



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области**

---

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64  
e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)  
<http://vologda.fas.gov.ru>

от 13.01.2023г. № 04-11/3-23

Г

Г

**Заявитель:**

ООО «СтройГрупп»  
142800, Московская область,  
г. Ступино, ул. Транспортная,  
Владение 13, пом. 26  
[stroymirgroup@mail.ru](mailto:stroymirgroup@mail.ru)  
[pto@gksmg.ru](mailto:pto@gksmg.ru)

**Заказчик:**

МКУ «Спецавтотранс»  
162604, г. Череповец,  
Кирилловское шоссе, 50  
[sat.priemnaya@cherepovetscity.ru](mailto:sat.priemnaya@cherepovetscity.ru)  
[sat-35@mail.ru](mailto:sat-35@mail.ru)

**Оператор электронной площадки:**

Федеральная электронная площадка «ТЭК-Торг»  
115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5,  
стр. 2, 5-ый этаж  
[help@tektorg.ru](mailto:help@tektorg.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е № 035/06/33-19/2023 (04-11/3-23)**

10.01.2023г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в утвержденном составе:

Сучков О.Н. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС;

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

рассмотрев жалобу ООО «СтройГрупп» (далее – Заявитель) от 28.12.2022г. № 520сг/22 на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу снега» (извещение № 0830300002322000208, далее – закупка, аукцион, извещение/документация об аукционе), на действия/бездействие МКУ «Спецавтотранс» (далее – Заказчик, МКУ «САТ») при проведении и организации аукциона,

в присутствии:

-от Заявителя Фокичев С.С. (доверенность от 01.11.2022г. № 50), Макаров А.Н. (доверенность от 09.01.2023г. № 11);

-от Заявителя Заргарян Г.Г. (доверенность от 09.01.2023г. без номера),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

28.12.2022г. в 20:37 жалоба Заявителя размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС), 29.12.2022г. жалоба Заявителя зарегистрирована в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС).

Согласно извещению об аукцион дата и время окончания срока подачи заявок - 29.12.2022г. 11:00.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба Заявителя подана в установленный срок и принята УФАС к рассмотрению в порядке, предусмотренном ст.ст. 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила № 1576), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

29.12.2022г. информация о принятии жалобы Заявителя к рассмотрению и проведению внеплановой проверки размещена в ЕИС.

Уведомлением от 29.12.2022г. лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о назначении рассмотрения жалобы на 09.01.2023г. в 14:30.

В соответствии с п. 31 Правил № 1576, п. 3.32 Административного регламента по инициативе Комиссии УФАС в целях обеспечения прав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на защиту и предоставление дополнительных пояснений и документов объявлены перерывы до 09:05 10.01.2023г., до 13:00 10.01.2023г.

В силу ч. 2 ст. 106 Закона № 44-ФЗ лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о возможности рассмотрения жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». Соответствующая ссылка направлена лицам, участвующим в рассмотрении жалобы. Возражений по рассмотрению жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи в Комиссию УФАС от лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, не поступало. Право для участия и предоставления пояснений (документов) всем лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, предоставлено.

В соответствии с требованиями ст.ст. 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ, Правил № 1576 и Административного регламента Комиссией УФАС в рамках рассмотрения жалобы Заявителя проведена внеплановая проверка.

В силу приведенных положений Закона № 44-ФЗ, Правил № 1576 и Административного регламента при проведении проверок и рассмотрении жалоб на действия/бездействие заказчиков и иных субъектов контроля не обязывает антимонопольный орган/соответствующие комиссии антимонопольного органа устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия УФАС оценивает доводы Заявителя, пояснения, возражения Заказчика и иных субъектов контроля с учетом требований действующего законодательства и на основании представленных доказательств (документов).

В Комиссию УФАС поступили от Заявителя дополнительные пояснения от 10.01.2023г. без номера, от Заказчика возражения на доводы жалобы от 30.12.2022г., от 10.01.2023г. без номера.

В рамках рассмотрения жалобы и внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно извещению об аукционе наименование объекта закупки - оказание услуг по вывозу снега.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара (работ, услуг) установленным Заказчиком требованиям, указаны в «Описание объекта закупки» (далее – ТЗ).

Объем услуг, который должен быть оказан при исполнении контракта, определить невозможно.

Место оказания услуг: Россия, Вологодская область, город Череповец.

Срок оказания услуг: с даты заключения контракта по «30» апреля 2023 года (по заявкам Заказчика).

