



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина
ФМБА России**

ул. Пироговская М., д. 1А, г. Москва,
119435

ИП Игнатьева О.А.

ул. Революции, д. 35, кв. 136, г. Тула,
300041

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, эт. 25
пом. № 1, г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-658/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

23.01.2023

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России: В.Ю. Демченко (по дов.№198 от 06.12.2022),

ИП Игнатьева О.А.: Е.В. Матвеевой (по дов.№б/н от 15.12.2022), А.О. Игнатьевой (по дов.№б/н от 15.12.2022),

рассмотрев жалобы ИП Игнатьева О.А. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку реагентов. Лот 1, 2, 3 (Закупки №№0373100013422000396,



2023-3981

0373100013422000397, 0373100013422000398) (далее – аукционы), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений об осуществлении закупок в нарушение норм Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 17.01.2023 №ЕИ/1587/23, а именно: положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего документацию о закупке, сведения об указанном должностном лице, а именно - приказ о назначении на должность, должностной регламент, служебный контракт (трудовой договор), что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, по мнению Заявителя, по закупке №0373100013422000396 совокупности установленных требований к реагентам по позициям 1-6, 13, 14 соответствуют товары единственного производителя, а именно компании Диакон-ДС, поскольку только для реагентов данной компании внесены адаптации в программное обеспечение оборудования.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что согласно описанию объекта закупки Заказчик приобретает реагенты для проведения биохимических исследований на автоматическом биохимическом анализаторе Furuno CA-400/CA-800. В составе извещения об осуществлении закупки Заказчиком используются позиции каталога товаров, работ услуг предусматривающие закупку реагентов для анализаторов открытого типа, то есть Заказчик, проводя данную закупку с использованием характеристик, указанных в описании объекта закупки фактически утверждает, что имеющееся в учреждении оборудование может эксплуатироваться в рамках одной аналитической системы с реагентами различных производителей.

В настоящее время на российском рынке присутствует как минимум 3 отечественных производителя реагентов, имеющих адаптации для работы в рамках одной аналитической системы с автоматическим биохимическим анализатором Furuno: Вектор-Бест, Диакон-ДС, Витал Девелопмент корпорейшен, а также большое количество иностранных производителей.

Однако, Заказчиком установлено требование «Флаконы и штрих-кода, содержащие информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности, могут непосредственно использоваться в автоматическом биохимическом анализаторе Furuno CA-400/CA-800 без переливания» с обоснованием «Совместимость флаконов с ротором - использование реагентов в системных флаконах, облегчает

работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д. Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену флакона с реагентом, осуществлять автопозиционирование, что исключает возможность ошибок и т.д.», которое, по мнению Заявителя, является неправомерным и ограничивает к поставке реагенты иных производителей, ввиду следующего.

На сайте Росздравнадзора содержатся сведения о регистрационном удостоверении № ФСЗ 2008/03513 от 12 октября 2017 года.

Согласно пункта 60 раздела «Принадлежности» у всех анализаторов, перечисленные в регистрационном удостоверении №ФСЗ 2008/03513 от 12 октября 2017 года, в комплект поставки входят специализированные флаконы для реагентов с крышкой (reagent bottle with cap). Информация о наличии на данных стандартных флаконах штрих-кодов отсутствует.

Таким образом, на территории Российской Федерации разрешено использование анализатора автоматического биохимического Furuno с принадлежностями вариант исполнения СА-400, СА-800 с флаконами, указанными в регистрационном удостоверении.

При этом согласно регистрационного удостоверения № ФСЗ 2008/03513 от 12 октября 2017 года производителем анализатора биохимического автоматического FURUNO с принадлежностями является Furuno Electric Co., Ltd, Япония.

В соответствии с ч.3 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, государственный контроль, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется исключительно производителем медицинского оборудования. Исходя

из вышесказанного, производитель оборудования Furuno Electric Co., Ltd, Япония, должен дать официальное разрешение на использование флаконов для реагентов, не входящих в комплект поставки анализатора, поскольку компания Furuno Electric Co не занимается производством флаконов.

Кроме того в соответствии с Руководством пользователя «Анализатор автоматический биохимический FURUNO, исполнение CA-400» для панели реагентов основным методом работы является ручное конфигурирование (п. 2.2). При этом данная инструкция четко указывает, что программа через считывание штрих-кода идентифицирует только те реагенты, которые присутствуют в Меню Methods (методы), т.е. те реагенты по которым методики были ранее предустановлены в ручном режиме.

