|  |  |
| --- | --- |
|  | Заявители:  Акционерное общество «Сибирское землеустроительное проектно-изыскательское предприятие»  665 702, Иркутская обл., г. Братск, ул. 25-летия Братскгэсстроя д. 47А  [sibzemproekt@mail.ru](mailto:nedrasibirirb@yandex.ru)  **Заказчик:**  Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа  629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Матросова, д. 29  dprr@dprr.yanao.ru  Уполномоченный орган:  Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа  629008, ЯНАО, г.Салехард, ул.Чубынина, д. 14  [auction@dgz.yanao.ru](mailto:auction@dgz.yanao.ru)  [dgz@dgz.yanao.ru](mailto:dgz@dgz.yanao.ru)  konkurs@dgz.yanao.ru |

**Решение № 04-01/484-2017**

по жалобе АО «Сибземпроект»

(извещение № 0190200000317009022)

13 ноября 2017 года г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе (далее – Комиссия) в составе:

Члены Комиссии:

«…» – главный специалист-эксперт Управления;

«…» – ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- от АО «Сибземпроект» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствии представителя АО «Сибземпроект»;

- от Заказчика, Уполномоченного органа – Члены Единой комиссии,

рассмотрев жалобу АО «Сибземпроект» (ИНН: 3804036612) (далее- Заявитель), на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО (ИНН: 8901017607) (далее - Единая комиссия), при осуществлении закупки способом Открытого конкурса «Выполнение работ по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов в границах муниципального образования город Муравленко (река Текушеяха, река Ханупыяха, река Пульпуяха, река (ручей) без названия, озера без названия)», Начальная (максимальная) цена контракта – 2 386 800 руб. 00 коп. (извещение № 0190200000317009022) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба от Заявителя на действия Единой комиссии.

Предмет закупки – Выполнение работ по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов в границах муниципального образования город Муравленко (река Текушеяха, река Ханупыяха, река Пульпуяха, река (ручей) без названия, озера без названия);

Дата и время начала подачи заявок 26.09.2017 18:00;

Дата и время окончания подачи заявок 23.10.2017 09:30;

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 386 800 рублей 00 копеек;

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс.

Жалоба подана в соответствии с Законом о контрактной системе, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует решение Единой комиссии вынесенное [[протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 26.10.2017 №ПРЕ1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0190200000317009022&protocolId=15668283).](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0190200000317006469&protocolId=14654551)

Заявитель считает, что Единая комиссия формально подошла к рассмотрению предоставленной лицензии, неверно сопоставила суть сформулированного в конкурсной документации требования по лицензии с техническим заданием, приложенным к конкурсной документации и нормативно-правовыми актами Росгидромета и Правительства РФ, и поэтому неправомерно отклонила заявку Заявителя.

По заявленным в жалобе доводам Единой комиссией были представлены возражения, с доводом жалобы не согласны.

Из возражений следует, что Заявитель не реализовал свое право, декларированное частью 7 статьи 50 Закона о контрактной системе, и не направлял соответствующего запроса Заказчику о даче разъяснений положений конкурсной документации. Следовательно, подав заявку на участие в закупке, Заявитель выразил свое согласие с требованиями и условиями конкурсной документации.

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заказчику требовалась действующая лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, в том числе в отношении следующих работ:

- подготовку и предоставление потребителям аналитической и расчетной **гидрологической** информации.

Заявителям была предложена лицензия на осуществление «деятельности в области гидрометеоролии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации. строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», включающая в себя, в т.ч., подготовку и предоставление потребителям аналитической и расчетной **гидрометеорологической информации** и информации о загрязнении почв, водных объектов.

Так же представитель Уполномоченного органа сообщил, что при рассмотрении заявки Заявителя, Единая комиссия посчитала, что лицензия Заявителя не подходит под вид деятельности указанной Заказчиком и по результатам рассмотрения единственной заявки, заявка Заявителя была отклонена.

