



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «Центр Крови имени О.К.
Гаврилова ДЗМ»

ул. Поликарпова, д. 14, к.1,2,3,
г. Москва, 125284,

ООО «Полиграфические решения»

ул. Краснодонская, д. 16И, г. Воронеж,
394019

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-18144/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.12.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста 1-го разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ГБУЗ «Центр Крови имени О.К. Гаврилова ДЗМ», в отсутствие представителей ООО «Полиграфические решения», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № НП/61025/22 от 01.12.2022,

рассмотрев жалобы ООО «Полиграфические решения» (далее – Заявитель) на на действия ГБУЗ «Центр Крови имени О.К. Гаврилова ДЗМ» (далее – Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку печатной продукции (бланков) для нужд ГБУЗ «Центра крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ» в 2022 году (Закупки № №0373200020222000060, 0373200020222000066) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от



2022-68548

05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №НП/61025/22 от 01.12.2022.

В составе жалоб Заявитель указывает, что при описании закупаемого товара Заказчиком установлено неправомерное требование о соответствии требуемых бланков форме №404/у, без размещения такой формы в составе извещения, а также указывает на установление неправомерного требования об изготовлении бланка с водяными знаками.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок

запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещениям о проведении электронных аукционов объектом закупок является закупка товаров «Бланк для сферы здравоохранения», при этом в описании объекта закупок Заказчиком установлены требования к характеристикам закупаемых бланков, в том числе:

- по п.1 «медицинский»: «Направление на кроводачу, плазмаферез и др. Форма №404/у», «Печать: с водяными знаками».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к закупаемым бланкам установлены в соответствии с потребностью учреждения, при этом правомерность установления оспариваемых требований подтверждается п.4 Приказа Департамента Здравоохранения г. Москвы от 19.03.2013г. № 245 «О постановлении Правительства Москвы от 11.02.2013 г. № 51-ПП «О мероприятиях по организации пропаганде донорства крови и (или) её компонентов и обеспечению социальной поддержки доноров, безвозмездно

сдавших кровь и (или) её компоненты» (далее — Приказ ДЗМ №245), согласно которому определено, что справкой установленной формы является Форма №404/у, утвержденная приказом Минздрава СССР от 07.08.1985 г. №1055 (в редакции приказа Минздрава России от 08.10.2002 г. № 299) «Об утверждении форм первичной медицинской документации для учреждений службы крови», изготовленная на защищенном бланке, а также указано на необходимость изготовления формы на защитном бланке.

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил на обозрение Комиссии Управления вышеуказанный Приказ ДЗМ №245, в п.4 которого однозначно указаны оспариваемые требования к бланку.

При этом Комиссией Управления установлено, что форма бланка №404/у размещена в открытом доступе и факт отмены документа, утвердившего данную форму, не свидетельствует о невозможности ознакомления с положениями такого документа, в том числе с формой бланка №404/у.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалоб Заявителем, не представлено документов и сведений указывающих на ограничении количества участников закупок посредством установления спорных требования, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что факт отсутствия ограничения количества участников закупок подтверждается протоколами подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности:

- по закупочной процедуре №0373200020222000060 на участие в закупке подано 4 заявки, заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения, снижение цены контракта составило 72,33%;
- по закупочной процедуре №0373200020222000066 на участие в закупке подано 3 заявки, заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения, снижение цены контракта составило 71,55%;

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалоб не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Полиграфические решения» на действия ГБУЗ «Центр Крови имени О.К. Гаврилова ДЗМ» необоснованными.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России НП/61025/22 от 01.12.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

И.И. Фурсиков