



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Нестеренко К.Д.
ул. Парковая, д. 3, кв. 18, г.
Краснослободск, Волгоградская обл.,
404162
k.nesterenko-ip@yandex.ru

Заказчик:

ГУЗ "Клиническая поликлиника № 1"
400006, г. Волгоград, ул. Ополченская, д. 8
kp1@volganet.ru

ГУЗ "Клиническая больница № 5"
ул. им. Пельше, д. 2, Волгоград, 400009
kb5@volganet.ru; kb5@vomiac.ru

ГУЗ "Жирновская центральная районная
больница"
ул. Строителей, д. 1-9, г. Жирновск, р.н.
Жирновский, обл. Волгоградская, 403791
zakupki@zhcrb.ru; zakupki.zhcrb@yandex.ru

ГБУЗ "Камышинская детская городская
больница"
ул. Мира, д. 6, г. Камышин, обл.
Волгоградская, 403874
dgb06@mail.ru

ГБУЗ "Калачевская центральная районная
больница"
ул. Маяковского, д. 27, г. Калач-на-Дону,
обл. Волгоградская, 404503
crb_kalatch@volganet.ru

ГБУЗ "Киквидзенская Центральная
районная больница"
ул. Комсомольская, влд. 62, ст.
Преображенская, Киквидзенский р-н,
Волгоградская обл., 403221
crb_kikvidze@volganet.ru

ГБУЗ "Детская больница № 1"
ул. им. Кирова, д. 149Б, Волгоград, 400079



kdc1zakaz@mail.ru;dbl@vomiac.ru

ГУЗ "Городская клиническая больница № 1"

ул. им. Кирова, д. 10, Волгоград, 400021
zakupki-muzbl@mail.ru

ГУЗ "Детская клиническая поликлиника № 31"

ул. им. Тулака, д. 2, Волгоград, 400119
dp31-v@mail.ru

ГУЗ "Клиническая поликлиника № 1"
400006, г. Волгоград, ул. Ополченская, д. 8
kp1@volganet.ru

ГБУЗ "Центральная районная больница"
Котовского муниципального района
ул. Победы, д. 7, г. Котово, Волгоградская
обл., 403805
crb_kotovo@volganet.ru

ГУЗ "Клиническая больница № 11"
ул. Краснопресненская, д. 11, Волгоград,
400011
zayavkakb11@yandex.ru

ГБУЗ "Фроловская центральная районная
больница"
ул. 40 лет Октября, д. 7, г. Фролово, р-н
Фроловский, обл. Волгоградская, 403532
crb_frolovo@volganet.ru

Уполномоченное учреждение:
ГКУ ВО "Центр организации закупок"
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066
coz@volganet.ru

Оператор электронной площадки:
АО "ЭТС"
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/06/105-33/2023
о нарушении законодательства о контрактной системе

18 января 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Левченко А.В. – представителя ГУЗ «Поликлиника № 1» на основании доверенности от 16.01.2023 № 3;

Терлянской Е.В. – представителя ГУЗ «Поликлиника № 1» на основании доверенности от 16.01.2023 № 6 (до объявления перерыва);

Серединцевой Е.Н. – представителя ГУЗ «Поликлиника № 1» на основании доверенности от 16.01.2023 № 4 (до объявления перерыва);

Васиной Е.В. – представителя ГУЗ «Поликлиника № 1» на основании доверенности от 16.01.2023 № 6 (до объявления перерыва);

Арефьева Д.А. – представителя ГКУ ВО «Центр организации закупок» на основании доверенности от 09.01.2023 № 4;

Васильцовой Ю.А. – представителя ИП Нестеренко К.Д. на основании доверенности от 16.01.2023 № 2;

Козловой Е.Н. – представителя ИП Нестеренко К.Д. на основании доверенности от 16.01.2023 № 3,

рассмотрев жалобу ИП Нестеренко Константина Дмитриевича вх. № 170/23 от 12.01.2023 на положения извещения о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств (лот 4Д)» (номер извещения 0329200062222008938),

УСТАНОВИЛА:

29.12.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств (лот 4Д)» (номер извещения 0329200062222008938) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 10 350 423,60 рублей.

Согласно доводам жалобы Заказчиками при описании объекта закупки использованы специальные термины в отсутствие их указания в нормативных документах, такие как «функциональные добавки», «функциональные компоненты», «не содержит других действующих веществ» и другие.

Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчика должны использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства

товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Таким образом, обязательность применения только терминов, установленных законодательством Российской Федерации о стандартизации, в законодательстве о контрактной системе отсутствует.

Заявителем не указано, какая норма конкретного нормативно-правового акта нарушена при использовании Заказчиком показателей, требований, условных обозначений и терминологии, содержащихся в Извещении.

Комиссия отмечает, что Заявителем не представлены доказательства, что используемые Заказчиком формулировки описания объекта закупки могут приводить к неправильному пониманию существа закупки участниками рынка.

Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

По иным доводам жалобы Заявитель указывает на ограничение конкуренции при формировании Извещения.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В письменных пояснениях Заказчик указывает о соответствии характеристик, указанных в Извещении, товарам нескольких производителей, в числе которых следующая информация.

8	БиаЛюкс ООО “МВ-Цитрин”	Эдель ООО Растер	САТ-экспресс ООО Сателлит	Тетрасепт НПФ Геникс
9	БиаЛюкс ООО “МВ-Цитрин”	Тетрасепт НПФ Геникс	Эдель ООО Растер	САТ-экспресс ООО Сателлит
12	Бонадерм ООО Трансхим	Тетрасепт-салфетка НПФ Геникс	Бонадерм-салфетка НПО Новодез	БиаЛюкс ООО “МВ-Цитрин”
13	Бонадерм ООО Трансхим	Тетрасепт-салфетка НПФ Геникс	Бонадерм-салфетка (кожный антисептик) НПО Новодез	БиаЛюкс ООО “МВ-Цитрин”
22	Профидез-ОФА НПО Новодез	Дельсан Орто ООО ТК ДЕЛЬСАНТА	Дельсан Орто ООО ТК ДЕЛЬСАНТА	
24	«ИНОКС (ТАЕД)» ООО Юнитор	Иносепт-актив ООО Иноклин Индастриз	Новодез-актив НПО Новодез	

Заявителем доказательства, безусловно подтверждающие ограничение конкуренции и опровергающие доводы Заказчика, не представлены.

Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

В жалобе Заявитель также указал: «В нарушение пункта 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) электронный документ ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ Поставка дезинфицирующих средств (Лот 4Д), являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 29.12.2022 №0329200062222008938, не содержит обязательной информации о наименовании объекта закупки в позиции 13».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что отсутствие указания на наименование товара в позиции 13 электронного документа «Описание объекта закупки», являющегося частью Извещения, было допущено в результате технической ошибки.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Следовательно, довод жалобы нашел свое подтверждение и является обоснованным.

Заказчики признаются нарушившими ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Также Заявитель указал, что «Заказчиками 2, 9 и 10 в проектах контрактов, являющихся неотъемлемым приложением к извещению о проведении электронного аукциона от 29.12.2022 №0329200062222008938 пунктом 5.3, 8.3 (заказчик 2) и пунктом 5.2 (заказчики 9 и 10) на поставщика возложены обязанности по предоставлению регистрационного удостоверения на товар».

Представитель Заказчика отметил, что положение о предоставлении регистрационного удостоверения в проектах контрактов указанных Заказчиков было также установлено в результате технической ошибки. Представитель Заказчика также пояснил, что понятие «регистрационное удостоверение» является общим и в настоящем случае обозначает «свидетельство о государственной регистрации».

Следовательно, информация является противоречивой и недостоверной, довод жалобы является обоснованным.

Таким образом, Заказчик 2 – ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31», Заказчик 9 – ГБУЗ «Киквидзенская центральная районная больница», Заказчик 10 – ГБУЗ «Центральная районная больница» Котовского муниципального района признаются нарушившими ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Комиссия приняла решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что отсутствуют доказательства, что указанные нарушения повлияли на результат определения поставщика в рамках процедуры электронного аукциона.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нестеренко Константина Дмитриевича вх. № 170/23 от 12.01.2023 на положения извещения о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств (лот 4Д)» (номер извещения 0329200062222008938) частично обоснованной в части довода об отсутствии указания на наименование товара в позиции 13 электронного документа «Описание объекта закупки», являющегося частью Извещения, и довода о внесении Заказчиками – ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31», ГБУЗ «Киквидзенская центральная районная больница», ГБУЗ «Центральная районная больница» Котовского муниципального района в проекты контрактов положений о предоставлении регистрационных удостоверений на товар.

2. Признать Заказчиков нарушившими ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

А.А. Субботин

М.П. Панчишкина

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2023-398