Таким образом, устанавливая требования к наличию штрих-кодов на флаконах реагентов Заказчик преднамеренно ограничивает возможность поставки реагентов иных производителей, кроме компании Диакон-ДС, так как только для реагентов данной компании внесены адаптации в программное обеспечение оборудования.

В то же время при поставке реагентов иных производителей пользователь оборудования (п 3.5.3 Руководства пользователя), а не инженер сервисной службы) согласно Руководству пользователя вводит данные о реагентах в ручном режиме. Данная операция достаточна и не требует специализированных знаний.

Карусель для реагентов является съемной, таким образом, после регистрации реагентов и закрепления за ними конкретных слотов, сотрудники лаборатории в случае необходимости отключения анализатора, могут полностью снять её из анализатора и поместить в холодильное оборудование для соблюдения температурного режима хранения реагентов. При последующей установке карусели реагентов на борт анализатора, все настройки программного обеспечения сохраняются.

Кроме того, в соответствии с инструкцией по применению программное обеспечение анализатора, а не штрих-код отслеживает срок годности реагентов и их остаточный объем. В соответствии с п.2.9. Руководства пользователя Информация о типе и оставшемся объеме реагентов можно получить в подменю Inventory рабочего меню Run. При добавление нового флакона с реагентом всю необходимую информацию возможно внести в ручную. Подробный процесс регистрации реагента указан подпункте 3.5.2. Руководства пользователя.

Отсутствие необходимой квалификации, предусмотренной должностными инструкциями, у сотрудников лаборатории Заказчика, не является основанием для включения требования о наличии штрих-кодов в описание объекта закупки.

Таким образом, по мнению Заявителя, отсутствие штрих-кода никаким образом не может повлиять на качество проводимых исследований, что свидетельствует о том, что данное требование является избыточности.

Аналогичные требования установлены Заказчиком к реагентам по закупкам №№0373100013422000397, 0373100013422000398, поскольку Заказчиком также установлены требования к флаконам и штрих-кодам, содержащие информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности, которые могут непосредственно использоваться в автоматическом биохимическом анализаторе Furuno CA-400/CA-800 без переливания.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с указанными доводами жалобы представитель Заказчика пояснил, что в рассматриваемом случае, объектами закупок является поставка реагентов, необходимых для проведения исследований пациентов на анализаторах моделей СА-400 и СА-800 торговой марки «FURUNO» (Япония), используемых в диагностической лаборатории Заказчика.

В пункте 2.4 Руководства по эксплуатации анализатора FURUNO СА-400 указано: «Прежде чем начинать измерение, установите все реагенты в на лотке блока контейнера с реагентами анализатора. Анализатор различает флаконы в лотке блока - считывая наклеенный на флакон штрих-код».

Более того, в пункте 1.4.3 Руководства по эксплуатации анализатора FURUNO СА-400, в разделе «Основы эксплуатации» указана «Спецификация штрих-кода для флакона с реагентом». Также в «Предисловии» Руководства по эксплуатации анализатора FURUNO СА-400, указано:

«Данное руководство пользователя предназначено для безопасного и правильного использования полностью автоматизированного биохимического анализатора СА-400».

В Руководстве по эксплуатации анализатора FURUNO СА-800 указаны «Спецификации считывателей штрих-кода реагентов», что позволяет получить полное представление о требованиях к штрих-кодам, которые должны быть нанесены на флаконы с реагентами. Кроме того, в «Предисловии» Руководства по эксплуатации анализатора FURUNO СА-800, указано:

«Перед использованием этого продукта, пожалуйста, внимательно ознакомьтесь с инструкциями, описанными в данном руководстве.

Гарантия будет аннулирована, если анализатор используется не в соответствии с инструкциями, приведенными в данном руководстве».

Кроме того, необходимо отметить, что пунктом 5.2.5 ГОСТ Р 55991.1-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Медицинские изделия для диагностики in vitro. Часть 1. Автоматические анализаторы для биохимических исследований. Технические требования для государственных закупок» (утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 02.04.2014 № 281-ст) установлено, в том числе следующее значимое техническое требование к биохимическим анализаторам:

«Требования к оптимизации лабораторного процесса при эксплуатации оборудования:

- сканер штрих-кодов реагентов (встроенный или внешний)».

Таким образом, установление требования к штрих-коду обусловлено потребностью Заказчика, и необходимо для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяющее лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену флакона с реагентом, осуществлять автопозиционирование, а также с целью исключения технических ошибок при ручном вводе данных, учитывая высокие

объемы работы персонала, что непосредственно касается качества проводимых исследований.