В ТЗ указано, что отгрузка и перевозка снежных масс осуществляется специализированной техникой Исполнителя с последующей выгрузкой на снегоплавильных пунктах города Череповца. Среднее расстояние от места погрузки снежных масс до снегоплавильных пунктов – не более 17 км. Оказание услуг осуществляется круглосуточно, включая выходные и праздничные дни. Специализированная техника предоставляется на основании подаваемых Заказчиком заявок.

Заказчик подает заявку письменно (посредством факсимильной связи) или на электронную почту Исполнителя.

Заявка содержит следующую информацию:

- дата и время подачи заявки.
- дата и время подачи техники.
- место подачи техники.
- ответственное лицо Заказчика.
- телефон ответственного лица Заказчика.

Заявки могут подаваться ежедневно с 8:00 до 17:00, включая выходные и праздничные дни.

Время предоставления специализированной техники не более 3 часов, с момента получения заявки. В случае не предоставления специализированной техники в указанный срок Исполнитель выплачивает Заказчику штраф за каждую единицу специализированной техники.

После получения заявки Исполнитель направляет специализированную технику по адресу, указанному Заказчиком, для получения талонов учета снега и задания по перевозке снежных масс.

В проекте контракта указано, а именно:

«2.1. Исполнитель обязан:

2.1.3. При заключении Контракта Исполнитель обязан предоставить Заказчику список специализированной техники, которая будет использоваться для вывоза снега, с указанием марки, государственного регистрационного номера и объема кузова транспортного средства (для самосвалов). К списку должны быть приложены копии свидетельств о регистрации транспортных средств на всю указанную специализированную технику, копии договоров аренды специализированной техники (при наличии)».

2.1.4. Предоставить специализированную технику в течение не более 3 часов с момента получения заявки. В случае непредоставления специализированной техники в указанный срок выплатить Заказчику **штраф за каждую единицу специализированной техники, предусмотренный разделом 5 настоящего Контракта.**».

В проекте контракта установлены иные обязательства Исполнителя, например:

«2.1.15. Согласно заявке Заказчика, предоставлять необходимое количество специализированной техники и осуществлять замену специализированной техники только с согласия Заказчика.

2.1.16. В случае необходимости или по уважительным причинам, имеет право заменить специализированную технику, предоставляемую по данному Контракту, предупредив Заказчика письменно за два дня и предоставив всю необходимую информацию согласно пункту 2.1.3 Контракта.

2.1.17. В случае схода с линии единицы специализированной техники по независящим от Исполнителя причинам (поломка, ДТП, отсутствие горюче-смазочных материалов, болезнь водителя и т.д.) в течение 1 (Одного) часа обязан уведомить Заказчика о сходе единицы специализированной техники с линии, и поставить на линию другую единицу специализированной техники:

самосвал - в течение 2 часов, с момента схода с линии первоначальной.

2.1.18. За несанкционированное отклонение от маршрута специализированной техники без уважительных причин выплатить Заказчику штраф, предусмотренный разделом 5 настоящего Контракта.».

Проектом контракта установлена форма на предоставление специализированной техники с экипажем, в которой указывается, а именно:

Дата и время подачи техники	«__» _____ 20__ г. __:__
Место подачи техника (необязательно)	
Ответственное лицо Заказчика:	ФИО: _____ Телефон: _____
Ответственное лицо Исполнителя: (отмечет Исполнитель)	ФИО: _____ Телефон: _____

ТЗ установлены требования к специализированной технике:

Объем кузова самосвала: от 20 куб.м до 40 куб.м.

Грузоподъемность самосвала: от 15 тонн.

Минимальное количество единовременно предоставляемых единиц специализированной техники (самосвалов): не менее 7 (семи).

Количество рейсов в смену: не менее 10 рейсов для каждой единицы специализированной техники.

Объем кузова самосвала: от 15 куб.м до 20 куб.м.

Грузоподъемность самосвала: от 12 тонн.

Минимальное количество единовременно предоставляемых единиц специализированной техники (самосвалов): не менее 7 (семи).

Количество рейсов в смену: не менее 12 рейсов для каждой единицы специализированной техники.

В свое жалобе Заявитель указал следующее.

Заказчик в ТЗ установил ограничения по объему кузовов самосвалов от 20 куб.м. до 40 куб. м. и от 15 куб.м до 20 куб. м., что ограничивает потенциальных участников закупки в подаче заявки на аукцион, ограничивает конкурентную среду, поскольку нет разницы, какими самосвалами вывозить снег, или всеми с кузовами 20-40 куб.м., или 15-20куб.м.

