



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

08 ДЕК 2022

№ 000/8455/22

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-775/2022

Заявителю —

ООО ЧОО «КРИПТОН»

453380, Респ Башкортостан, р-н
Зианчуринский, с. Исянгулово,
ул. Ф.Султанова, Дом 2а
krypton44@yandex.ru

Государственному заказчику

Государственному учреждению —

региональное отделение Фонда
социального страхования Российской
Федерации по Республике Хакасия
655017, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Вокзальная, 7А
info@ro19.fss.ru

Оператору электронной площадки

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0280100000222000259

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-775/2022

«05» декабря 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее — Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Широковой О.В., заместителя руководителя
управления;

Членов комиссии: Сизова К.А., главного специалиста - эксперта отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,
Кадакиной Т.А., главного специалиста - эксперта отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

при участии представителей:

заказчика — Государственного учреждения — региональное отделение Фонда
социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее —



2022-2402

ГУ — РО ФСС РФ по РХ, Заказчик):

- Хомченко Евгении Олеговны, на основании доверенности № 16 от 18.01.2022 года,

в отсутствие Заявителя — Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «КРИПТОН» (далее — Заявитель, ООО ЧОО «КРИПТОН», Общество), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО ЧОО «КРИПТОН» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда (извещение № 0280100000222000259) (далее — Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика указавшем в «Описании объекта закупки» следующие требования:

1. охранники Исполнителя должны иметь при себе документы, подтверждающие право заниматься охранной деятельностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (удостоверение охранника не ниже 5 разряда). Пятый разряд говорит о том, что охранник данной категории может носить оружие для самообороны и средства защиты: электрошокеры, газовые пистолеты. Вместе с тем, Заказчиком в техническом задании установлено «Наличие оружия у сотрудников охраны: Нет».

Таким образом, документация не содержит конкретного показателя, критерия оказания

услуги, позволяющего участнику закупки установить потребность заказчика в наличии оружия у охранников на посту и Заказчиком не доказана необходимость наличия охранников именно 5 разряда вместо 4 разряда.

2. Заказчиком установлено требование «Личный состав (сотрудники Исполнителя) должен быть обеспечен необходимой форменной одеждой, соответствующей погодным условиям, одобренной и согласованной с МВД РФ в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», вместе с тем, по мнению Заявителя Законом такое согласование не предусмотрено.

3. В случае использования (применения) кнопок тревожной сигнализации Заказчиком, Исполнитель должен:

- блокировать все входы и выходы 1-го этажа;
- в течение 10 секунд должен прибыть в помещение из которого поступил сигнал тревоги;
- принимать все необходимые меры по устранению возникшей опасности.

Заявитель считает, что не представляется объективно возможным за 10 секунд сначала блокировать все входы и выходы 1 этажа, а затем переместиться в любое помещение (особенно 2, 3 этаж или в гараж).

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы и сообщил, что при проведении конкурса Заказчик и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, изменением извещения, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 14.11.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 042 272,00 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - открытый конкурс в электронной форме;
- 4) извещение об открытом конкурсе в электронной форме утверждено Заместителем управляющего ГУ-РО ФСС РФ по РХ М.И. Коковым 14.11.2022 года;
- 5) дата и время окончания срока подачи заявок 30.11.2022 10:00;
- 6) дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок 02.12.2022;
- 7) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

05.12.2022;

8) в соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.12.2022 №ИЭОК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки идентификационный № 113117836 с ценовым приложением 1040166,40 руб.

9) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта

закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

1. Согласно доводам жалобы разряды охранников в России регулирует Приказ Минздрава и министерства Социальной Политики от 19.04.1999 под номером 199. Пятый разряд говорит о том, что охранник данной категории может носить оружие для самообороны и средства защиты: электрошокеры, газовые пистолеты.

Вместе с тем, в соответствии с Приказом Минздрава и Министерства социальной Политики от 19.04.1999 № 1999 5-й разряд охранника говорит о том, что охранник данной категории может носить оружие для самообороны и средства защиты: электрошокеры, газовые пистолеты.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что согласно данному приказу в прямые обязанности не входит обязательное ношение оружия сотрудниками охраны. Доказательств иного в адрес антимонопольного органа не представлено. Довод не обоснован.

