



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области**

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное учреждение
здравоохранения «Липецкая городская
больница №3 «Свободный Сокол»

bessonova-8585@mail.ru
sokol_med@mail.ru
sokol-zayavki@mail.ru

ООО «РЕГИОН-Сервис»

info@service-r.com
auction@service-r.com

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-1319/2022

«13» декабря 2022 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 13.12.2022.
Решение в полном объеме изготовлено 16.12.2022.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления, заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии: С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей заказчика – государственного учреждения здравоохранения «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» – Двуреченской Е.А. (по доверенности), Рубиновой А.Н. (по доверенности),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя – ООО «Регион-Сервис» – Серпинской А.С. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Регион-Сервис» на положения извещения о проведении электронного аукциона 22-ЭА-134:оказание услуг по проведению технического обслуживания медицинской техники - Томографа компьютерного (реестровый номер 0346300000222000155) (далее – электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей сторон, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России № 306/22 от 08.12.2022,



2022-4950

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России посредством ЕИС поступила жалоба ООО «Регион-Сервис» (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона; заказчик – государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «жалобы».

Рассмотрение жалобы было назначено на 12.12.2022 в 10:30. Однако, в связи с необходимостью выяснения всех обстоятельств, рассмотрение жалобы было отложено на 13.12.2022.

Представитель заявителя при рассмотрении жалобы пояснила, что в описании объекта закупки заказчиком неправомерно установлено требование к исполнителю о наличии у него аттестата аккредитации испытательной лаборатории, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации, и о выполнении контроля технического состояния исполнителем самостоятельно. Данное требование по мнению представителя заявителя является избыточным, поскольку контроль технического состояния медицинского изделия является одним из видов работ, включенных в предмет закупки по оказанию услуг по проведению технического обслуживания медицинской техники.

Представители заказчика представили письменные пояснения по доводу жалобы, а также ссылаясь на пункт 3.1 проекта контракта пояснили, что исполнитель при исполнении контракта вправе привлечь соисполнителей.

Извещение о проведении электронного аукциона с приложениями размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Объектом закупки является оказание услуг по проведению технического обслуживания медицинской техники - Томографа компьютерного (реестровый номер 0346300000222000155).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 340 213,32 руб.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, работам, услугам, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 3 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического

оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

В приложении к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» содержится задание на оказание услуг по проведению технического обслуживания медицинской техники - Томографа компьютерного.

В пункте 7.1 задания (описания объекта закупки) установлен перечень работ по техническому обслуживанию медицинского изделия:

- периодическое ТО;
- техническое диагностирование;
- внеплановое ТО;
- текущий ремонт без использования запасных частей;
- контроль технического состояния.

Вместе с тем, в разделе 2 задания установлены требования к наличию разрешительных документов, в числе которых следующее: наличие у исполнителя аттестата аккредитации испытательной лаборатории, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Также в пункте 7.2.7 задания определено следующее условие: «Контроль технического состояния рентгеновского оборудования производится исполнителем в соответствии с ГОСТ Р 56606 не реже одного раза в год. Поверка МИ, являющихся СИ, производится исполнителем в соответствии с ГОСТ Р 56606 с периодичностью, указанной в описании типа СИ. Исполнитель данных работ должен быть аккредитован на соответствующий вид деятельности в соответствии с ГОСТ Р 56606. Работы по контролю технического состояния и поверке должны производиться силами отдельного(ых) специализированного(ых) подразделения(ий) и персонала Исполнителя, не проводящими работы по другим видам ТО у Заказчика».

Исходя из вышеизложенного, из положений задания (приложение «Описание объекта закупки») прямо следует, что исполнитель должен обладать аттестатом аккредитации испытательной лаборатории, а также самостоятельно проводить работы по контролю технического состояния оборудования.

При рассмотрении жалобы установлено, что ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» (далее – ГОСТ Р 58451-2019) устанавливает основные требования к техническому обслуживанию медицинских изделий, а также основные положения для проведения технического обслуживания медицинских изделий.

Согласно пункту 3.25 ГОСТ Р 58451-2019 техническое обслуживание это комплекс регламентированных нормативной, технической, эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению работоспособности или исправности МИ при их использовании по назначению, предусмотренному изготовителем (производителем)

Пунктом 3.8 ГОСТ Р 58451-2019 установлено, что контроль технического состояния медицинских изделий – это проверка соответствия значений параметров и характеристик медицинского изделия требованиям нормативной и эксплуатационной документации, выявление изношенных и поврежденных частей (деталей), проверка действия всех защитных устройств и блокировок, наличия и ведения эксплуатационной документации.

