ 21.20.23.199-00000011 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт»;
- позиции 3 «Контейнер с ресуспендирующим раствором для хранения тромбоконцентрата» соответствует позиция КТРУ 21.20.23.199-00000087 «Раствор для хранения тромбоцитов».

В своем возращении на жалобу Заказчик подчеркнул, что указанные Заявителем коды КТРУ соответствуют растворам, а закупить необходимо *«конкретные медицинские изделия, которые состоят из емкости (Н/Р полимерный мешок) с портом доступа для иглы (п.2), адаптера быстроразъемного (п.3) и раствора»*.

Комиссия УФАС установила, что в КТРУ по позиции 21.20.23.199-00000011 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» в разделе «Общая информация» содержится следующее описание товара: *«Жидкость для сохранности крови, которая используется во время взятия и хранения крови и ее компонентов в учреждениях здравоохранения и/или учреждениях банка крови*



(обычно в лаборатории, связанной с взятием крови или во время аферезных процедур, которые связаны с взятием крови), чтобы препятствовать ее свертыванию. Поставляется в емкости (например, полипропиленовом мешке) и не предназначена для прямой внутривенной инфузии. Это изделие разового использования», а по позиции 21.20.23.190-00000087 «Раствор для хранения тромбоцитов»: «Жидкость, используемая для частичной замены плазмы для приготовления и хранения концентратов тромбоцитов из лейкоцитарной пленки и тромбоцитов для афереза. Обычно в состав входит несколько соединений [например, натрия хлорид (NaCl), натрия цитрат (Na<sub>3</sub>-цитрат), калия хлорид (KCl), магния хлорид (MgCl<sub>2</sub>)] для поддержания оптимального уровня pH и минимизации агрегации тромбоцитов при комнатной температуре. Поставляется в контейнере (например, полипропиленовом пакете) и не предназначена для прямых внутривенных (IV) вливаний. Это изделие для одноразового использования», то есть в КТРУ размещено описание не просто растворов, а систем, содержащих данные растворы, которые и являются объектом закупки в данном Аукционе.

В связи с вышеуказанным, Комиссия УФАС признает жалобу в данной части **обоснованной**, а в действиях Заказчика нарушение **части 6 статьи 23** Закона о контрактной системе.

3. В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Заказчиком нарушены положения Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №102), Комиссия УФАС отмечает следующее.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с



законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации приняло Постановление №102, в котором утвердило перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1) и перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Пунктом 2(2) Постановления №102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него;

для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень N 2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 2 и не включенные в него.

В Извещении об Аукционе Заказчиком установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением №102, однако, исходя из выводов Комиссии по второму доводу жалобы, закупаемый товар по позиции 3 «Контейнер с ресуспендирующим раствором для хранения тромбоконцентрата» соответствует позиции КТРУ 21.20.23.199-00000087 «Раствор для хранения тромбоцитов» и коду медицинского изделия 154240. А изделие с такими наименованием и кодами не входит в Перечень №2 к Постановлению №102, следовательно, должно закупаться отдельно.

При таких обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу об **обоснованности** данного довода Заявителя и усматривает в действиях Заказчика нарушение **части 3 статьи 14** Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,



используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Описании объекта закупки Заказчик указал следующие характеристики для товара позиции 4 «Расходная система для плазмафереза в сборе»:

Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя
Система	предварительно собранная в заводских условиях закрытая стерильная система
Метод	низкоскоростное центрифугирование по технологии «В»
Система включает	
Магистраль	разъем для фистульной иглы
	спайк коннектор для подачи антикоагулянта цветной для визуальной системы контроля и безопасности
	сегменты и фиксаторы для насосов крови и антикоагулянта
	фильтр и адаптер для вакуумной пробирки
Колокол для разделения плазмы	
Объем, мл	не менее 275
Контейнер для сбора плазмы:	
Объем, мл	не менее 1000
Общие характеристики	адаптированный к восполнению физ. раствором
	<b>Отсутствие боковых швов</b>
	спайк коннектор для подачи физ. раствора цветной для визуальной системы контроля и безопасности
	два дополнительных контейнера без боковых швов
объем каждого дополнительного контейнера, мл	не менее 400
Игла	
Общие характеристики	Стерильная
	фистульная
	артериально – венозная, имеющая боковое отверстие.
Размер иглы ,G	не менее 16
крылышки	вращающиеся.
Совместимость	с автоматическим аппаратом для плазмафереза ХЖС 2000

Заявитель к своей жалобе приложил таблицу со сравнительным анализом характеристик данного товара в изготовлении следующими производителями:

- Sichuan Nigale Biotechnology Co., Ltd, Китай;
- "Гемонетикс С.А", Швейцария;
- "Гемонетикс Корпорейшн", США;
- ООО "ЛИДКОР" (ООО "Виробан"), Россия;
- ООО "ГЕМОДЖЕНИКС", Россия.

В результате представленного анализа и пояснений пояснений представителей сторон Комиссия УФАС пришла к следующим выводам:

1. Установление такого требования к товару, как цветность спайк коннекторов для подачи антикоагулянта и для подачи физ.раствора, является избыточным требованием, так как не отражено в Руководстве пользователя к аппарату для автоматического плазмафереза ХЖС2000, совместимость с которым является одним из условий в описании объекта закупки (см. характеристику «Совместимость»). Кроме того, требованию о цветности коннекторов соответствует продукция только одного производителя - Sichuan Nigale Biotechnology Co., Ltd, Китай.

2. Требование к контейнеру для сбора плазмы в виде отсутствия боковых швов



так же является избыточным и необоснованным, так как данная характеристика не оказывает влияния на производительность системы и последующее хранение и транспортировку плазмы. Данному требованию также соответствует только продукция Sichuan Nigale Biotechnology Co., Ltd, Китай.

При этом, Заказчиком не представлены документы и сведения, однозначным образом подтверждающие, что в совокупности требований к товару, ему соответствуют товары других производителей.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС пришла к выводу, что установленные Заказчиком требования к функциональным характеристикам товара нарушают требования **пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**, указывают на единственного производителя и влекут ограничение числа возможных участников Аукциона, следовательно, довод Заявителя является **обоснованным**.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЕЛЬРУС-Дон» обоснованной в части 2 – 4 доводов.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 23, части 3 статьи 14 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем **аннулирования Аукциона**.

4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/49-3/2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:

 А.Г. Жуков

 О.Ю. Вдовина

 А.А. Соколов

 Н.А. Клюкина