Учитывая изложенное, а также, изучив инструкцию к анализатору лабораторному, Заказчик пришел к однозначному выводу о необходимости применения штрих-кодов. На это указывает в том числе раздел 1.3 «Ход измерения»; раздел 2.4 «Размещение флаконов с реагентами», а также подробные указания из раздела 1.4.2 и 1.4.3 содержащие информацию, относительно требований (содержанию, размеру и расположению) к штрих-коду на флаконе, что позволяет всем потенциальным участникам закупки самостоятельно внести всю необходимую информацию в штрих-код и разместить его на флаконе с реагентом.

С учетом обстоятельств дела, Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалоб для предоставления Заказчиком необходимых документов, подтверждающих факт наличия на рынке иных производителей реагентов, соответствующих всей совокупности установленных Заказчиком характеристик.

После объявленного перерыва представитель Заказчика пояснил, что включение в описание объекта закупки оспариваемого требования необходимо с целью оптимизации работы, повышение качества работы и исследований в клинично-диагностической лаборатории Заказчика, кроме того в случае поставки флаконов, которые невозможно установить на борт без переливания возможны следующие риски:

- изменение срока годности реагента при вскрытии/переливании;
- при переливания из флакона во флакон реагент может быть загрязнен в результате соприкосновения с внешней средой;
- на переливание реагентов тратится дополнительное время работниками;
- при переливании высока вероятность разлива реагента мимо флакона.

Данная информация в том числе отражена в описании объекта закупок закупаемого товара, при этом Заказчиком не указывается какое либо требование к производителю или стране происхождения флакона.

Кроме того, в описание закупок содержится информация о «Назначение» закупаемого товара: «Для анализаторов открытого типа и ручной постановки», а также указаны модели анализаторов используемых Заказчиком.

Понятие «открытая система» характеризует возможность анализатора использовать для своей работы реагенты различных производителей. Конструкция анализатора определена и стабильна. Ротор образцов и реагентов имеет определенную геометрическую форму, обеспечивающую вместительность, заявленную производителем, посадочных мест для проб и реагентов.

В связи с этим, если производитель реагентов имеет емкости, позволяющие быть установленными в ротор анализатора СА-400/СА-800, он может участвовать в аукционах, при этом иных конкретных характеристик к размерам и форме флаконов не предъявлено, поскольку для Заказчика необходима возможность использования реагентов «без переливания».

Следует отметить, что Заказчиком в описании объекта закупок указана модель анализатора, чтобы потенциальный поставщик имел представление о совместимости поставляемого товара, что флаконы могут быть установлены в ротор без нарушения его конструкции.

При закупке реагентов, требование иметь Регистрационное удостоверение предъявляется именно к наличию разрешения Росздравнадзора использовать данный вид мед.изделий на территории Российской Федерации.

В процессе проведения регистрации в Росздравнадзоре, реагенты регистрируются как Наборы реагентов, а, соответственно, в регистрационное досье собираются все документы о комплектующих набора реагентов, регламентированные пунктом 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий».

Таким образом, получение Регистрационного удостоверения является одобрением Росздравнадзора к использованию наборов реагентов на территории Российской Федерации.

Представитель Заказчика также отметил, что при формировании обосновании начальной (максимальной) цены контрактов, Заказчиком направлялись запросы о предоставлении коммерческих предложений с приложением описания объекта закупок. В рассматриваемом случае, были получены 3 коммерческих предложения, при этом замечаний относительно требований о наличии «флакона и штрих-кода» у потенциальных поставщиков не имелось.

Кроме того, заказчиком осуществлялся мониторинг закупок, а также заключенных контрактов по аналогичным процедурам, на поставку реагентов для анализаторов СА-400/СА-800, в которых также установлено требование о наличии флакона и заключены с различными поставщиками.

На основании вышеизложенного Заказчик полагает, что описание объекта закупок является правомерным и не противоречит положениям ст.33 Закона о контрактной системе.

После объявленного перерыва представителями Заявителя также представлены дополнения.

Так, представители Заявителя указывает, что согласно руководству пользователя, установлены спецификации для штрих-кодов как реагентов, так и образцов (т.е. пробирок).

В связи с тем, что руководство пользователя «Анализатор биохимический автоматический СА-400» предназначено для пользователя данного оборудования, а не для производителя реагентов, в случае необходимости оптимизации лабораторного процесса, пользователь анализатора может использовать штрих-коды, однако их изготовление и наклеивание на флаконы, входящие в комплект поставки анализатора, находится в обязанности пользователя прибора, а не поставщика реагентов.

