



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУ РО «Психоневрологический диспансер»
пер. Семашко, 120, г. Ростов-на-Дону, 344010

psixbol@inbox.ru

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, 23А, Москва (этаж 25)
ko@rts-tender.ru

ООО "Охранно-пожарные системы"
346400, РО, Г. НОВОЧЕРКАССК, ПР-КТ ЕРМАКА,
Д.103, КВ.21
ooo-ops@bk.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-286/2023**

09.02.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело №061/06/49-286/2023 по жалобе ООО «Охранно-пожарные системы» (далее — Заявитель) о нарушении аукционной комиссией ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0358200036223000021 «Оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО, ППР) системы АПС - автоматических пожарных сигнализаций, СОУЭ - оповещение людей о пожаре, мониторинг АПС с передачей радиосигнала на пультах централизованного управления «01» пожарных частей Ростовской области в зданиях Аксайского филиала ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» по адресу Ростовская обл., Аксайский р-он, п.Ковалевка, ул.Центральная,3 в 2023 году» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика — Рябцева М.Ф. (доверенность от 08.02.2023), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика. По его мнению, заявка победителя аукциона подлежала отклонению.

Заказчик в возражениях на жалобу представил пояснения по доводам жалобы.



2023-2555

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно «Извещению о проведении электронного аукциона» №_0358200036223000021:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 01.02.2023 09:00;

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 516 191,50 руб.;

Извещение размещено в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.01.2023.

1. Заявитель полагает, что аукционная комиссия Заказчика в нарушение требований извещения и положений Закона признала аукционную заявку победителя соответствующей, так как у последнего отсутствует действующая лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно протоколу подведения итогов от 01.02.2023 победителем аукциона признан участник закупки идентификационный № 113422791 (ООО «ГРАНТ ИНЖЕНЕРИНГ»), с ценовым предложением 311876,74 руб. (Триста одиннадцать тысяч восемьсот семьдесят шесть рублей 74 копейки).

В силу п.1 ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 ч.2 ст. 42 Закона установлено, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки не установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений у участника закупки.

На основании изложенного, признавая заявку участника закупки идентификационный № 113422791 (ООО «ГРАНТ ИНЖЕНЕРИНГ») соответствующей извещению об осуществлении закупки, аукционная комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона. Довод жалобы не обоснован.

2. В силу п.12 ч.1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об

осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно условиям технического задания *«комплекс услуг в области пожарной безопасности на объектах Аксайского филиала ГБУ РО «ПНД» должны быть выполнены организацией допущенной к выполнению соответствующих услуг на основании лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»*.

Предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности здания Заказчика, в том числе ремонт/замена оборудования вышедшего из строя.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В силу ст. 780 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Информация о возможности привлечения соисполнителей, имеющих соответствующую лицензию, при исполнении контракта не содержится в извещении о проведении закупки.

Таким образом, услуги по контракту исполнитель обязан оказывать лично. Следовательно, участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Однако, в нарушение ч. 4 ст. 31 Закона в извещении о проведении закупки Заказчиком не установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с указанием перечня разрешенных видов деятельности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст. 99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранно-пожарные системы» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.31 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене сформированных протоколов, внесении изменений в извещение о проведении закупки в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе, продлении срока подачи заявок в соответствии с ч.4 ст.42 Закона.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

Исп.Кириленко В.Д.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131

2023-2555