



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Кравченко А.В

info@gosfarm.ru

Государственное учреждение
здравоохранения "Елецкая городская
больница № 1 им. Н.А. Семашко"
snab20002@bk.ru
82002@bk.ru
AnnaNikolaeva.1993@mail.ru

Областное казенное учреждение
«Управление по размещению госзаказа
Липецкой области»

reception@dgo.lipetsk.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-102/2023

«13» февраля 2023 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 13.02.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 16.02.2023.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: Т.В. Беккер – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках, члены Комиссии: Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича и представителей:

заказчика - государственного учреждения здравоохранения «Елецкая городская больница № 1 им. Н.А. Семашко» – Егоровой Е.В. (по доверенности),

уполномоченного учреждения – областное казенное учреждение «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» - Гришиной К.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения извещения о проведении электронного аукциона № 23-ЭА1-15: медицинское изделие - Комплекс диагностический для ультразвуковых



2023-1253

исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии (системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия (реестровый номер 0846500000623000011) (далее – электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей заявителя, заказчика, уполномоченного учреждения, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России № 48/23 от 08.02.2023,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России, посредством ЕИС, поступила жалоба индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона; уполномоченное учреждение - областное казенное учреждение «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» (далее – уполномоченное учреждение), заказчик - государственного учреждения здравоохранения «Елецкая городская больница № 1 им. Н.А. Семашко» (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Рассмотрение жалобы было назначено на 13.02.2023 в 11:00. Однако, в связи с необходимостью выяснения всех обстоятельств, рассмотрение жалобы было отложено на 13.02.2023 в 16:10.

По мнению заявителя, в извещении о проведении указанной закупки заказчиком установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, однако, описанию объекта закупки соответствуют исключительно товары иностранного производства, что ограничивает количество участников закупки, и, следовательно, на участие в закупке выходит единственный участник. Также в техническом задании указаны характеристики хуже, чем у оборудования, размещенного в Реестре радиоэлектронной продукции российского производства, что приводит к нерациональному использованию средств, а также неисполнению постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком» (далее – Постановление Правительства № 2014). Заявитель считает необходимым направить материалы жалобы в контрольный финансовый орган для проведения

проверки обоснования НМЦК. Заявитель также пояснил, что заказчик не применил постановление Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства № 1236). Также заявитель сообщил, что заказчиком применена не соответствующая описанию объекта закупки позиция каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ). При этом, потребности заказчика соответствуют позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037.

Заказчик представил письменные пояснения, а также затребованные документы. Представитель заказчика при рассмотрении жалобы пояснила, что при осуществлении закупки заказчиком соблюдены требования действующего законодательства, просила признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган также направил в Липецкое УФАС России запрашиваемые документы.

Извещение о проведении электронного аукциона с приложениями размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Объектом закупки является поставка медицинского изделия - Комплекс диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии (системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия (реестровый номер 0846500000623000011).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 246 318,00 руб.

Комиссия Липецкого УФАС России полагает отметить следующее.

Статьей 30.1 Закона о контрактной системе установлены особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок.

В силу ч. 5 ст. 30.1 Закона о контрактной системе, оценка выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с использованием единой информационной системы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Таким образом, антимонопольный орган не уполномочен осуществлять оценку достижения заказчиком минимальной доли закупок.

При этом согласно ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную [частью 12 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Следовательно, обжалование в контрольный орган в сфере закупок осуществляется только в отношении действия (бездействия) субъектов контроля исключительно при проведении конкурентных способов и при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную [частью 12 статьи 93](#) Закона о контрактной системе.

Достижение или не достижение заказчиком минимальной доли закупок за отчетный год не относится к порядку проведения закупок.

Кроме этого, антимонопольный орган осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного [частями 5 и 8 статьи 99](#) Закона о контрактной системе. Следовательно, Липецкое УФАС России не уполномочено на осуществление контроля в отношении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования и ведения каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога).

