



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ»
ул. Двинцев, д. 6, стр. 3, г. Москва, 127018
cpmdzm@zdrav.mos.ru

ИП Тожибаев З.П.
620075, Свердловская область, Екатеринбург,
Малышева, 77, 40
ip.zahidzhon@gmail.com

АО «ЕЭТП»
115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-1876/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

10.02.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ»: Лебедева Д.В. (по доверенности №1413 от 07.12.2022),

в отсутствие представителей ИП Тожибаев З.П., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом письмом Московского УФАС России №ЕИ/5812/23 от 08.02.2023,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаев З.П. (далее — Заявитель) на действия



2023-7877

ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу системы кондиционирования воздуха и ЭОМ на объекте ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» расположенный по адресу: ул. Богатырский мост, д. 17 стр.1. в 2023 году (Закупка № 0873200001723000039) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/5812/23 от 08.02.2023, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупок, а именно требование о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных п.14 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

По мнению Заявителя, в рамках данной закупочной процедуры Заказчику следовало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 15 приложения к постановлению № 2571, поскольку объектом закупки является текущий ремонт зданий, сооружений.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 25.01.2023 №0873200001723000039 объектом закупки является выполнение работ по монтажу системы кондиционирования воздуха и ЭОМ на объекте ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» расположенный по адресу: ул. Богатырский мост, д. 17 стр.1. в 2023 г., с начальной (максимальной) ценой контракта 9 901 935,54 рублей.

Согласно п. 14 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика,

исполнителя).

Согласно п. 15 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии с п. «а» ч.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция 14 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в рамках закупочной процедуры не осуществляется текущий ремонт зданий, сооружений, ввиду чего п.15 «Работы по текущему ремонту зданий, сооружений» приложения к постановлению № 2571 не распространяется на данную закупочную процедуру.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с п.21 ч.2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженернотехнического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Согласно п.3.1 Приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых 2022-33720 5 зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (далее - Положение) техническое обслуживание зданий должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта

в целом и его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории.

Комиссия Управления отмечает, что положениям Приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 применяются в части, не противоречащей Градостроительному кодексу Российской Федерации (письмо Минстроя России от 10.12.2018 № 49277-ОД/08).

В соответствии с ч.8 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Кроме того, согласно п.2.1 Положений система технического обслуживания, ремонта и реконструкции зданий и объектов представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий (справочное прил. 1), направленных на обеспечение сохранности зданий и объектов. Эта система должна включать материальные, трудовые и финансовые ресурсы, а также необходимую нормативную и техническую документацию.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что положениями Приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312, в частности п.3.1, **техническое обслуживание читается как комплекс работ, обеспечивающих надлежащее техническое состояние зданий, сооружений.**

Вместе с тем Приложение 1 к Техническому заданию содержит перечень объектов закупки, такие как: монтаж мультизональной системы; монтаж сплит-системы настенной.

Кроме того согласно п. 2 «Стандарт работ» Технического задания Заказчиком установлено, в частности:

пп. 2.1 Подрядчик обязуется выполнить работы *по монтажу климатического оборудования* в соответствии с Приложением 1 «Перечень объектов закупки», Приложением 3 «Проектная документация», Приложением 4 «Сметная документация» (далее – работы) в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом и настоящим Техническим заданием;

пп. 2.27 Работы *по монтажу климатического оборудования* принимаются Заказчиком *после устранения всех дефектов монтажа оборудования*, а также обеспечения необходимых условий воздушной среды в помещениях Заказчика;

Также согласно п. 3 «Состав работ» Технического задания Заказчиком установлено, в частности:

пп. 3.2 В рамках выполнения работ по монтажу климатического оборудования Подрядчик:

- оформляет и ведет необходимую техническую документацию;
- изучает техническую документацию на подлежащее монтажу оборудование;

- выполняет подготовительные работы;
- предоставляет на объект материалы, оборудование, необходимые для выполнения работ;
- производит разгрузку, перемещение и складирование оборудования и материалов;
- производит монтаж климатического оборудования и его пусконаладку в соответствии с требованиями пунктов 2.2, 2.4 настоящего Технического задания;
- при необходимости устраняет дефекты монтажа оборудования;
- производит уборку зоны выполнения работ.

Таким образом в рамках данной закупочной процедуры проводятся работы исключительно по монтажу системы кондиционирования воздуха, поскольку положениями технического задания, в рамках данной закупочной процедуры, не предусмотрено техническое обслуживание зданий, сооружений как таковое, являющееся комплексом работ направленное на обеспечение надлежащего технического состояния здания, сооружения.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе, при установлении дополнительного требования к участникам закупки предусмотренного п. 14 приложения к постановлению № 2571, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Тожибаев З.П. на действия ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Место для подписи:

Грешнева Д. С.

Члены Комиссии:

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

И.И. Фурсиков

Место для подписи:

Фурсиков И. И.

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05