

ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации»

Пр-кт Вернадского, 82, г. Москва,
119571
magsumova@ranepa.ru

ООО «ИнфоОборона»

Большая Серпуховская ул., д. 44, этаж 3,
пом. I, ком. 3, офис 3, муниципальный
округ Замоскворечье, г. Москва, 115093
doc@infooborona.ru

ЭТП Газпромбанк

Якиманская наб., 2, г. Москва, 119180
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-18737/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

14.12.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председательствующего – главного специалиста-эксперта отдела обжалования
государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.А. Матюшенко,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок
И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством
видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020
№ 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы»
и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной
коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной



службы при Президенте Российской Федерации»: Т.Л.Тодоровой (по доверенности №б/н от 03.06.2022),

ООО «ИнфоОборона»: С.И.Поповой (по доверенности №57 от 12.12.2022), рассмотрев жалобу ООО «ИнфоОборона» (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку видеокамер цифровых купольных для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Закупка № 0373100037622000116) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № НП/62856/22 от 09.12.2022, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении запроса котировок в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в

описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам Заявителя, Заказчиком, при описании характеристик требуемых товаров, неправомерно указаны противоречивые характеристики не предусмотренные используемой Заказчиком позицией Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ).

Техническим заданием установлены требования к характеристикам необходимых Заказчику изделий, например по п.1: «Камера видеонаблюдения: Съемка и возможности: Стабилизация оптическая; Тип стабилизатора изображения: Электронный; Прямое копирование на HDD; Распознавание лиц».

Вместе с этим, согласно Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 01.12.2022 №0373100037622000116, при описании закупаемого по п.1 изделия, Заказчиком использовалась позиция КТРУ 26.70.13.000-00000004.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (далее — Постановление №878).

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что извещением о проведении закупочной процедуры, а также п. 1 требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, установлены ограничения в соответствии с положениями Постановления №878.

Также, Комиссией Управления установлено, что позицией КТРУ 6.70.13.000-00000004 предусмотрены следующие характеристики:

- Съемка и возможности: 3 матрицы, Запись 3D видео, Запись на карту памяти, Запись предварительная, Наличие видискателя, Объектив сменный, Стабилизация изображения, Стабилизация оптическая, Съемка ночная, Фокусировка ручная;

- Тип стабилизатора изображения: Оптический, Электронный;
- стаб- Функции и возможности: GPS-модуль, LED-подсветка, True-color матрица, Wi-Fi модуль, Автоматическая настройка дальности ИК-подсветки, Автоматическое восстановление к предыдущему положению видеокамеры и состоянию объектива после сбоя питания, Автономное питание, Антивандальная, Антитуман, Влаго-, ударостойкая, Встраиваемый детектор движения, Встроенная память, Встроенный динамик, Встроенный микрофон, ИК-подсветка, Механический ИК-фильтр, Очистка объектива, Поворотная, Прогрессивное сканирование, Прямое копирование на HDD, Пульт ДУ, Распознавание лиц, Режим BLC, Режим HLC, Режим WDR, Сенсорный дисплей, Слот для карты памяти, Тревожный вход/выход, Шумоподавление, Экран.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что на основании подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2017 № 145, при описании объекта закупки Заказчиком использовались исключительно характеристики, предусмотренные для соответствующего товара в КТРУ.

Также, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил,

что все характеристики закупаемого товара, показатели и значения товара были включены в извещение и описание объекта закупки исключительно из указанной позиции КТРУ 6.70.13.000-00000004 «Камера видеонаблюдения», что обеспечивает объективность описание объекта закупки и отсутствие ограничений для участия в закупке.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком описание объекта закупки было составлено согласно КТРУ, данный каталог содержит в своем составе много технических характеристик для выбора, но при выборе необходимых технических параметров Заказчик должен понимать, что соответствует ли каждый параметр закупаемому виду.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам Заявителя, установленные Заказчиком характеристики требуемых к поставке товаров ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товарам по поз. «Камера видеонаблюдения» не соответствует ни один из существующих на рынке дезинфицирующих средств товаров.

На заседании Комиссии Управления установлено, что к закупаемому товару Заказчиком установлены следующие требования:

«HD-формат: Full HD 1080p, Тип камеры: Цифровая, Исполнение: Уличная, Максимальная рабочая температура: $\geq + 60$, Градус Цельсия, Материал корпуса (кожуха): Металлический, Минимальная рабочая температура: ≥ -40 , Градус Цельсия, Ночная съемка: Да, Поддержка PoE: Да, Поддержка карт памяти: microSD, Потребляемая мощность: ≥ 5 и < 7 , Ватт, Работа при низкой температуре: Да, Размер матрицы, дюйм: $> 1/3.9$ и $\leq 1/3$, Съемка и возможности: Стабилизация оптическая, Съемка ночная, Тип конструкции камеры: Купольная, Тип объектива: Вариофокальный, Тип стабилизатора изображения: Электронный, Функции и возможности: Антивандальная, Владо-, ударостойкая, Встраиваемый детектор движения, ИК-подсветка, Прямое копирование на HDD, Распознавание лиц, Режим WDR, Частота кадров (кадр/сек): 30, Число мегапикселей матрицы: ≥ 2 и ≤ 8 ».

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что закупаемый товар «Камера видеонаблюдения» с совокупностью установленных характеристик отсутствует на рынке.

В целях получения дополнительных документов и сведений от сторон Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 14.12.2022 до 16:30.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей, при этом Заказчиком не представлено документов и сведений однозначно указывающих, что требованиям Заказчика подходит какой-либо определенный товар.

Вместе с тем каких-либо иных документов и сведений, свидетельствующих о том, что на рынке присутствует камера видеонаблюдения, соответствующая совокупности установленным требованиям технического задания, Заказчиком не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «ИнфоОборона» на действия ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» обоснованной в части довода об отсутствии на рынке товара с совокупностью установленных характеристик.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А.Кутейников

Члены Комиссии

А.А.Матюшенко

И.И.Фурсиков

Исп.Фурсиков И.И.
тел.(495) 784-75-05