Проанализировав материалы жалобы, доводы на жалобу, проведя, в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](consultantplus://offline/ref=4AFB7856679C889BCB88CF4F18B2B84080DC9D2890241F57C1C37F3D3AF6BA89CA309D6BCD913A80c5RDE) Закона о контрактной системе, внеплановую проверку соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.09.2017 года на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Открытого конкурс № 0190200000317009022 на «Выполнение работ по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов в границах муниципального образования город Муравленко (река Текушеяха, река Ханупыяха, река Пульпуяха, река (ручей) без названия, озера без названия)».

Согласно ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе, под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=91659B6BE63E8E49848EC21D0C8D1942D6322803376517C3051CEB4DA45A8C9E6066180468DF5E0Bx121F) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=91659B6BE63E8E49848EC21D0C8D1942D6322803376517C3051CEB4DA45A8C9E6066180468DE5A09x127F) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 2 ст. 53 Закона о контрактной системе, заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=81942407FF3DCA6E5633D82A6607837492E1A4422D906FDBDCBEA516794B023E014460301A93C004d6SAE), извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с [частью 3 статьи 53](consultantplus://offline/ref=51A2F23D9E223098F32232336F293AED43CCAE1D8EE351F0731125A7C10AB87F784D47A755ED6E1D12o0E) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 3.5 Информационной карты конкурса участнику закупки необходимо было представить:

документы или копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

1) копия действующей лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

2) копия действующей лицензии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, в том числе в отношении следующих работ:

*-* определение **гидрологических** характеристик окружающей среды;

- подготовку и предоставление потребителям аналитической и расчетной **гидрологической информации**.

3) соответствие требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» к лицам, осуществляющим выполнение работ:

- для физических лиц: членство в одной из саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (ст. 29 Федерального закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

- для юридических лиц:

а) наличие в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (ст. 33 Федерального закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

б) наличие документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров в отношении не менее двух кадастровых инженеров, состоящих в штате юридического лица (ст. 33 Федерального закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»)».

Заявителям в составе заявки было предложено:

копия действующей лицензии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 10.02.2012 № Р/2012/1976/100/Л на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), в отношении следующих работ:

а) определение **метеорологических, гидрологических** характеристик окружающей среды;

б) определение уровня загрязнения почв, водных объектов в части отбора проб;

в) подготовка и предоставление потребителям аналитической и расчетной **гидрометеорологической** **информации** и информации о загрязнении почв, водных объектов;

г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Согласно [Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 26.10.2017 №ПРЕ1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0190200000317009022&protocolId=15668283) Единая комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в открытом конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе и приняла решение, что заявка АО «Сибземпроект» на участие в открытом конкурсе не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе по следующему основанию:

«в нарушение пп.«г» п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 3.5. п. 3.4.1. «Информационной карты конкурса», п. 3.4.1. «Инструкция по подготовке заявок на участие в конкурсе», участник закупки представил копию лицензии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), в которой отсутствует вид работ: - подготовка и предоставление потребителям аналитической и расчетной гидрологической информации».

В соответствии со ст. 2 Положений о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 (далее - Постановления № 1216):

Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги):

а) определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

[Гидрометеорология](https://dic.academic.ru/dic.nsf/efremova/153979/%D0%93%D0%B8%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F) - под этим названием иногда объединяют те два отдела геофизики, которые занимаются изучением газообразной и жидкой оболочек земного шара, а именно метеорологию и гидрологию. Морской словарь.

[Гидрометеорология](https://dic.academic.ru/dic.nsf/efremova/153979/%D0%93%D0%B8%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F) - Научная дисциплина, изучающая процессы, происходящие в гидросфере и атмосфере Земли, обобщающая данные гидрологии и метеорологии. [Современный толковый словарь русского языка Ефремовой](https://dic.academic.ru/contents.nsf/efremova/)

В соответствии с Российским гидрометеорологическим энциклопедическим словарем под редакцией к.г.н. А.И. Бедрицкого, гидрометеорология – обобщающая дисциплина, рассматривающая процессы, имеющие отношение как к метеорологическому, так и к гидрологическому режиму (испарение, осадки, снежный покров, состояние окружающей среды и пр.)

Руководящий документ Росгидромета:

"РД 52.04.563-2013. Инструкция по подготовке и передаче штормовых сообщений наблюдательными подразделениями", введена в действие приказом Росгидромета от 27.12.2013 N730.

