



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-309/2023

г. Екатеринбург

01.02.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», *

— заявителя в лице ООО «Торговый Дом «Гран При +», *

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом «Гран При +» (вх. № 1698-ЭП/23 от 30.01.2023) о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» при осуществлении закупки путем электронного аукциона на поставку сервера и персонального компьютера для системы видеонаблюдения (извещение № 0362100010022000679) Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом «Гран При +» (вх. № 1698-ЭП/23 от 30.01.2023) о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» при осуществлении закупки путем электронного аукциона на поставку сервера и персонального компьютера для системы видеонаблюдения (извещение № 0362100010022000679) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что проект контракта с победителем электронного аукциона составлен с нарушениями требований Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, выразившимися в отсутствии указания на модель предлагаемого к поставке товара, номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.12.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) и на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362100010022000679 на поставку сервера и персонального компьютера для системы видеонаблюдения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 293 860,00 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В силу п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее

следующую информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе).

Указанный запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг установлен Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление Правительства РФ № 616).

Наименованием объекта закупки является «Сервер и компьютер персональный настольный (моноблок)» (п. 1,2 «Описания объекта закупки», являющегося приложением к извещению о проведении электронного аукциона).

В соответствии с п. 29 информационной карты электронного аукциона, включенной в раздел «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения о проведении электронного аукциона, установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, согласно постановлению Правительства РФ № 616. Указанный запрет предусмотрен также структурированной формой извещения о проведении электронного аукциона.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу п. 29 информационной карты электронного аукциона, включенной в раздел «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения о проведении электронного аукциона, участник участки представляет документы, подтверждающие страну происхождения материалов и полуфабрикатов, на этапе исполнения контракта, а именно - *участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:*

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)), в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, - номера реестровых записей из реестра, указанного в подпункте "в" пункта 6 № 616 Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 года.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

При этом информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Согласно предоставленным на заседание Комиссии представителем заказчика данным, заявка участника закупки, ставшего победителем электронного аукциона, содержала предложение к поставке товаров, соответствующих реестровой записи № 4746\1\2021, РЭ-3695/21 и реестровой записи № 4346\2\2021, РЭ-3742/21.

Согласно данным единой информационной системы, 30.01.2023 заказчиком был размещен доработанный проект контракта. В приложении № 1 к доработанному проекту контракта содержится следующая информация:

№ п/п	Наименование товара/ Страна происхождения	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу, НДС не облагается, руб.	Общая стоимость, НДС не облагается, руб.
1	Сервер, Российская Федерация Реестровая запись № 4746\1\2021, РЭ- 3695/21 КТРУ: 26.20.14.000- 00000189	Максимальное количество процессоров: 2 Количество установленных процессоров: 2 Базовая частота каждого установленного процессора (без учета технологии динамического изменения частоты): 1.9 Гигагерц Количество ядер каждого установленного процессора: 6 Количество потоков каждого установленного процессора: 6 Объем кэш памяти третьего уровня (L3) каждого установленного процессора: 8 Мегабайт Объем каждого установленного модуля оперативной памяти: 8 Гигабайт Суммарный объем установленной оперативной памяти: 32 Гигабайт Поддержка функции обнаружения и коррекции ошибок в оперативной памяти: Да Количество установленных накопителей (тип 1): 2 шт. Тип установленных накопителей (тип 1): SSD Интерфейс установленных накопителей (тип 1): SATA Объем каждого установленного накопителя (тип 1): 240 Гигабайт Количество установленных накопителей (тип 2) с поддержкой горячей замены: 12 шт. Тип установленных накопителей (тип 2): HDD	шт	1	724 120,00	724 120,00

		Интерфейс установленных накопителей (тип 2): SATA Объем каждого установленного накопителя (тип 2): 10000 Гигабайт Скорость вращения дисков в накопителе HDD: 7200 Оборотов в минуту Наличие установленного аппаратного дискового контроллера: Да Поддерживаемые дисковым контроллером типы RAID: 0,1,10,5,6,50,60. Возможность установки плат стандарта PCIe: 3.0 Наличие интегрированного видеоадаптера: Да Количество USB 3.0 портов: 4 Количество сетевых портов: 2 Скорость сетевого порта Ethernet: 1 Гигабит в секунду Количество установленных блоков питания: 2 шт. Номинальная мощность одного блока питания: 800 Ватт Тип сервера: Стоечный Наличие направляющих для установки в шкаф телекоммуникационный: Да Клавиатура+мышь				
2	Компьютер персональный настольный (моноблок), Российская Федерация Реестровая запись № 4346\2\2021, РЭ-3742/21 КТРУ: 26.20.15.000-00000037	Количество встроенных в корпус портов USB 3.2 Gen 1 (USB 3.1 Gen 1, USB 3.0): 1 штука Количество встроенных в корпус портов USB 2.0: 4 штуки Количество накопителей типа HDD, установленных внутри корпуса: 1 Шт Количество накопителей типа SSD, установленных внутри корпуса: 1 Шт Количество потоков процессора: 8 Шт Количество ядер процессора: 4 Шт Максимальный объем оперативной памяти: 4 Гигабайт Наличие в корпусе порта Gigabit Ethernet 8P8C (RJ-45): Да Наличие выходных видео разъемов: VGA Наличие клавиатуры с раскладкой QWERTY/ЙЦУКЕН в комплекте: Да Наличие манипулятора мышь в комплекте: Да Объем кэш памяти третьего уровня процессора (L3): 6 Мегабайт Объем накопителя HDD: 1 Терабайт Объем накопителя SSD: 240 Гигабайт Объем установленной оперативной памяти: 4 Гигабайт Размер диагонали: 23 Дюйм (25,4 мм) Разрешение экрана: 1920 x 1080 Тактовая частота оперативной памяти: 2666 Меггерц Тип видеокарты: Интегрированная Тип оперативной памяти: DDR4 Частота процессора базовая: 3.6 Гигагерц	шт	1	60 000,00	60 000,00

По рассматриваемым доводам жалобы представитель заказчика пояснил, что при публикации проекта контракта, размещенного в единой информационной системе 26.01.2023, была допущена техническая ошибка, выразившаяся в ошибочном прикреплении файла проекта контракта, не содержащего номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции предлагаемых к поставке товаров. Ввиду обнаружения указанной ошибки, заказчиком был опубликован доработанный проект контракта, содержащий информацию, предусмотренную п. 10 постановления Правительства РФ № 616.

При этом Комиссия отмечает, что, согласно п. 10 постановления Правительства РФ № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). **Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.**

Таким образом, указанные положения п. 10 постановления Правительства РФ № 616 обязывают заказчика указать номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции в контракте, а не в проекте контракта.

Ввиду изложенного, Комиссией не выявлено в действиях заказчика нарушений Закона о контрактной системе, довод заявителя признан несостоятельным.

В связи с изложенным, руководствуясь регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый Дом «Гран При +» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», его комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*