Заказчик в ТЗ установил ограничения по минимальному количеству единовременно представленных единиц специализированной техники (самосвалов) не менее 7 (семи) при объеме кузова от 20-40 куб.м и не менее 7 (семи) при объеме кузова от 15-20 куб.м.

По мнению Заявителя, Заказчик не предоставил обоснования в выборе минимального количества единовременной представленной техники, поскольку в ТЗ и обосновании

начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) нет информации об объеме вывозимого снега, а лишь о стоимости рейса, что говорит об ограничении конкуренции, об аффилированности угодной Заказчику организации, а неугодной организации будут начислены штрафы за невыход количества техники согласно ТЗ. Заказчик не предоставил точной информации, какое количество самосвалов будет загружено за единицу времени и каким объемом снега.

Заявитель указывает на то, что согласно п. 2 проекта контракта обязательства Заказчика не определены, например, за простой самосвалов Исполнителя на Заказчика не налагаются штрафы, но на Исполнителя накладываются обязательства за выход единовременно более 14 единиц техники (самосвалов), что экономически неэффективно и приведет к финансовым потерям Исполнителя в случае простоя техники.

Согласно ТЗ Заказчик устанавливает ограничение по времени предоставления специализированной техники не более 3 часов, с момента получения заявки. В случае не предоставления специализированной техники в указанный срок Исполнитель выплачивает Заказчику штраф за каждую единицу специализированной техники.

Согласно п. 5 проекта контракта штраф начисляется в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта.

Заявитель считает, что нет точной формулы расчета штрафа и обоснования начисления штрафа за каждую единицу специализированной техники. Срок предоставления специализированной техники является неразумным и не влияет на качество оказываемых услуг, а является лишь формальным препятствием для участия всех заинтересованных лиц в закупке и методом давления на неугодных подрядчиков.

Расчет средней цены за единицу услуги по вывозу снежных масс самосвалом производится за рейс. По мнению Заявителя, расчет должен быть произведен за 1 куб.м (один метр кубический) вывоза снежных масс, а также заявки Заказчика на вывоз снега должны быть выражены в куб. метрах, что даст потенциальному участнику закупки оценить техническую и финансовую возможность для исполнения контракта и самостоятельно определить количество специализированной техники для выхода по заявке Заказчика. Данный факт исключает возможность Заказчика предъявления необоснованных требований к Подрядчику и даст возможность привлечения к участию в конкурентной закупке более широкого круга лиц.

Заказчик и его представители не согласились с доводами Заявителя, считают, что установленные требования обусловлены необходимостью применения в процессе оказания услуг техники, обладающей характеристиками, достаточными для обеспечения требований, предъявляемых к эксплуатационному состоянию улично-дорожной сети г. Череповца, определенных ГОСТом Р 50597-2017 Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (далее - ГОСТ Р 50597-2017, Стандарт), утвержденный приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст, и Правилами благоустройства территории города Череповца (далее – Правила благоустройства), утвержденными решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185, а также технологическими особенностями пунктов приема снега МУП «Водоканал».

В г. Череповце снег на территориях общего пользования не складировается, а вывозится в пункты приема МУП «Водоканал» с целью его переработки на снегоплавильных установках, которые позволяют осуществлять приемку снега только с техники с определенным объемом кузова (15-25 куб.м. Самосвалы с большими объемами кузова не смогут подъехать к месту выгрузки снега, в частности к пункту приема снега № 2 МУП «Водоканал», расположенному в Зашексинском районе г. Череповца.

Необходимость использования разных по характеристикам самосвалов и разделения их на категории обусловлена тем, что увеличение грузоподъемности приводит к росту высоты и ширины кузова, а значит и к сложностям с загрузкой транспортного средства снегом, маневренностью на узких улицах, заездных (парковочных) карманах, посадочных площадках автобусов, проездами под мостами и эстакадами, арками (сквозными проездами) зданий и сооружений.

Указание на различный тоннаж и объем кузова обусловлено необходимостью осуществления уборки на улицах различных категорий и установленной, в связи с этим, разной допустимой осевой нагрузкой грузовых транспортных средств, то есть нагрузкой от массы автомобиля, передаваемая на дорожную поверхность колесами одной оси.

Использование самосвалов с объемом кузова 20-40 куб.м. экономически целесообразно на территориях, с которых вывозится большое количество снега (анализ рынка, на основании данных в сети Интернет, а также опыт предыдущих закупок показывает, что стоимость рейса самосвала с объемом кузова 10-20 куб.м ненамного меньше стоимости рейса самосвала с объемом кузова 20-40 куб.м.).

