



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ОСФР по г. Москве и Московской
области

torgi@ro50.fss.ru

ООО «Опора-Юг»

opora.yug@gmail.com

ООО «ОГИС ТРЕЙД»

ogis.trejd@bk.ru

АО «МОСКОВСКОЕ ПРОП»

info@mprop.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-1313/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

01.02.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ОСФР по г. Москве и Московской области: П.В. Аниловского (по дов.№09/56 от 12.01.2023), В.П. Никаноровой (по дов.№09/55 от 12.01.2023),



2023-5893

ООО «Опора-Юг»: С.М. Николайчук (по дов.№б/н от 27.04.2022),

ООО «ОГИС ТРЕЙД»: Л.Ф. Полюхович (по дов.№31/01 от 31.01.2023),

в отсутствие представителей АО «МОСКОВСКОЕ ПРОП», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 27.01.2023 №ЕИ/3931/23,

рассмотрев жалобу ООО «Опора-Юг» (далее — Заявитель) на действия ОСФР по г. Москве и Московской области (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку подгузников для взрослых для инвалидов в 2023 году (Закупка №0348100085022000285) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. №ЕИ/3931/23 от 27.01.2023), Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в признании заявок с идентификационными номерами 21, 237, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки по результатам подведения итогов электронного аукциона, несмотря на факт наличия информации, содержащейся в заявках, несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.01.2023 №ИЭА1 заявки ООО «ОГИС ТРЕЙД» (идентификационный номер 21), АО «МОСКОВСКОЕ ПРОП» (идентификационный номер 237) признаны комиссией об осуществлении закупок соответствующими требованиям, кроме того ООО «ОГИС ТРЕЙД» признано победителем электронного аукциона.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта

закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены следующие требования к товарам:

1) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "S" (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

2) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "S" (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

3) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "M" (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1300 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

4) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "M" (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1800 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

5) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "L" (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 1450 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

6) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "L" (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 2000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

7) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см), с полным влагопоглощением не менее 1450 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с»;

8) «Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-000000001»: «Подгузники для взрослых, размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см), с полным влагопоглощением не менее 2800 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см³/с».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что в случае, если заявки участников закупки с идентификационными номерами 21 и 237 содержат предложения к поставке подгузники для взрослых производства

ООО «БелЭмса» (Республика Беларусь), то они содержат недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, ввиду следующего.

Так, представленный в описании объекта закупки размерный ряд товара регламентирован Классификацией технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, утвержденной Приказом Минтруда России от 13.02.2018 № 86н (КТРУ).

Техническим заданием предусмотрены следующие требования к объекту закупки «Бумажные подгузники для взрослых группы малые, средние, большие, сверхбольшие для средней и тяжелой степени недержания. Бумажные подгузники для взрослых должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых» для подгузников группы малые, средние, большие, сверхбольшие для средней и тяжелой степени недержания».

При этом, «Подгузники для взрослых одноразовые медицинского назначения» производителя ООО «БелЭмса» (торговая марка Senso med), производства Республика Беларусь в зависимости от обхвата талии/бедер человека изготавливаются в соответствии с размерами:

Группа подгузников	Условное обозначение группы подгузников	Размерный ряд по обхвату талии/бедер, см
Размер XS	Extra Small	40-60
Размер S	Small	55-80
Размер M	Medium	70-120
Размер L	Large	100-145
Размер XL	Extra Large	130-170

Реальные характеристики и фотографии подгузников имеются в материалах регистрационного досье на медицинское изделие «Подгузники для взрослых одноразовые медицинского назначения» производителя ООО «БелЭмса» (торговая марка Senso med), производства Республика Беларусь к Регистрационному удостоверению Росздравнадзора РФ от 08.07.2022 МИ-RUBY-000017:

- Инструкция по применению, стр. 66-69 досье,
- п. 1.1.2. Технических условий ТУ ВУ 812002237.009-2020, стр. 297-311 досье,
- Макеты упаковки, стр. 32-65 досье,
- Фотографические материалы образцов изделий, стр. 206-247 досье.

При этом согласно положениям п. 4.1 ГОСТ Р 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых» В зависимости от

обхвата талии/бедер человека изготавливают подгузники указанных в таблице 1 групп, а именно:

Группа подгузников	Размерный ряд по обхвату талии/бедер, см
Сверхмалые	До 60
Малые	До 90
Средние	До 120
Большие	До 150
Сверхбольшие	До 175

На основании вышеизложенного Заявитель полагает, что верхняя граница размерного ряда товара по обхвату талии/бедер должна быть включена.

Таким образом, по мнению Заявителя, подгузники белорусского производителя не соответствуют требованиям технического задания по объему талии/бедер по размерам S, L, XL, поскольку не обеспечивают соответствие по верхней границе по обхвату талии/бедер, а также не соответствуют требованиям технического задания.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, ввиду чего пояснил следующее.

Так, в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, утвержденной приложением № 4 к Извещению об осуществлении закупки, предусмотрено следующее:

«В случае установления требований к значениям показателей характеристик «до ...», данная величина является неизменной. Участник закупки указывает показатель «до ...» значением указанным в Техническом задании».

Так, заявка с идентификационным номером 21 содержала следующие конкретные показатели товара в оспариваемой Заявителем части описания объекта закупки: «объем талии/бедер до 90 см...; до 120 см...; до 150 см....; до 175 см».

