



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ИКБ № 2 ДЗМ»

8-я ул. Соколиной горы, д. 15, г. Москва,
105275

ООО «МПК «Елец»

Кирпичный пер., д. 27, г. Елец,
Липецкая обл., 399770

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-18755/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.12.2022

г.Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Специалиста 1-го разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ГБУЗ «ИКБ № 2 ДЗМ»: Романова А.В. (дов.№б/н от 09.12.2022),

в отсутствие представителей ООО «МПК «Елец», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № НП/62941/22 от 09.12.2022,

рассмотрев жалобу ООО «МПК «Елец» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ИКБ № 2 ДЗМ» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку систем инфузионных для вливаний для нужд ГБУЗ «ИКБ № 2 ДЗМ» (Закупка №0373200053622000454) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг



2022-70111

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №НП/62941/22 от 09.12.2022, а именно, Заказчиком не представлены следующие документы: приказ (иной акт) со всеми изменениями о создании Комиссии, действующей при проведении закупки; положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности членов Комиссии, действующей при проведении закупки; сведения о членах Комиссии, действующей при проведении закупки (паспортные данные); положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего документацию о закупке, сведения об указанном должностном лице, а именно - приказ о назначении на должность, должностной регламент, служебный контракт (трудовой договор).

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании объекта закупки по п.2 «Набор базовый для внутривенных вливаний» Заказчиком неправомерно применялось дополнительное, не предусмотренное каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), требование к характеристикам закупаемого изделия «Размер фиксирующей повязки: Длина не менее 500 мм», без надлежащего обоснования использования такого требования.

При этом, в обоснование своих доводов, Заявитель ссылается на положения п.5.6 ГОСТ Р 52623.4-2015 «Технологии выполнения простых медицинских услуг инвазивных вмешательств» (далее - ГОСТ Р 52623.4-2015), согласно которым, по мнению Заявителя, наличие обжалуемой характеристики у закупаемого изделия не предусмотрено.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания,

фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении конкурентной процедуры, Заказчиком в том числе закупается изделие «Набор базовый для внутривенных вливаний», при этом указано на соответствие закупаемого изделия позиции КТРУ 32.50.50.000-00234 «Набор базовый для внутривенных вливаний».

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и

ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского

экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление №616), при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

В силу п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что позицией КТРУ 32.50.50.000-00234 «Набор базовый для внутривенных вливаний», используемой Заказчиком при описании объекта закупки предусмотрены обязательные и необязательные характеристики, например: «Регулятор тока жидкости: роликовый».

Вместе с этим в описании объекта закупки Заказчиком установлены не предусмотренные используемой позицией КТРУ требования к закупаемому изделию, в том числе:

- п.12 «Размер фиксирующей повязки: Длина не менее 500 мм, ширина не менее 20мм».

При этом в описании объекта закупки, в соответствии с требованиями п.6 Правил использования КТРУ, размещено обоснование использования дополнительной, не предусмотренной КТРУ информации при описании объекта закупки: «Наличие повязки указанного размера внутри упаковки системы

соответствует потребности заказчика, позволяет быстро и надежно закрепить трубку системы к руке пациента без применения лейкопластыря».

Также комиссией Управления установлено, что п.5.6 Таблицы №5 ГОСТ Р 52623.4-2015 в том числе определено, что прочим расходуемым материалом является «Лейкопластырь - 2 - 3 полоски или самоклеющаяся полупроницаемая повязка для фиксации иглы/катетера в вене».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что пациенты учреждения не всегда находятся в состоянии покоя и/или способны в силу возраста, индивидуальных особенностей, состояния организма длительное время, в течение которого происходит внутривенное вливание, лежать относительно неподвижно, не совершая движений рукой. Под внешним физическим воздействием зачастую происходит отсоединение частей системы.

Так, например, пациенты с судорогами совершают резкие неумышленные движения конечностями, из-за чего игла может отсоединиться от порта, что приведет к прекращению процедуры, а система и остаток лекарственного средства придут в негодность и будут подлежать утилизации при каждом отсоединении иглы.

Фиксирующая повязка предназначена для фиксации трубки иглы к руке пациента: когда трубка системы закреплена к руке, трубка системы естественным образом повторяет движения руки и на нее не оказывается какого-либо воздействия, способного повлечь отсоединение иглы. Заказчик установил требование к длине повязки не менее 500 мм, чтобы с ее помощью можно было выполнить охват руки пациента и закрепить повязку, например, завязать.

Также представитель заказчика отметил, что лейкопластырь для вышеуказанных целей не подходит, так как фиксация будет лейкопластырем ненадежна, кроме того, фиксация лейкопластырем осуществляется непосредственной фиксации иглы в вене, в то время как повязка необходима для крепления трубки системы к руке пациента.

Комиссией Управления отмечает, что, исходя из вышеуказанного положения ГОСТ Р 52623.4-2015 следует, что необходимы расходные материалы для фиксации иглы/катетера в вене, в то время как оспариваемая характеристика установлена Заказчиком для фиксации трубки на руке пациента.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что представленное в составе извещения обоснование использования спорной характеристики не противоречит положениям ГОСТ.

Кроме того, согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки при установлении оспариваемых требований, ввиду чего у Комиссии Управления

отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

На основании в вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МПК «Елец» на действия ГБУЗ «ИКБ № 2 ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России №НП/62941/22 от 09.12.2022 .

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии

И.И. Фурсиков

А.А. Матюшенко

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2022-70111