2. *Относительного установленного требования об одобрении и согласовании с МВД РФ форменной одежды.*

Согласно статьи 12 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закона об охранный деятельности) работники частной охранный организации имеют право оказывать

охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Специальная форменная одежда и знаки различия работников частных охранных организаций не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения. Порядок ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации. Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с приложением № 10 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», установлены правила ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг (далее- Правила).

Согласно пункту 2 Правил, при оказании охранных услуг работниками частной охранной организации не допускается ношение:

а) отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой;

б) специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения;

в) специальной форменной одежды без личной карточки охранника, а также не позволяющей определить принадлежность работников частной охранной организации к конкретной частной охранной организации.

На основании пункта 3 Правил, в ходе оказания охранных услуг работники частной охранной организации обеспечивают чистое и аккуратное ношение специальной форменной одежды.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что согласованию с органами внутренних дел подлежит лишь специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций.

Вместе с тем, Законом об охранной деятельности и Правилами ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг, не

установлен порядок и обязанность согласования формы одежды сотрудников охранной организации с органами внутренних дел, и является нарушением части 3 статьи 7 и пункта 1 части 1 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Довод обоснован.

3. Согласно пояснений Заказчика в соответствии с Техническим заданием Исполнитель предоставляет 2-х сотрудников охраны на дневной и круглосуточный пост. В случае использования кнопок тревожной сигнализации специалистами регионального отделения Фонда (кнопкой тревожной сигнализации оборудованы 3 помещения), не исключается взаимодействие между сотрудниками охраны для слаженности и оперативности действий. Соответственно один из сотрудников охраны может блокировать входы/выходы 1-го этажа, а 2-й сотрудник охраны прибывает в помещение.

Согласно описания объекта охране подлежит трёхэтажное кирпичное Административное здание, одноэтажное кирпичное здание (гаражи), металлический гараж, прилегающая территория, представитель Заказчика пояснил, что такое установленное требование как «в течение 10 секунд должен прибыть в помещение из которого поступил сигнал тревоги» даже для одного охранника является исполнимым, поскольку представляется возможным за 10 секунд переместиться, например, с поста охраны в самые крайние помещения на 3 этаже.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 11017/10 по делу N А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Законодательство о контрактной системе допускает самостоятельное формирование заказчиком своей закупки, исходя из потребностей последнего. При описании товара заказчик вправе указывать характеристики товара, требования к

объекту закупок, которые являются определяющими для него, он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Указанный вывод подтверждается и позицией Верховного суда РФ, изложенной в п. 1 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г.), в соответствии с которым указание заказчиком в закупочной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики оказанной услуги, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик в целях удовлетворения нужд исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, работам, услугам с учетом требований отраслевого законодательства, ГОСТов и иных документов, применяемых в национальной системе стандартизации.

Кроме того, как указано в пункте 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, Заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Комиссия Хакасского УФАС России принимает во внимания, что Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия является социально значимым объектом, документальных и иных доказательства, подтверждающих невозможность прибыть на место за 10 секунд Заявителем не представлено.

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии явку своего представителя не обеспечил, доказательств, свидетельствующих о том, что заказчиком не соблюдены законодательно установленные требования к описанию объекта закупки, которые привели к ограничению количества участников конкретной закупки, и подтверждающие обоснованность своего довода, не представил. Довод необоснован.

В результате внеплановой проверки установлено следующее.

1. В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе **информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об**

осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 34 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановления Правительства № 2571) определено следующее:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг

Согласно абзацу 8 подпункта «а» пункта 3 Постановления Правительства № 2571 позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тысяч рублей.

Согласно Извещению, предметом закупки является оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 042 272,00 рублей.

Комиссия Хакаского УФАС России установила, что в извещении о закупке не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 2571, следовательно, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения пункта 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. В проекте Контракта в пункте 8.2 предусмотрено, что в случае наличия споров, разногласий и претензий относительно исполнения одной из Сторон своих обязательств другая Сторона может направить претензию. В отношении всех претензий, направляемых по настоящему контракту, Сторона, к которой адресована данная претензия, должна дать письменный ответ по существу претензии в срок не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты ее получения.

