



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

ООО «Полимер-Рус»  
125080, г. Москва, ш. Волоколамское, д. 1,  
стр. 1, эт., 5 п. VI к. 31 оф. 18А  
[ruspolim123@gmail.com](mailto:ruspolim123@gmail.com)

ГУП «М.Прогресс»  
107061, город Москва, ул. Преображенский  
Вал, д. 17, стр. 3  
[zakupki@gup-mprogress.ru](mailto:zakupki@gup-mprogress.ru)

АО «ЕЭТП»  
115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-1873/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**13.02.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ГУП «М.Прогресс»: Крюкова Д.М. (по доверенности №1 от 10.01.2023), Нацаева А.В. (по доверенности №20 от 09.02.2023); ООО «Полимер-Рус»: Шиловой Н.А. (по доверенности №б/н от 16.01.2023),

рассмотрев жалобы ООО «Полимер-Рус» (далее — Заявитель) на действия ГУП «М.Прогресс» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по эксплуатационному обслуживанию комплекса модульных корпусов медицинского назначения типа «Родер» (легковозводимые каркасно-тентовые конструкции) №№1-6, наружного ограждения,



2023-8150

покрытий проездов, оснований прогулочных дворов, площадок с бетонным основанием из плит, наружных сетей, инженерных сооружений, инженерных систем корпусов, кровли, а также сопутствующих услуг инженерного сопровождения, управления и контроля надлежащего содержания помещений, корпусов и прилегающих территорий, а также вспомогательных некапитальных сооружений расположенных по адресу: г. Москва, пос. Вороновское, вблизи дер. Сахарово, земельный участок с кадастровым номером 77:22:0030501:60, оказание услуг по эксплуатационному обслуживанию, инженерному сопровождению, управлению и контролю надлежащего содержания инженерных систем, инженерного оборудования, наружных сетей, инженерных сооружений, прилегающей территории, конструктивных и ограждающих элементов комплекса легковозводимых сборно-разборных некапитальных складских конструкций (корпуса 1.1, 1.2, 1.3 и 1.4), расположенных по адресу: г. Москва, п. Краснопахорское, кв-л107,вл.1 (Закупки №№ 0573500000823000003, 0573500000823000004) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 08.02.2023 №ЕИ/5787/23 документы и сведения.

В результате рассмотрения жалоб Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалоб Заявитель указывает на то, что Заказчиком в нарушение ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупок, а именно требование о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных п.14 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки

в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 № 0573500000823000003 объектом закупки является оказание услуг по эксплуатационному обслуживанию комплекса модульных корпусов медицинского назначения типа «Родер» (легковозводимые каркасно-тентовые конструкции) №№1-6, наружного ограждения, покрытий проездов, оснований прогулочных дворов, площадок с бетонным основанием из плит, наружных сетей, инженерных сооружений, инженерных систем корпусов, кровли, а также сопутствующих услуг инженерного сопровождения, управления и контроля надлежащего содержания помещений, корпусов и прилегающих территорий, а также вспомогательных некапитальных сооружений расположенных по адресу: г. Москва, пос. Вороновское, вблизи дер. Сахарово, земельный участок с кадастровым номером 77:22:0030501:60 с начальной (максимальной) ценой контракта 9 621 441,76 рублей;

в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 № 0573500000823000004 объектом закупки является оказание услуг по эксплуатационному обслуживанию, инженерному сопровождению, управлению и контролю надлежащего содержания инженерных систем, инженерного оборудования, наружных сетей, инженерных сооружений, прилегающей территории, конструктивных и ограждающих элементов комплекса легковозводимых сборно-разборных некапитальных складских конструкций (корпуса 1.1, 1.2, 1.3 и 1.4), расположенных по адресу: г. Москва, п. Краснопахорское, кв-л 107, вл. 1 с начальной (максимальной) ценой контракта 7 665 891,69 рублей.