В силу п. 2 Правил использования каталога, каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки.

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

При этом, согласно [п. 4](#) Правил использования каталога, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" п. 10 Правил формирования каталога и Правил использования каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствие с подпунктами «а», «б», «г» пункта 10 Правил формирования каталога в позицию каталога включаются, в том числе код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил, наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара), информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

Согласно п. 7 Правил использования каталога в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Исходя из указанных норм, следует, если при осуществлении закупки предусматривается поставка товара, соответствующая позиция для которого имеется в КТРУ, то при осуществлении закупки заказчик должен применить такую позицию КТРУ, а закупаемый товар описать в строгом соответствии с позицией КТРУ (в т.ч. с обоснованием потребности в дополнительных характеристиках в случае указания таковых в техническом задании).

В извещении о проведении электронного аукциона указано:

| Наименование товара, работы, услуги | Код позиции по КТРУ |
|---|-----------------------|
| Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы | 26.60.12.132-00000011 |

Заявитель полагает, что заказчик обязан использовать позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036 и 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

Кроме того, согласно наименованию объекта закупки, к поставке требуется комплекс диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии (системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия.

В приложении к извещению о проведении электронного аукциона содержится

описание объекта закупки, включающее подробный перечень характеристик закупаемого товара, в том числе область применения закупаемого оборудования (пункт 1.1 описания объекта закупки), а именно: «Области применения: абдоминальные исследования, акушерство и гинекология, исследования сосудов, кардиология, маммология, неврология, неонатология, онкология, педиатрия, поверхностные органы и системы, скелетно-мышечная система, травматология и ортопедия, трансвагинальные исследования, трансректальные исследования, урология, чреспищеводные исследования, транскраниальные исследования у взрослых».

Согласно описанию объекта закупки, данная характеристика указывает на универсальность системы.

Таким образом, согласно описанию объекта закупки заказчику к поставке требуется универсальная система визуализации, имеющая область применения не только в части сердечно-сосудистой системы.

Данное утверждение не опровергалось заказчиком. Также представитель заказчика подтвердил, что закупаемый заказчиком товар будет использоваться в областях применения, указанных в пункте 1.1 описания объекта закупки.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что поскольку закупаемый заказчиком товар будет использоваться не только для исследования сердечно-сосудистой системы, то в данном случае не подлежит применению позиция КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы».

С учетом изложенного, заказчиком допущено нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

При этом, как было установлено, в КТРУ имеются наиболее соответствующие объекту закупки коды позиций 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

В позициях КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» указано, что дата начала обязательного применения позиции каталога с 01.03.2023.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в позициях КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» указано, что дата начала обязательного применения позиции каталога с 01.03.2023.

В силу п. 5 Правил использования каталога, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты

22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона заказчиком установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 878).

Вместе с тем, как следует из жалобы, совокупность дополнительных характеристик закупаемого товара, установленных заказчиком в описании объекта закупки, отсутствующих в позиции КТРУ 26.60.12.132-00000011, указывают на товар единственного производителя иностранного производства, что выражается в ограничении количества участников закупки.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В Реестр радиоэлектронной продукции включена радиоэлектронная продукция АО НПО «Сканер» № РЭ-3289/21 «Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан65М» с принадлежностями, № РЭ-3243/21 «Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан65» с принадлежностями, АО «НИПК «ЭЛЕКТРОН» № РЭ-4832/22 «Система диагностическая для ультразвуковых исследований УЗИ-ЭЛЕКТРОН».

Заказчиком представлена сравнительная таблица указанных товаров из Реестра радиоэлектронной продукции с ультразвуковой диагностической системой HS70A-RUS и принадлежностями «Самсунг Медисон Ко.Лтд», производство Республика Корея.

Комиссией в результате анализа представленных сведений и приведенного заказчиком описания объекта закупки установлено, что в описание объекта закупки включены характеристики, подходящие исключительно под товар единственного иностранного производителя. Товары из Реестра радиоэлектронной продукции по ряду показателей не соответствуют техническому заданию.

