



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.12.2022 № 05/1541/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО «ГАЗ РЕСУРС»

394036, Воронежская обл., г. Воронеж,  
ул. Комиссаржевский, д. 10, оф. 1204  
e-mail: gaz-zakupki@bk.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:

МКУ «Объединенный муниципальный  
заказчик города Орла»

302015, Орловская обл., г. Орёл,  
Наугорское шоссе, д. 27 а  
e-mail: petk0999@yandex.ru,  
alina.sosikova@yandex.ru

Уполномоченному органу:

Администрации города Орла  
302000, Орловская обл., г. Орел,  
ул. Пролетарская гора, д.1, каб.413  
e-mail: umz@orel-adm.ru

Оператору ЭП:

АО «ЭТС»  
e-mail: legal@etpz.ru

**Извещение № 0154300014622001199**

**РЕШЕНИЕ № 057/06/49-644/2022  
о нарушении законодательства о закупках**

26 декабря 2022 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области по контролю закупок (далее – Управление) (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: МКУ «Объединенный муниципальный заказчик города Орла» (далее - Заказчик) – Поздняковой Е.А.,

уполномоченного органа: администрации города Орла (далее –Уполномоченный орган) – Дерябкиной Т.Ю.,

заявителя: ООО «ГАЗ РЕСУРС» (далее - Заявитель) - Костоломовой А.С.,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона при проведении электронного аукциона на выполнение



2022-1856



работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги города Орла по ул. Кольцевая», извещение № 0154300014622001199 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила его заявку в связи с непредоставлением в составе заявки решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки. По мнению Заявителя, приложенное в составе заявки свидетельство об удостоверении решения единственного участника юридического лица, является решением о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки.

Из объяснений Заказчика следует, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона № 44-ФЗ.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 06.12.2022;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта - 19 064 628,00 руб.;

4) дата и время окончания срока подачи заявок - 14.12.2022 10:00;

5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 14.12.2022;

6) дата подведения итогов - 16.12.2022;

7) до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе были поданы две заявки, заявка Заявителя отклонена.

2. В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Согласно подпункту м) пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся



объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В извещении о проведении Аукциона установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке. Помимо, прочего заявка участника закупки должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Таким образом, заявка участника закупки должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ определено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0154300014622001199 от 16.12.2022 следует, что «заявка участника аукциона отклонена на основании пункта 1) части 12 статьи 48 Закона в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных подпунктом м) пункта 1) части 1 статьи 43 Закона, подпунктом м) пункта 1 Приложения к извещению об осуществлении закупки (файл: «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»), а именно в составе заявки участник закупки не предоставил решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки».

Из анализа заявки ООО «ГАЗ РЕСУРС» следует, что Заявителем в составе заявки в файле «решение об одобрении крупной сделки» приложено свидетельство об удостоверении решения единственного участника юридического лица.

Вместе с тем Комиссия Управления установила следующее.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.



Из статьи 22 устава ООО «ГАЗ РЕСУРС», содержащегося в заявке Заявителя, решение об одобрении сделок Заявителя принимается общим собранием участников.

При этом, из выписки ЕГРЮЛ следует, что ООО «ГАЗ РЕСУРС» состоит из одного участника.

В силу статьи 39 Закон № 14-ФЗ в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично, оформляются письменно и в случаях, предусмотренных федеральным законом, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения.

Таким образом, в силу действующего законодательства, ООО «ГАЗ РЕСУРС» нотариально удостоверил решение единственного участника (решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки).

Комиссия отмечает, что приложенное в составе заявки свидетельство об удостоверении решения единственного участника юридического лица подтверждает факт принятия решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, но не является самим решением о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, предоставление которого требуется в соответствии с подпунктом м) пункта 1 части статьи 43 Закона.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствовала извещению о проведении Аукциона, следовательно, решение Комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

В связи с чем, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3.33 Административного регламента Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ГАЗ РЕСУРС» признать необоснованной.
2. Приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.В. Верижникова

О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 106 Закона № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.