



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru ko@roseltorg.ru

ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ

botkin_hospital_purchase@zdrav.mos.ru

ИП Нисанова С.И.

ipsnisanova@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-1401/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.02.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-нCoV.,

при участии представителей:

ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ: А.А. Яновского (дов. №465-б от 11.01.2023),

ИП Нисанова С.И.: Н.В. Беркович (дов. №7 от 26.12.2022),

рассмотрев жалобу ИП Нисанова С.И. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для остеосинтеза (Лот № 1) для 27 травматологического отделения для нужд ГБУЗ ГКБ имени С.П. Боткина ДЗМ (Закупка № 0373200045223000040) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О



2023-6345

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/4256/23 от 31.01.2023.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком сформировано неправомерное описание объекта закупки. Так, в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 20.01.2023 №0373200045223000040 Заказчиком по п.1-4 закупается товар «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный» с использованием кода каталога товаров работ и услуг (далее — КТРУ) 32.50.23.000-00003854, при этом в описании вышеуказанных товаров Заказчиком установлено, в том числе, требования о наличии в составе товаров следующих комплектующих: «Винт блокирующий: Не менее 4 шт. (Необходимый параметр для блокирования стержней тиббиальных)», при этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), для «Винт блокирующий» предусмотрена отдельная позиция КТРУ 32.50.23.000-00003820 «Винт костный ортопедический, нерассасывающийся, нестерильный», а также исходя из установленного описания для товаров по п.1-4 наиболее подходящими являются следующие позиции:

Позиция 1 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный». Код позиции КТРУ 32.50.23.000-00003831 «Стержень интрамедуллярный большеберцовый, нестерильный» со следующим описанием кода вида медицинского изделия: «Нестерильный стержень, изготовленный из металла или другого материала для введения в интрамедуллярный канал большеберцовой кости, предназначен для иммобилизации концов сломанной кости в положении, необходимом для сращения. Стержень также может использоваться для поддержки кости при патологических состояниях или при артродезе коленного сустава. Изделие может быть блокируемым или не иметь блокировки, также может содержать компоненты для фиксации в проксимальном или дистальном положении. Это изделие одноразового использования, подлежащее стерилизации перед использованием»;

Позиции 2, 4 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный». Код позиции КТРУ 32.50.23.000-00003907 «Стержень интрамедуллярный бедренный, нестерильный» со следующим описанием кода вида медицинского изделия:

Нестерильный стержень из металла или другого материала, который вставляется в интрамедуллярный канал бедренной кости для иммобилизации концов сломанной кости в положении, способствующем ее срастанию. Данное изделие также может быть использовано для укрепления кости в случае различных патологических состояний и для осуществления артродеза коленного сустава. Изделие может быть блокируемым или не иметь блокировки, а также может комплектоваться компонентами, предназначенными для фиксации более проксимальных или дистальных участков кости. Это изделие одноразового использования, подлежащее стерилизации перед применением»;

Позиция 3 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный». Код позиции КТРУ 32.50.23.000-00003901 «Стержень интрамедуллярный плечевой, нестерильный» со следующим описанием кода вида медицинского изделия: «Нестерильный стержень из металла или другого материала, который вставляется в интрамедуллярный канал плечевой кости для иммобилизации отломков в положении, способствующем их срастанию. Данное изделие также может быть использовано для укрепления кости в случае различных патологических состояний. Изделие может быть блокируемым или не иметь блокировки, а также может комплектоваться компонентами, предназначенными для фиксации более проксимальных или дистальных участков кости. Это изделие одноразового использования, которое необходимо стерилизовать перед применением».

Комиссией Управления установлено, что в технической части закупочной документации установлено, в том числе, следующее описание закупаемых товаров:

п.1 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный»: «Стержень большеберцовый: Наличие (Компонент необходим для остеосинтеза переломов большеберцовой кости)», «Предназначен: Соответствие (Предназначение обусловлено специфическим дизайном и конструкции МИ для функционального и эффективного применения)»;

п.2 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный»: «Проксимальный бедренный интрамедуллярный канюлированный штифт с дистальным динамическим блокированием: Соответствие (Вид медицинского изделия)», «Предназначен для остеосинтеза переломов вертельной области бедренной кости: Соответствие (Предназначение обусловлено специфическим дизайном и конструкции МИ для функционального и эффективного применения)»;

п.3 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный»: «Стержень плечевой, гибкий: Наличие (Компонент необходим для интрамедуллярного остеосинтеза)», «Предназначен для интрамедуллярного остеосинтеза переломов плечевой кости: Соответствие (Предназначение обусловлено специфическим дизайном и конструкции МИ для функционального и эффективного применения)»;

п.4 «Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный»: «Стержень бедренный: Наличие (Необходимый компонент при остеосинтезе бедра)», «Предназначен для лечения переломов вертельной области с одним шеечным винтом: Соответствие (Предназначение обусловлено специфическим дизайном и конструкции МИ для функционального и эффективного применения)».