Согласно п. 14 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. «а» ч.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции, в том числе 14 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В соответствии с ч.8 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Согласно п.21 ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п. 2.1 технического задания управляющая компания обязуется оказать услуги по комплексному обслуживанию имущества, принадлежащего Заказчику и расположенного в нежилом здании в соответствии с Приложением 1 «Перечень объектов закупки», Приложением 3 «Состав объектов, подлежащих обслуживанию», Приложением 4 «Перечень услуг по содержанию объекта» к техническому заданию в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом и техническим заданием, а также требованиями актов, указанных в разделе 7 технического задания.

Приложением 4 «Перечень услуг по содержанию объекта» к техническому заданию предусмотрен следующий состав услуг по эксплуатационному обслуживанию объекта:

- Дежурство персонала на объекте Заказчика;
- Организация диспетчерской службы;
- Контроль качества оказываемых услуг и участие в совещаниях (АУП);
- Эксплуатационный контроль состояния каркасно-тентовых конструкций, кровли, наружного ограждения, покрытий проездов, оснований прогулочных дворов, площадок с бетонным основанием из плит, наружных сетей, инженерных сооружений, инженерных систем корпусов с нахождением на объекте и размещением бытового помещения;

- Инженерное сопровождение, управление и контроль надлежащего содержания помещений, корпусов и прилегающих территорий;

- Информирование Заказчика о неисправности оборудования, дефектах;
- Предотвращение аварийных, пожароопасных и аналогичных ситуаций;
- Своевременный вызов аварийных служб;
- Информирование Заказчика о ситуации на объекте;
- Ведение журнала «Учета оказанных услуг»;
- Участие в совещаниях, в том числе выездных;
- Подготовка информационных (справочных) материалов, в том числе фото, видео;

- Участие в комиссиях, осмотрах;
- Контроль за пусконаладочными работами;
- Снятие показаний приборов учета;
- Наблюдения за ходом строительных работ на объекте с подготовкой информационной справки Заказчику;
- Ведение журнала «Учета нахождения персонала на объекте».

Заказчик пояснил, что для оказания услуг, перечисленных выше, Исполнитель будет привлекать ведущих инженеров по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений, инженеров по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений. Поэтому начальная (максимальная) цена контракта сформирована с применением затратного метода (учтены трудозатраты).

Виды систем инженерного оборудования, указанные в Приложении 1 «Перечень объектов закупки» к техническому заданию, приведены для информирования потенциальных участников закупки о наличии объектовых инженерных систем. Непосредственное техническое обслуживание инженерных систем осуществляется по отдельным заключенным контрактам.

Таким образом, Исполнитель должен будет обеспечить на объекте Заказчика дежурного персонала, обеспечивающего эксплуатационный контроль состояния объекта, его инженерных систем и оказывающего иные услуги в соответствии с Приложением 4 «Перечень услуг по содержанию объекта» к техническому заданию.

На основании изложенного у Заказчика отсутствовали основания для включения в состав извещения о проведении закупки дополнительного требования, предусмотренного позицией 14 постановления № 2571.

Вместе с тем Комиссия Управления не соглашается с выводами представителя Заказчика ввиду следующего.

Комиссией Управления установлено, что техническое задание закупочных  
2023-8150

процедур содержит раздел 3 «Состав услуг», в котором установлено, в частности следующее:

пп. 3.1 Исполнитель в рамках оказания услуг обязан осуществлять следующие услуги по:

- обеспечению бесперебойного функционирования объекта;
- мониторингу технического состояния объекта;
- круглосуточному диспетчерскому обслуживанию объекта;
- своевременному устранению аварийных ситуаций;
- принятию и рассмотрению заявок Заказчика в соответствии с требованиями пункта 2.15 настоящего Технического задания, жалоб и необходимых мер по их разрешению;

- ведению технической документации в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 7.20 настоящего Технического задания;

- и иные услуги в соответствии с Приложением 4 «Перечень услуг по содержанию объекта» к настоящему Техническому заданию.