п. 4.1. К гидрометеорологическим явлениям относятся:

- метеорологические явления - природные процессы и явления, возникающие в нижней части атмосферы;

- гидрологические явления - природные процессы и явления, возникающие в гидросфере (за исключением акватории морей и океанов);

- агрометеорологические явления - метеорологические, гидрологические явления или их сочетания, оказывающие воздействие на производство сельскохозяйственной продукции;

- морские гидрометеорологические явления - метеорологические и гидрологические явления или их сочетания, возникающие на акваториях морей и океанов, а также в морских устьях рек

Свод правил: СП 11-103-97. Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства (согласован с Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (письма от 16 апреля 1997 г. № 10-502-124 и от 29 мая 1997 г. № 10-502-185), определяет состав инженерно-гидрометеорологических изысканий:

4.1. В состав инженерно-гидрометеорологических изысканий входят:

- наблюдения за характеристиками гидрологического режима водных объектов и климата, а также эпизодические работы по их изучению;

- изучение опасных гидрометеорологических процессов и явлений;

- камеральная обработка материалов с определением расчетных гидрологических и (или) метеорологических характеристик.

Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности», утвержденный Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ № 9-13 от 8 июня 1997 года, гласит:

Статья 10. Объекты гидрометеорологической деятельности и направления использования ее результатов:

К объектам гидрометеорологической деятельности относятся: климат, метеорологические и гидрологические условия, изменения окружающей природной среды в результате воздействия естественных и антропогенных факторов, отдельные регионы и экосистемы.

Результаты гидрометеорологической деятельности могут использоваться в любых сферах и отраслях государством, осуществляющим эту деятельность, зарубежными странами и международными организациями.

Комиссией установлено, что АО «Сибземпроект» на основании лицензии Росгидромета от 10.02.2012 № Р/2012/1976/100/Л имеет право подготавливать и предоставлять потребителям аналитическую и расчетную метеорологическую и гидрологическую информацию и информацию о загрязнении почв, водных объектов.

Следовательно заявка АО «Сибземпроект» соответствует пп. 3.5. п. 3.4.1. «Информационной карты конкурса», п. 3.4.1. «Инструкция по подготовке заявок на участие в конкурсе» указанных в конкурсной документации.

Комиссия пришла к выводу, что довод Заявителя АО «Сибземпроект» обоснован.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии, неправомерно принявшей решение об отстранении Заявителя от участия в Конкурсе, нарушают [часть 3 статьи 53](consultantplus://offline/ref=6414027AD04B0D18FA3CBE7E2BFEC74723B06AE24D094E9FC446F15F8A546058366F8EF94334FF03N1q5E) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=6414027AD04B0D18FA3CBE7E2BFEC74723B06BEA47044E9FC446F15F8A546058366F8EFC4A3DNFqBE) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь [частью 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD73504502D7A39EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414EDA928M5y1E), [пунктом 1 части 15](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD73504502D7A39EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414ECAD29M5y3E), [статьи 99](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD73504502D7A39EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414ECAD2EM5y0E), [частью 8 статьи 106](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD73504502D7A39EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414ECA129M5y3E) Закона о контрактной системе, [пунктом](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD7350460FD5A19EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414EDA822M5y0E) 3.30 Административного регламента, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «Сибземпроект» (ИНН: 3804036612), на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО (ИНН: 8901017607), при осуществлении закупки способом Открытого конкурса «Выполнение работ по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов в границах муниципального образования город Муравленко (река Текушеяха, река Ханупыяха, река Пульпуяха, река (ручей) без названия, озера без названия)», Начальная (максимальная) цена контракта – 2 386 800 руб. 00 коп. (извещение № 0190200000317009022), обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии нарушение [часть 3 статьи 53](consultantplus://offline/ref=6414027AD04B0D18FA3CBE7E2BFEC74723B06AE24D094E9FC446F15F8A546058366F8EF94334FF03N1q5E) Закона о контрактной.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены [Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 26.10.2017 №ПРЕ1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0190200000317009022&protocolId=15668283) и проведения процедуры оценки заявок на участие в открытом конкурсе повторно.
4. Передать материалы дела от 13.11.2017 № 04-01/484-2017 соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии «…»

Члены комиссии «…»

«…»

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*