С 01.07.2022 вступили в силу изменения в статьи 94 Закона о контрактной системе введена часть 16, в которой установлено, что в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Учитывая, что в Контракте предусмотрен порядок по разрешению разногласий, комиссия считает необходимым внести изменения в пункт 8.2 Контракта, в соответствии с актуальной редакцией Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона,

применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Объектом закупки является на оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда Заказчиком применен код позиции КТРУ 80.10.12.000-000000003 «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)», который также указан извещения по закупке.

В свою очередь, в Приложении № 1 к приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг» содержится код позиции КТРУ 80.10.12.000-000000003 «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)», который соответственно обязаны использовать заказчики при проведении данных закупок.

Вместе с тем, проект контракта сформирован Заказчиком без учета положений Типового контракта, например, взаимодействие сторон.

В действиях Заказчика, допустившего нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее — Приказ № 45) определен порядок определения начальной (максимальной) цены Контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

Кроме того, согласно Писем Минфина России от 06.10.2021 N 24-06-06/80818 и от 01.11.2021 N 24-06-06/88229 Порядок, утвержденный Приказом № 45,

устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг частными охранными организациями и юридическими лицами с особыми уставными задачами по охране, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при котором Порядок может не применяться. При осуществлении закупок в сфере охранных услуг заказчики определяют начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги на основании положений Приказа № 45.

Вместе с тем, согласно размещенного Заказчиком обоснования начальной (максимальной) цены контракта **формирование начальной (максимальной) цены контракта по закупке на оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда подготовлено с использованием метода сопоставления рыночных цен.**

Вместе с тем, частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, пунктами 3 и 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе закреплено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

5) соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия полагает необходимым направить информацию по определению, обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, а также соблюдения предусмотренных

Законом о контрактной системе требований к исполнению контракта, соблюдения условий контракта по закупке № 0280100000222000259 в орган внутреннего государственного финансового контроля для проверки в рамках представленных полномочий.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента принято решение выдать Заказчику и его комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки № 0280100000222000259, поскольку выявленные нарушения являются существенным и повлияли на результаты определения поставщика.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «КРИПТОН» обоснованной в части неправомерного согласования формы одежды сотрудников охранной организации с органами внутренних дел.

2. Признать Заказчика нарушившим Закона о контрактной системе часть 3 статьи 7, часть 5 статьи 31, пункт 1 части 1 и части 3 статьи 33, части 11 статьи 34, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику, уполномоченному органу и его комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.


5. Направить информацию по закупке № 0280100000222000259 в Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия для проверки в рамках представленных полномочий.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

 О.В. Широкова

 Т.А. Кадакина

 К.А. Сизов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

08 DEC 2022

№ 0001/8456/22

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений
законодательства

о контрактной системе по жалобе
№ 019/06/106-775/2022

Заявителю –

ООО ЧОО «КРИПТОН»

453380, Респ Башкортостан, р-н
Зианчуринский, с. Исянгулово,
ул. Ф.Султанова, Дом 2а
krypton44@yandex.ru

Государственному заказчику
Государственному учреждению –
региональное отделение Фонда
социального страхования Российской
Федерации по Республике Хакасия
655017, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Вокзальная, 7А
info@ro19.fss.ru

Оператору электронной площадки
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0280100000222000259

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о контрактной системе по жалобе № 019/06/105-775/2022

«05» декабря 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии - Широковой О.В., заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: Сизова К.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Кадакиной Т.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,



2022-2439

на основании решения по жалобе № 019/06/105-775/2022 от 05.02.2022 ООО ЧОО «КРИПТОН» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда (извещение № 0280100000222000259), в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику отменить Протоколы, составленные в ходе проведения закупки, а также разместить соответствующую информацию на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- вернуть участнику закупки ранее поданную заявку на участие в электронном аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе определения поставщика, и о прекращении действия заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

3. Государственному заказчику и его комиссии аннулировать электронный аукцион на оказание услуг по охране административного здания и прилегающей территории, включая гаражи регионального отделения Фонда (извещение № 0280100000222000259), а также разместить соответствующую информацию на официальном сайте.

4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, об аннулировании закупки № 0280100000222000259.

5. Государственному заказчику и его комиссии, а также оператору электронной площадки в срок не позднее 23.12.2022 года исполнить настоящее предписание и

представить в Хакаское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

Примечание: В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



О.В. Широкова

К.А. Сизов

Т.А. Кадакина