Кроме того техническое задание закупочных процедур содержит раздел 2 «Стандарт услуг», согласно которому определено, что исполнитель должен в течение 1 (одного) часа с момента получения заявки от Заказчика направить ремонтную (аварийную) бригаду на объект Заказчика и приступить к устранению дефектов и (или) неисправностей, указанных в заявке, в круглосуточном режиме в рабочие, выходные и праздничные дни (п. 2.17).

В случае невозможности устранения дефектов и (или) неисправностей оборудования в срок, указанный в заявке, Исполнитель должен не позднее 24 (двадцати четырех) часов с момента получения заявки предоставить подменное оборудование с аналогичными вышедшему из строя оборудованию техническими характеристиками на период устранения дефектов и (или) неисправностей (2.18).

При возникновении аварийных ситуаций оказание услуг должно осуществляться в соответствии с требованиями акта «Регламент аварийно-технического обслуживания систем инженерного оборудования жилых и общественных зданий в г. Москве» (утв. первым зам. Мэра в Правительстве Москвы 08.01.2004) (п. 2.20).

Комиссией Управления установлено, что объект закупочной процедуры попадает под сферу градостроительной деятельности, ввиду чего объект закупки относится к Разделу II «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» и соответственно Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требованиями п.14 Приложения к Постановлению №2571.

Доказательств обратного из положений технических заданий не следует.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводам жалоб в п. 2.16 технического задания закупочных

процедур Заказчик установил следующее требование:

«Заказчик должен согласовать с Исполнителем порядок направления заявок в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения Контракта. Все направленные Заказчиком Исполнителю заявки считаются поступившими к Исполнителю и принятыми им к исполнению в день направления заявок, вне зависимости от подтверждения факта получения заявки Исполнителем. Прием заявок осуществляется Исполнителем круглосуточно».

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что требование, содержащееся в 2.16 технических заданий неправомерно, так как из п. 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25, на лице, направившем сообщение, лежит бремя доказывания не только факта направления (осуществления) сообщения, но и факта его доставки адресату.

На заседании представитель Заказчика пояснил, что согласно пункту 1.3 раздела 1 Постановления Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП «О системе закупок города Москвы» (вместе с «Положением о системе закупок города Москвы», «Перечнем правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы, признаваемых утратившими силу») (далее – Положение) хозяйственные общества в случаях, установленных статьей 15 Закона о контрактной системе, осуществляют закупки товаров, работ, услуг с использованием Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (далее – ЕАИСТ) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Положения.

В соответствии с абзацем 2 пункта 6.4 раздела 6 разработка и размещение комплектов типовых документов (в том числе типового технического задания) в ЕАИСТ осуществляются в сроки и порядке, установленные совместным правовым актом Департамента экономической политики и развития города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Главного контрольного управления города Москвы.

Пунктом 6.7 раздела 6 Положения установлено, что утвержденные в установленном порядке типовые формы закупочной документации, комплекты типовых форм документов подлежат обязательному применению заказчиками.

Таким образом, в рассматриваемых закупках Заказчиком было применено типовое техническое задание.

Пунктом 2.2. технического задания на Исполнителя возложена обязанность в течение 1 (одного) рабочего дня с даты заключения контракта назначить ответственное контактное лицо, определить номер телефонной линии диспетчерской (аварийной) службы, адрес электронной почты для приема данных (заявок, запросов, писем) в электронной форме.

В п.2.16 технического задания указано, что Заказчик должен согласовать с Исполнителем порядок направления заявок в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта. Данного срока достаточно для отработки механизма бесперебойной отправки – приема заявок, который, учитывая важность и

своевременность оказываемых по контракту услуг и может включать в себя, в том числе, резервные адреса электронной почты для приема заявок.

Доказательств обратного Заявителем на заседании Комиссии Управления не представлено.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобы ООО «Полимер-Рус» на действия ГУП «М.Прогресс» обоснованными в части не установления дополнительных требований к участникам закупок в соответствии с требованиями п.14 Приложения к Постановлению №2571.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Место для подписи:

Грешнева Д. С.

Члены Комиссии:

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

И.И. Фурсиков

Место для подписи:

Фурсиков И. И.