



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации № _____

На № _____

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ

г. Москва, ул. Поликарпова, д.4, 125284

azks@zdrav.mos.ru

ИП Иванцов Д.С.

624330, Красноуральск, 7 Ноября, 41, 66

uraltender66@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-1118/2023 о нарушении
Законодательства о контрактной системе**

30.01.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ: Савченко Т.В. (по доверенности №28 от 27.01.2023), Ефтени Л.Г. (по доверенности №3 от 09.01.2023);

в отсутствие представителей ИП Иванцов Д.С., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/3250/23 от 25.01.2023,

рассмотрев жалобу ИП Иванцов Д.С. (далее — Заявитель) на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (далее — Заказчики) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов-мониторов в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения



2023-5433

города Москвы (Столичное здравоохранение)» (МО2022-535) (Закупка № 0873200009823000022 (далее — Аукцион), в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/3250/23 от 25.01.2023, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении электронного аукциона в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно доводам жалобы Заявителя, при установлении ограничения согласно Постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее — постановление №878) у Заказчика возникает обязанность использовать имеющийся код позиции КТРУ 26.60.13.190-00000133 «Дефибриллятор внешний с ручным управлением», без возможности указания дополнительных характеристик.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением

к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п. 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком при описании объекта закупки не указана и не использована позиция КТРУ, вместе с тем, в Техническом задании установлены требования к поставляемому товару «Дефибриллятор-монитор», в частности по п. 1.4 Заказчику требуется «Минимальное задаваемое значение энергии дефибрилляции ≤ 1 Джоуль».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласившись с доводами жалобы пояснил, что КТРУ как таковые отсутствуют дефибрилляторы-мониторы требуемые к поставке ввиду нижеследующего.

Так, данная закупка проводится для оснащения паллиативного корпуса ГБУЗ «Морозовская детская городская клиническая больница ДЗМ», в котором оказывается медицинская помощь пациентам со злокачественными новообразованиями в терминальной стадии, тяжелыми необратимыми поражениями нервной системы, генетическими заболеваниями и рядом других заболеваний.

Согласно «Клиническим рекомендациям по сердечно-легочной реанимации у детей» Российского национального совета по реанимации и Объединения детских анестезиологов и реаниматологов России от 28.10.2014, мощность первого разряда для детей младше одного года должна быть установлена из расчета 2 Дж/кг:

| Основные характеристики разряда при дефибрилляции у детей | | | | |
|---|-----------------------|--------------------------------------|----------------------|------------|
| Возраст | Мощность 1-го разряда | Мощность 2-го и последующих разрядов | Размер электрода, см | |
| | | | наружный | внутренний |
| Дети до 1 года | 2 Дж/кг | 4 Дж/кг | 4,5 | 2 |
| Дети старше 1 года | 4 Дж/кг | 4 Дж/кг | 8 | 4 |

Вместе с тем согласно клиническим рекомендациям «Суправентрикулярные (наджелудочковые) тахикардии у детей (СВТ)» энергия разряда для детей с СВТ составляет 1 Дж/кг. Возможно повторное нанесение разрядов до мощности энергии 2 Дж/кг (стр. 6).

В доводах жалобы заявитель требует использовать код КТРУ 26.60.13.190-00000133 «Дефибриллятор внешний с ручным управлением», где минимальное задаваемое значение энергии дефибрилляции составляет ≤ 25 Джоуль.

Вместе с тем дефибриллятор со значением минимально задаваемого значения энергии дефибрилляции ≤ 25 Джоуль недопустимо применять у пациентов массой менее 2.5 кг. Приобретение подобного оборудования не соответствует потребности Заказчика.

В справочном описании позиции КТРУ 26.60.13.190-00000133 «Дефибриллятор внешний с ручным управлением» также нет данных о детском режиме и применении его для новорожденных.

Таким образом, данная позиция каталога фактически не распространяется на дефибрилляторы предназначенные для новорожденных детей с недостаточной массой тела, а также для детей с СВТ, следовательно не применима к объекту закупки.

Ввиду чего, Заказчиком осуществлено описание объекта закупки на основании п. 7 Правил, поскольку Заказчиком осуществляется закупка товара в отношении которого в каталоге отсутствует соответствующая позиция, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что довод Заявителя, что при установлении ограничения по постановлению № 878 Заказчик обязан использовать имеющийся код позиции КТРУ априори не соответствует толкованию требований п.5 Правил использования КТРУ, согласно которым установлен только запрет на указание дополнительных характеристик (в случае установления ограничения предусмотренного постановлением №878 или запрета предусмотренного постановлением №616) при применении позиции КТРУ.

Вместе с тем в данном случае как установлено выше позиция КТРУ Заказчиком не применялась.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих тот факт, что установленные требования к закупаемым товарам являются неправомерными, равно как не представлено документов и сведений

подтверждающих, что КТРУ предусмотрена позиция соответствующая объекту закупки, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства о контрактной системе, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Иванцов Д.С. на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/3250/23 от 25.01.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

Д.С. Грешнева

Место для подписи:

Грешнева Д. С.

Члены комиссии:

Н.С. Лушникова

Место для подписи:

Лушникова Н. С.

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05