В пункте 4.14 ГОСТ Р 58451-2019 установлено, что система технического обслуживания медицинского изделия включает в себя:

- периодическое техническое обслуживание;
- внеплановое техническое обслуживание;
- техническое диагностирование;
- ремонт;
- контроль технического состояния;
- монтаж/демонтаж или наладку.

При этом, контроль технического состояния медицинского изделия и поверку должны проводить организации, аккредитованные в установленном порядке (пункт 5.7 ГОСТ Р 58451-2019).

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации", аккредитация в национальной системе аккредитации (далее также - аккредитация) - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В силу подпункта 1 пункта 2 статьи 13 указанного Федерального закона, аккредитованные лица имеют право, в частности, осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации.

При этом, под областью аккредитации понимается сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями (пункт 9 статьи 4 Федерального закона N 412-ФЗ).

В силу части 4 статьи 26 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации.

Таким образом, требование о предоставлении копии аттестата аккредитации предполагает наличие у участника аукциона соответствующего оборудования, необходимого для аккредитации такой лаборатории.

Необходимо отметить, что ГОСТ Р 57501-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» (далее – ГОСТ Р 57501-2017) устанавливает требования к подготовке технического задания и их оформлению при проведении государственных закупок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий, предназначенных для применения в медицинских целях.

Пунктом 3. ГОСТ Р 57501-2017 определено, что при проведении технического обслуживания могут проводиться следующие работы: периодическое техническое обслуживание, внеплановое техническое обслуживание, контроль технического состояния, техническая диагностика и ремонт.

Установлено, что в рассматриваемом случае, объектом закупки является оказание услуг технического обслуживания медицинской техники - Томографа компьютерного, которые включают в себя, в том числе, контроль технического состояния медицинской техники.

С учетом изложенного, требующий наличия аттестата аккредитации вид услуг – контроль технического состояния медицинского изделия не является самостоятельным

объектом закупки, а лишь входит в состав услуг по техническому обслуживанию медицинского изделия.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что в пункте 3.1 проекта контракта установлено, что исполнитель вправе привлекать к выполнению контракта соисполнителей.

Однако, положения пунктов 2.2, 7.2.7 задания (приложение «Описание объекта закупки») о наличии определенных документов и выполнении отдельного вида работ направлены исключительно в отношении исполнителя контракта. Данные пункты задания не предусматривают возможность наличия определённых документов и возможность выполнения работ соисполнителями по контракту.

Оценив положения задания (приложение «Описание объекта закупки»), Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что в совокупности требование о наличии у исполнителя аттестата аккредитации лаборатории, выданного Федеральной службой по аккредитации с заявленной областью аккредитации, является требованием исключительно к исполнителю о наличии у него аккредитованной испытательной лаборатории, и требование о проведении работ по контролю технического состояния оборудования исполнителем, предполагающее исключительно личное выполнение работ по контролю технического состояния медицинского изделия, является требованием о наличии соответствующих производственных мощностей исполнителя, что не соответствует требованиям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, и в нарушение ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, требования, установленные в пунктах 2.2, 7.2.7 задания (приложение «Описание объекта закупки»), нарушают положения п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Стоит также отметить, что в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 статьи 1 Федерального закона N 262-ФЗ от 29.07.2018 N 262-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации", взамен понятия "аттестат аккредитации" - документ, выдаваемый национальным органом по аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации, вводится понятие "выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации)".

Выписка из реестра аккредитованных лиц представляет собой документ, формируемый в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации на момент его формирования.

Новой редакцией Федерального закона N 412-ФЗ не предусмотрена возможность направления аккредитованными лицами в национальный орган по аккредитации заявления о выдаче аттестата аккредитации на бумажном носителе (о выдаче дубликата аттестата аккредитации). Исключены статьи 19 и 20 Федерального закона N 412-ФЗ, устанавливающие требования к содержанию и сроку действия аттестата аккредитации, а также порядок его выдачи национальным органом по аккредитации.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица

контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Регион-Сервис» на положения извещения о проведении электронного аукциона 22-ЭА-134:оказание услуг по проведению технического обслуживания медицинской техники - Томографа компьютерного (реестровый номер 0346300000222000155) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлено нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

_____ И.В. Поткина

Заместитель председателя Комиссии

_____ Т.Н Ролдугина

Член Комиссии

_____ С.С. Кажушко