



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области

пер. Калыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

14.02.2023 № ОР/531/23

На № _____ от _____

Заказчик:

ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е. И.»
156013, Костромская область, город Кострома,
пр-кт Мира, д.114
dog@kob.dzo-kostroma.ru
kob@lpu.dzo-kostroma.ru

Уполномоченное учреждение:

ОГКУ «Агентство государственных закупок
Костромской области»
156000, Костромская обл, Кострома г, улица
Пятницкая, дом 39/1, неж. пом. 1 ком. 20.
agzko@adm44.ru

Заявитель:

ООО «Медтехник»
620014, Свердловская область, город
Екатеринбург, ул. Радищева, д. 6 а, офис 1110
oomedtechnik@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/105-68/2023

Резолютивная часть решения оглашена - 9 февраля 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме - 14 февраля 2023 года

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Члены Комиссии:

Суясов А.И.;

Козырев И.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителя областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Костромская областная клиническая больница имени Королёва Е.И.» (далее – Заказчик, ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е. И.»); представителя областного государственного казенного учреждения «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее – Уполномоченное учреждение); представителя общества с ограниченной ответственностью общества «Медтехник» (далее – Заявитель; ООО «Медтехник»), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Комиссии Заказчика при проведении закупки № 0841200000723000055 «Поставка расходных материалов для сердечно-сосудистой хирургии №10 для нужд ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е.И.»» и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,



УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 26.01.2023 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), Уполномоченным учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для сердечно-сосудистой хирургии №10 для нужд ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е.И.» (№0841200000723000055).

Начальная (максимальная) цена контракта 8 463 901,00 Р.

В адрес Костромского УФАС России от Заявителя поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе указывает, что позиции 2-3 и 5-7, 9-11, 13-15 технического задания сформированы под товар единственного производителя – Система коронарного стента с покрытием Зотаролимус Resolute Integrity, с канюлей для промывания и Система коронарного стента с покрытием Зотаролимус Resolute Опух, с канюлей для промывания (РУ №ФСЗ 2010/07939). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей. Своими действиями Заказчик нарушил права, и законные интересы заявителя, как участника размещения заказа, имеющего намерения добросовестно исполнить все условия будущего Контракта, нарушив части 1 и 2 статьи 8, часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На вышеуказанные доводы Заказчиком, Уполномоченным учреждением представлены в письменной форме возражения, согласно которым Заказчик, Уполномоченный учреждение считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев довод жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при

осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Конкурентными способами являются: конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме; аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме; запрос котировок в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьями 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик

объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 предусмотрено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением определенных случаев.

Пунктом 6 Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 предусмотрено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции

каталога).

Комиссией Костромского УФАС России установлено, что заказчиком соблюдены требования описанию объекта закупки в соответствии с КТРУ.

Согласно извещению описание объекта закупки указано в отдельном файле Приложение № 1 - Описание объекта закупки (на примере позиции 2 Таблицы №1)

№ п/п	Наименование товара	Код товара по КТРУ	Характеристики товара		Обоснование дополнительной информации (пп. 5,6 Правил использования КТРУ, утвержденных ПП РФ от 08.02.2017 № 145)
			Наименование характеристик	Значение характеристик	
1	2	3	4	5	6
2	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	32.50.13.190-02496	Длина стента, мм	> 21 и ≤ 22	Соответствует описанию по КТРУ
			Лекарственное покрытие	зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9	
			Номинальный диаметр стента, мм	> 2 и ≤ 2.25	
			Толщина балок каркаса стента, мм:	не менее 0,060 и не более 0,091	Параметр влияет на гибкость стента и доставляемость стента через извитые участки артерий, снижение частоты тромбоза стента и рестеноза, скорость эндотелизации имплантированного стента, радиальную устойчивость стента
			Номинальное давление, атм:	не менее 8	Показатель определяет давление, при котором стент достигает номинального размера и влияет на силу механического воздействия на стенку артерии, а соответственно на вероятность полного раскрытия стента в месте окклюзии
			Давление разрыва, атм:	не менее 16	Показатель определяет величину максимального механического воздействия к пораженному участку артерии, что необходимо для полного раскрытия стента и его прилегания к стенке сосуда в месте поражения, а соответственно обеспечивает меньший риск мальаппозиции балок стента

Согласно письменным возражениям, представленных в ходе рассмотрения жалобы Заказчиком и Уполномоченным учреждением следует, что укрупненная позиция каталога (категория) с кодом 32.50.13.190-02616 «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» включает 420 позиций «стентов для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» и предусматривает характеристики для лекарственного покрытия (выбор одного):

- сиролимус и (или) паклитаксель;
- зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9. Характеристики диаметра и длины стентов разбиты на 420 позиции.

Данной закупкой (извещение №0841200000723000055) заказчиком закупается изделия медицинского назначения с лекарственным покрытием «зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9».

Таким образом, Заказчиком установлены характеристики товара (длина, диаметр, лекарственное покрытие стентов) согласно каталогу.

По данной закупке приняло участие 5 (пять) поставщиков из разных городов (Москва, Хабаровск, Кострома, Пенза), понижение составило 50,10%. Заявитель участия по данной закупке не принял.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные

материалы и документы приходит к следующим выводам.

Из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изменение параметров закупаемого товара привело бы к неудовлетворению потребности заказчика, что не соответствует целям и задачам системы государственных закупок. Какие-либо доказательства подтверждающие существование объективных препятствий в приобретении требуемого к поставке медицинского изделия в материалы дела не представлено.

Доказательств того, что спорные положения извещения и приложений к нему не позволили участнику подать заявку Комиссии не представлено.

Таким образом, в данном конкретном случае Комиссия не усматривает достаточных обстоятельств и доказательств для признания факта ограничения количества участников. Доказательства обратного в материалы жалобы не представлены.


На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медтехник» на положения извещения об осуществлении закупки № 0841200000723000055 «Поставка расходных материалов для сердечно-сосудистой хирургии №10 для нужд ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е.И.» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



Q.V. Ревельцев

Члены Комиссии:



А.И. Суясов



И.В. Козырев