Как пояснил заявитель, товары российского и иностранного происхождения в рассматриваемом случае являются идентичными по своей функциональности. Заявитель намеревался поставить товар российского происхождения.

Комиссией установлено, что в данном случае заказчиком так описан объект закупки, что под заявленные характеристики подходит исключительно один товар одного иностранного производителя, что существенно ограничило число потенциальных участников закупки, о чем свидетельствует факт подачи только одной заявки с предложением о поставке ультразвуковой диагностической системы HS70A-RUS и принадлежностями «Самсунг Медисон Ко.Лтд», производство Республика Корея.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами,

комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В пункте 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указано, что включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе. Такое описание объекта закупки приводит к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, влечет сокращение их количества и является признаком ограничения конкуренции.

Каких-либо доказательств необходимости использования заказчиком исключительно товара с описанными им характеристиками заказчиком не представлено.

С учетом изложенного, заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Действия заказчика нарушили права заявителя, не позволив ему участвовать в электронном аукционе и лишили возможности предложить к поставке товар отечественного производителя.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о проведении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В развитие ст. 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление № 1236.

Пунктом 2 Постановления Правительства №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Установлено, что закупаемое медицинское оборудование подлежит поставке,

вводу его в эксплуатацию.

В описании объекта установлены требования к программному обеспечению, а именно к пакетам специализированных программ.

Однако, в извещении о проведении закупки не установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства №1236.

Постановлением Правительства № 1236 утвержден Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - обоснование), а также требования к содержанию такого обоснования.

В пункте 2 Порядка указано, что обоснование подготавливается заказчиком при осуществлении закупки программного обеспечения в следующих случаях:

- в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

- программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно пункту 6 Порядка размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Следовательно, заказчиком не соблюдены требования п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.02.2023 №ИЭА1 на участие в закупке поступила единственная заявка (идентификационный номер 1) с предложением товара – ультразвуковая диагностическая система HS70A-RUS и принадлежностями, «Самсунг Медисон Ко.Лтд», Республика Корея.

Исходя из вышеизложенного, не установление заказчиком запрета в соответствии с Постановлением Правительства №1236 свидетельствует о проработки им рынка в целях описания объекта закупки исключительно в отношении товара иностранного происхождения, на котором соответственно установлено иностранное оборудование.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлено

нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, которое заключается в следующем.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системы установлено, что при описании объекта закупки заказчик может использовать показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Как установлено, согласно наименованию объекта закупки, к поставке требуется медицинское изделие - комплекс диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии (системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия.

Кроме того, в приложении «Описание объекта закупки» к извещению о проведении электронного аукциона, также указан класс закупаемой системы - не менее чем высокий, что предполагает поставку как системы с высоким классом, так и с классом выше.

Как следует из описания объекта закупки оно основано на положениях ГОСТ Р 56327-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Ультразвуковые аппараты экспертного класса. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 56327-2014).

Однако, ГОСТ Р 56327-2014 устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок ультразвуковых аппаратов экспертного класса. Областью применения данного ГОСТ является установление общих требований к подготовке технических заданий (ТЗ) и их оформлению при проведении государственных закупок медицинского оборудования (МО): ультразвуковых аппаратов экспертного класса (УЗ).

Таким образом, возможность описания объекта закупки — в том числе, аппарата высокого класса, на основании ГОСТ, регламентирующего требования к аппарату экспертного класса, является ненадлежащим, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.99, ст.106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения извещения о проведении электронного аукциона № 23-ЭА1-15: медицинское изделие - Комплекс диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии (системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия (реестровый номер 0846500000623000011) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 5, п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Беккер Т. В.

Т.В. Беккер

Члены комиссии:

Место для подписи:

Рябкова Т. С.

Т.С. Рябкова

Место для подписи:

Кажушко С. С.

С.С. Кажушко