Указание на минимальное количество предоставляемой техники в размере 7 единиц каждого вида установлено, исходя из того, какое количество машин и какой тоннажности может минимально обеспечить доукомплектование уже работающего механизированного звена снегоочистительных машин АМКОДОР- 37, с учетом скорости погрузки снега из кучи в кузов самосвала (300 куб.м./час), а также времени преодоления расстояния (не более 17 км) самосвалом от места погрузки снежных масс до снегоплавильных пунктов к месту погрузки снега и его выгрузке на снегоплавильных установках. Заданное количество техники будет влиять на скорость уборки улично-дорожной сети от снега, и позволит Заказчику добиться соблюдения требований, предъявляемых к эксплуатационному состоянию улично-дорожной сети, определенных ГОСТ Р 50597-2017 и Правилами благоустройства.

По мнению Заказчика, скорость погрузки снега из кучи в кузов самосвала будет зависеть от множества факторов: от объема выпавшего снега, количества машин, предоставленных Заказчику, так и от технических характеристик (мощности, объема ковша) используемых погрузчиков, времени движения самосвала к месту погрузки снега и его выгрузке на снегоплавильных установках. В частности, чем выше будет грузоподъемность и вместительность ковша у погрузчика, тем больший объем снега он сможет погрузить в автомобиль, и, соответственно, больше снега может быть вывезено за один рейс.

МКУ «САТ» дополнительно отмечает, что в проекте ТЗ к контракту указано минимальное количество совершаемых рейсов – 10 рейсов для машин, грузоподъемностью от 15 тонн, и 12 рейсов для машин, грузоподъемностью от 15 тонн. Кроме того, в п.2 ТЗ указано среднее расстояние от места погрузки снежных масс до снегоплавильных пунктов – не более 17 км.

МКУ «САТ» считает, что потенциальный исполнитель может рассчитать рентабельность. Указанный факт подтверждается тем, что на участие в аукционе было подано 5 заявок, а также снижением стоимости на 3%. Со стороны ООО «СтройГрупп» заявки для участия в аукционе не поступало, равно как и не поступало запросов на разъяснение условий аукциона. ООО «СтройГрупп» не предоставило своего расчета рентабельности.

По вопросу отсутствия в проекте контракта санкций к Заказчику за простой техники Исполнителя, Заказчик указал, что предоставление техники будет осуществляться на основании заявок Заказчика. Подачей заявки Заказчик гарантирует Исполнителю потребность в своих услугах, исключая простои техники, поскольку при подаче заявки, Заказчиком указываются объемы техники, необходимые для доукомплектования уже работающего механизированного снегоуборочного звена, а также указано минимальное возможное количество рейсов и расстояние к месту погрузки снежных масс.

Заказчик, проводя подобные аукционы с 2018г. не сталкивался ранее с фактами простоя по вине Заказчика, из-за переизбытка предоставленной техники. Относительно необходимости осуществления расчетов не за 1 рейс, а за 1 куб.м вывезенного снега, Заказчик отмечает, что на законодательном уровне не установлен конкретный способ оплаты услуг по вывозу снега (за час, за рейс, за смену или за 1 куб.м).

Заказчик, считает, что согласно ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Для достижения указанных целей необходимо осуществлять расчеты не за 1 куб.м. вывезенного снега, а за рейс, поскольку объем вывезенного снега в машине

может варьироваться от его плотности, загрязненности, а также объем вывезенного снега может зависеть от температуры окружающей среды.

Комиссия УФАС, проанализировав доводы жалобы, пояснения Заказчика и положения извещения об аукционе, пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно правовой позиции ФАС России (например, письма от 14.04.2015г. № АК/18070/15, от 28.09.2017 № РП/66917/17, от 17.05.2019 № МЕ/41605/19) и Минфина России (например, письма от 07.09.2020 № 24-03-08/78249 от 16.04.2020 № 24-05-08/30457) в силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. Так, согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 14.04.2015г. № АК/18070/15, установление заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Ссылка Заказчика на ГОСТ Р 50597-2017 и Правила благоустройства не состоятельна, ввиду того, что в ГОСТе Р 50597-2017 и Правилах благоустройства отсутствуют требования к объему кузова самосвала и минимальному количеству специализированной техники по вывозу снега.