Заявка с идентификационным номером 237 содержала следующие конкретные показатели товара в оспариваемой Заявителем части описания объекта закупки: «объем талии/бедер до 90 см...; до 120 см...; до 150 см....; до 175 см».

Вместе с тем Инструкция по заполнению заявки предусматривает необходимость указания в заявке точных значений только в отношении характеристик: «с полным влагопоглощением», «обратная сорбция», «скорость впитывания», но не для характеристики «объем талии/бедер», которая является

неизменной, в связи с чем, заявки с идентификационными номерами 21 и 237 правомерно признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе.

Кроме того на заседании Комиссии Управления присутствовал представитель ООО «ОГИС ТРЕЙД», который пояснил, что по техническим характеристикам медицинские изделия указанного производителя соответствуют положениям ГОСТ Р 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия», что подтверждается регистрационным удостоверением № МИ-RUBY-000017 от 08.07.2022г. и сертификатом соответствия.

В соответствии с правилами регистрации изделий медицинского назначения в рамках ЕАЭС, продукция, подлежащая регистрации, в обязательном порядке должна пройти клинические испытания в аккредитованных клинических центрах. (Решение Совета Европейской экономической комиссии «О правилах регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий» №46 от 12.02.2016 г.)

В соответствии с Отчетом №04 от 16 марта 2022 г. «О клиническом доказательстве эффективности и безопасности медицинского изделия (подгузники для взрослых одноразовые медицинского назначения, производство ООО «БелЭмса», Республика Беларусь)» проведен сравнительный анализ технических и функциональных характеристик регистрируемого медицинского изделия с аналогичным медицинским изделием, имеющим регистрацию:

- подгузники для взрослых «Seni» по ГОСТ Р 55082-2012, производства ООО «Белла», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2015/2493 от 12.03.2018 г.

- подгузники для взрослых одноразовые, производства ООО «Фламинго», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2018/7639 от 19.06.2020 г.

На основании анализа технических характеристик, указанных в технической и эксплуатационной документации, изделие: (подгузники для взрослых одноразовые медицинского назначения, производство ООО «БелЭмса», Республика Беларусь), по назначению, сфере применения, функциональным возможностям, конструктивному исполнению, принципу работы, основным техническим характеристикам, а также степени безопасности, и изделия, ранее зарегистрированные в Российской Федерации:

- подгузники для взрослых «Seni» по ГОСТ Р 55082-2012, производства ООО «Белла», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2015/2493 от 12.03.2018 г.

- подгузники для взрослых одноразовые, производства ООО «Фламинго», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2018/7639 от 19.06.2020 г. имеют

несущественные различия по параметрам и дизайну, которые не влияют на качество, эффективность и безопасность работы заявленного изделия.

Выводы по сравнительному анализу свидетельствуют об эквивалентности заявленного изделия зарегистрированным аналогам, обуславливают возможность принятия уполномоченным органом решения о взаимозаменяемости в соответствии с установленной процедурой.

Таким образом, по мнению ООО «ОГИС ТРЕЙД», подгузники для взрослых произведённые на территории Российской Федерации Товарный знак «Seni» по ГОСТ Р 55082-2012, производства ООО «Белла», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2015/2493 от 12.03.2018 г., - подгузники для взрослых одноразовые, производства ООО «Фламинго», Россия. Регистрационное удостоверение РЗН 2018/7639 от 19.06.2020 г. и Подгузники для взрослых Производитель: ООО «БелЭмса» Страна происхождения «Республика Беларусь» Торговая марка Senso Med сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

При этом подгузники указанных производителей по размерному ряду полностью соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем, рассмотрев все представленные документы и сведения, Комиссией Управления установлено, что положениями ГОСТ Р 55082-2012 не содержит информацию о том, что верхняя граница размерного ряда по обхвату талии/бедер, должна быть обязательно включена в размерный ряд.

Кроме того, Комиссия Управления установлено, что в примечании 2 к таблице 1 ГОСТ Р 55082-2012 указано, что допускаются другие варианты размерного ряда в каждой группе подгузников, устанавливаемые изготовителем.

Так, при сопоставлении параметров подгузников из ГОСТ Р 55082-2012 и заявок ООО «ОГИС ТРЕЙД», АО «МОСКОВСКОЕ ПРОП» Комиссией Управления установлено, что предложенные значения характеристики «объем талии/бедер» по каждой позиции подгузников полностью соответствуют числовым значениям, обозначенным фразой «до...» в ГОСТ Р 55082-2012, тем самым удовлетворяя его требованиям.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки

на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие

в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии об осуществлении закупок Заказчика отсутствовали основания для признания заявок ООО «ОГИС ТРЕЙД», АО «МОСКОВСКОЕ ПРОП» не соответствующими, и решение комиссии об осуществлении закупок Заказчика в части признания заявок указанных участников соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Опора-Юг» на действия комиссии об осуществлении закупок ОСФР по г. Москве и Московской области необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/3931/23 от 27.01.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:
Сомов К. А.

Члены комиссии:

Н.С. Лушникова

Место для подписи:
Лушникова Н. С.

И.И. Фурсиков

Место для подписи:
Фурсиков И. И.

Исп. Лушникова Н.С.
тел.8 (495)784-75-05

2023-5893