В соответствии с инструкцией по эксплуатации Furuno СА-400/СА-800, для которого Заказчик производит закупку реагентов, является так называемым «открытым анализатором», т.е. анализатором, эксплуатация которого возможна в рамках аналитической системы открытого типа, т.е. с реагентами различных производителей. «Закрытие», т.е. внесение изменений в программное обеспечение анализатора, осуществляемое кем-либо кроме производителя прибора, является нарушением, и таким образом данный прибор автоматически становится незарегистрированным медицинским изделием, и его эксплуатация становится

незаконной.

При этом в соответствии с инструкцией по эксплуатации анализатора биохимического Furuno и в рамках действующего законодательства Российской Федерации, эксплуатация данного прибора возможна без обязательного использования штрих-кодов, нанесенных производителем реагентов на флакон с реагентом.

Анализатор является «открытым» - и внесение химических параметров, методик и регистрация реагентов производится вручную. Штрих-код, к зарегистрированному вручную реагенту привязывается позже, согласно инструкции по эксплуатации.

Так называемая «автоматическая регистрация» реагента при помощи сканирования штрих-кода возможна только в случае, если такие штрих-коды были привязаны заранее к установленной методике. Наличие предустановленных методик не является обоснованием для необходимости работать только с реагентами одного производителя, содержащими такой штрих-код, так как, для данного прибора предусмотрена возможность внесения новых методик.

Согласно руководству по эксплуатации прибора, реагентный диск является съемной частью, что позволяет перемещать реагенты в холодильное оборудование, не вынимая флаконы из позиций карусели, вследствие чего необходимость использования штрих-кода для автопозиционирования отпадает. Также прибор оснащен встроенным холодильным оборудованием, что позволяет хранить реагенты на борту анализатора при минимальных энергозатратах.

Рассмотрев все представленные документы и сведения Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Так, при анализе технических заданий Комиссией Управления было установлено, что Заказчик требует к поставке реагенты.

При этом оспариваемое требование «Флаконы и штрих-коды, содержащие информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности, могут непосредственно использоваться в автоматическом биохимическом анализаторе Furuno CA-400/CA-800 без переливаний», установлено выборочно, т. е. не ко всем закупаемым реагентам входящих в состав лотов.

Кроме того, из представленных Заказчиком пояснений следует, что спорное требование было установлено Заказчиком с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности и клинической значимости данных характеристик, которые не ограничивают число участников закупки.

Однако, документального обоснования потребности в поставке реагента именно с такими характеристиками, что позволяло бы Комиссией Управления однозначно установить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары, на заседании Заказчиком не представлено.

Комиссия Управления также отмечает, что в обоснование своей позиции представителем Заказчика были направлены регистрационные удостоверения на

различные реагенты, где присутствует указание на флаконы, однако Комиссией Управления было обращено внимание на то, что производителем всех представленных реагентов является компания АО «ДИАКОН-ДС», что подтверждает факт того, что ограничивает возможность поставки реагентов иных производителей, кроме компании Диакон-ДС.

Вместе с тем доказательств обратного на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика не представлено.

Кроме того как отмечалось ранее Комиссией Управления оспариваемое Заявителем требование установлено не ко всем закупаемым реагентам входящих в состав лотов, что свидетельствует о том, что если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он в праве устанавливать соответствующие требования к товарам, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем оборудования.

Так, в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения извещения о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещениях, Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования установленного на объекте Заказчика с оборудованием иных производителей, а также определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом Заказчику требуется обладать документальным подтверждением такой несовместимости или обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст.33 Закона о контрактной системе.

При этом представитель Заказчика не указал на то, какими безусловными преимуществами по отношению к аналогичным товарам обладают реагенты

производства компании Диакон-ДС, а также не предоставил документов, подтверждающих несовместимость установленного на объекте Заказчика оборудования с товарами иных производителей, что не позволяет Комиссии Управления однозначным образом сделать вывод о том, что, такая потребность действительно имеется у Заказчика, и что указанные товары превосходят аналогичные товары по своим характеристикам.

Также Комиссия Управления отмечает, что документы и сведения, подтверждающие такую потребность, не представлены Заказчиком на заседании Комиссии Управления.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей сторон, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности данных доводов жалоб и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании технической части извещений об осуществлении закупок, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобы ИП Игнатьева О.А. на действия ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России обоснованными.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

Н.С. Лушникова

И.И. Фурсиков

Исп.Лушникова Н.С.
тел.8 (495)784-75-05