Заказчиком представлен График приема снежных масс на утилизацию в 2022-2023г. (далее – График), утвержденный директором МУП «Волоканал» (письмо МУ «Водоканал» от 16.11.2022г. номер не читаемый, полученной и зарегистрированное МКУ «САТ» за вх. № 5238 от 21.11.2022г.). В Графике указаны временные интервалы приема снега в течение суток, объемы принимаемого снега и количество машин, принимаемых на ППС № 1 (ул. Промышленная, 29 (ПБУ)), ППС № 2 (Зашекснинский район (ЛБУ)).

ППС № 1 (ул. Промышленная, 29 (ПБУ) за сутки принимает объем снега 8700 куб.м, количество машин 435 ед., ППС № 2 (Зашекснинский район (ЛБУ) за сутки принимает объем снега 4000 куб.м, количество машин 200 ед.

В Графике отмечено, что «При равномерном распределении машин, доставляющих снежные массы на пункты приема снега согласно графику, МУП «Водоканал» принимает на ППС №№ 1, 2 12700 м<sup>3</sup> снега или 635 машин с объемом кузова 20 м<sup>3</sup>», то есть 12700 м<sup>3</sup> равно 635 x 20 м<sup>3</sup> (635x20=12700). В Графике отсутствует прямое ограничение по объему кузова самосвала и минимальному количеству специализированной техники по вывозу снега.

Выписка с сайта <https://www.amkodor.by> с указанием технических характеристик снегоочистительных машин АМКОДОР- 37 не свидетельствует об ограничении к объему кузова самосвала и минимальному количеству специализированной техники по вывозу снега.

Заказчиком не представлены доказательства, в том числе соответствующие расчеты по ограничению объема погрузки снега в самосвалы и приемке снега в снегоплавильные пункты, опровергающие доводы Заявителя.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным, Заказчик нарушил ст. ст. 7, 8, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности (п. 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017г.).

Согласно правовой позиции Минфина России (письма Минфина России от 21.03.2022г. № 24-06-06/21768, от 20.07.2020г. № 24-02-08/63342, от 28.02.2020г. № 24-02-08/14663, от 16.01.2020г. № 24-02-08/1572) в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) с учетом положений Закона № 89-ФЗ.

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее – Положение № 2290).

Согласно ст. 4.1 Закона № 89-ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

Критерии отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду утверждены приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536. Порядка подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден Федеральный классификационный каталог отходов, в котором, например, указаны отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог, отходы от снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, отходы (мусор) от уборки полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог, отходы от зимней уборки улиц.



Таким образом, в процессе оказания услуг по вывозу снега при уборке улиц, автомобильных дорог образуются коммунальные отходы, в том числе загрязненный снег, и в силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ к участнику закупки необходимо устанавливать требование о наличии соответствующей лицензии.

Вместе с тем, в извещении об аукционе отсутствуют такие требования, следовательно, Заказчик нарушил п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Ссылка Заказчика на письмо Минприроды России от 19.01.2010 № 12-44/377 Комиссией УФАС не принимается, так как такое письмо не является нормативным актом и в последующем в законодательство Российской Федерации были внесены существенные изменения. Судебной практикой подтверждается, что снег относится к отходам, который образуется в результате зимней уборки улиц (например, апелляционное определение Свердловского областного суда от 29.05.2019г. № 33-4937/2020).

Кроме того, Комиссия УФАС установила, что Заказчик одновременно проводит электронный аукцион «Оказание услуг по механизированной уборке и вывозу снега» (извещение № 0830300002322000207) с НМЦК 14 000 000,00 руб. Сравнительный анализ ТЗ двух аукционов (извещения №№ 0830300002322000207, 0830300002322000208 ) идентичны, общая сумма НМЦК составляет 20 000 000,00 руб.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Заказчик искусственно раздробил закупки в целях не установления требований, предусмотренных ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик нарушил ч. 2.1 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ вопросы, связанные с обоснование НМЦК, относятся к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Довод Заявителя в указанной части не подлежит рассмотрению Комиссией УФАС.

Вопросы, связанные с установлением факта нарушения требований антимонопольного законодательства, образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Правилами № 1576, Административным регламентом, Комиссия УФАС

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «СтройГрупп» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ст. ст. 7, 8, п. 1 ч. 1, ч. 2.1 ст. 31, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 12 ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание.
4. Передать материалы жалобы в части проверки обоснования НМЦК в орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.
5. Передать материалы жалобы должностному лицу Вологодского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях (бездействии) Заказчика признаков нарушения антимонопольного законодательства.

6. Передать материалы жалобы должностному лицу Вологодского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лица заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*подпись*

О.Н. Сучков

Члены Комиссии:

*подпись*

Е.Н. Предтеченская

*подпись*

Ю.Н. Кузнецова