При этом Заказчиком используемая позиция КТРУ 32.50.23.000-00003854 имеет следующее описанием кода вида медицинского изделия: «Нестерильный 2023-6345

гибкий стержень, изготовленный из металла и предназначенный для имплантации в интрамедуллярный канал длинной трубчатой кости для фиксации перелома, используемый в тех случаях, когда необходим гибкий имплантат. Доступны стержни различной длины и диаметра для использования при диафизарных переломах нижних и верхних конечностей и некоторых метафизарных переломах у детей и низкорослых/с нормальным ростом взрослых. Он позволяет обеспечить временную стабилизацию сегментов/фрагментов кости до ее сращения. Предназначен для шинирования кортикального слоя кости, позволяет поддерживать энергию упругой деформации для непрерывного сопротивления вращательным/направленным под углом усилиям мышц. Это изделие для одноразового использования».

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют

соответствующие позиции, Заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что предлагаемый Заявителем КТРУ 32.50.23.000-00003820 «Винт костный ортопедический, нерассасывающийся, нестерильный» не отвечает закупаемому товару, поскольку согласно описанию кода вида медицинского изделия винт костный ортопедический, нерассасывающийся, нестерильный является небольшим нестерильный стержнем с резьбой и со шлицованной головкой, при этом согласно положениям технической части закупочной документации размер такого винта составляет: «26-72 мм.» и «75-100 мм.», что, по мнению Заказчика, относится к понятию большого стержня.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что с учетом отсутствия обязательных для использования характеристик товара по КТРУ 32.50.23.000-00003820 понимание размеров закупаемых винтов является субъективным видением Заказчика и не отражает фактическую суть принадлежности закупаемого товара определенной позиции КТРУ.

Кроме того, Заказчиком также не представлено возражений, свидетельствующих о не соответствии указанных Заявителем кодов КТРУ описанию закупаемых товаров.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, ввиду чего в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не даны разъяснения положений закупочной документации в связи с поданным Заявителем запросом.

В соответствии с ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения

положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что в адрес Заказчика поступил запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки следующего содержания:

«Согласно Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (ред. от 28.10.2022) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» неверно выбраны позиции КТРУ данных товаров.

Например, поз.1 Гвоздь интрамедуллярный гибкий, нестерильный, код позиции КТРУ 32.50.23.000-00003854. Необходимо выбрать, верный КТРУ, например, код позиции КТРУ 32.50.23.000-00003831 Стержень интрамедуллярный большеберцовый, нестерильный.

2) Также нарушено законодательство города Москвы, п.6.4 – 6.5 ч.6 Постановления Правительства г. Москвы №899-ПП от 19 июля 2019 года: позиции данного технического задания должны быть указаны в виде типового стандартизированного технического задания.

Просим привести аукционную документацию в надлежащий вид. В случае отказа от внесения изменений будет направлена жалоба в контролирующие органы».

При этом 26.01.2023 Заказчиком опубликованы следующие разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №РИ1 на поданный запрос: «Уважаемый участник!

Описание объекта закупки соответствует статье 33 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой описание объекта закупки должно носить объективный характер, и должно содержать функциональные, технические и качественные характеристики, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. Заказчик в соответствии с правилами, установленными статьей 33 Закона № 44-ФЗ, самостоятельно формирует объект закупки исходя из своих потребностей.

Проанализировав «Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и сопоставив его со своей потребностью, Заказчик пришел к выводу, что выбранный КТРУ не противоречит описанию объекта закупки. При подаче заявки участник вправе самостоятельно указывать наименования предлагаемого товара».

Комиссией Управления установлено, что в нарушение ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе Заказчиком не даны разъяснения положений извещения о 2023-6345

проведении закупочной процедуре в отношении второй части поданного запроса, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Заявитель указывает на неправомерное установление не типового технического задания, что нарушает положения Постановления Правительства г. Москвы № 899-ПП от 19.07.2019 «О системе закупок города Москвы» (далее — Постановление №899, что вводит участников закупки в заблуждение.

В соответствии п.6.2 Постановления №899 типовые формы закупочной документации разрабатываются и размещаются в ЕАИСТ Департаментом города Москвы по конкурентной политике.

В свою очередь представитель Заказчика указал, что рассматриваемая закупочная процедура формируется через систему ЕМИАС, при этом в составе такой системы отсутствуют положения по описанию закупаемых товаров. Кроме того, такое описание также не содержится в КТРУ, ввиду чего в силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчиком использовано описание на основании ст.33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Постановления №899, а также невозможности использования описания объекта закупки на основании положений ст.33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Нисанова С.И. на действия ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ обоснованной в части неправомерного описания объекта закупки, а также дачи разъяснений положений извещения о проведении закупочной процедуры.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42, ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

И.И. Фурсиков

Место для подписи:

Фурсиков И. И.

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05