



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Администрация поселения Сосенское

ул. Александры Монаховой, двлд. 30,
стр. 1 г. Москва, пос. Сосенское,
п. Коммунарка, 108814

ООО «МД-Консалтинг»

Приморский б-р., д. 2Б, оф. 5, г.
Тольятти, 445051,

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-16719/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

09.11.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителя Администрации поселения Сосенское: Порхунова В.А. (дов.№б/н),

в отсутствие представителей ООО «МД-Консалтинг», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/56480/22 от 07.11.2022,

рассмотрев жалобу ООО «МД-Консалтинг» (далее — Заявитель) на действия Администрации поселения Сосенское при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ликвидации несанкционированных навалов строительного мусора и грунта (Закупка № 0148300008322000018) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом



2022-62661

от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/56480/22 от 07.11.2022, а именно, Заказчиком не представлены следующие документы: приказ (иной акт) со всеми изменениями о создании Комиссии, действующей при проведении закупки; положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности членов Комиссии, действующей при проведении закупки; сведения о членах Комиссии, действующей при проведении закупки (паспортные данные); положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего документацию о закупке, сведения об указанном должностном лице, а именно - приказ о назначении на должность, должностной регламент, служебный контракт (трудовой договор).

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

Так, согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно объединены в один лот лицензируемый вид деятельности, сбор и транспортирование отходов IV класса опасности, и нелицензируемый вид деятельности, сбор и транспортирование отходов V класса опасности, что, по мнению Заявителя, влечет за собой ограничение количества участников закупки ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, не обладающих лицензией, которые могут принять участие в аукционе.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно извещению извещения о проведении электронного аукциона от 26.10.2022 №ИИ1 объектом закупки является выполнение работ по ликвидации несанкционированных навалов строительного мусора и грунта.

В силу п.30 ч.1. ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ (далее- Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения, а также в п.12.1 информационной карты извещения, Заказчиком установлено в том числе следующее требование к участникам закупки: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Лот № 1: При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015г №404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» а также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011г № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 04.05.2011 N 99- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») у организации (далее Лицензия) с правом выполнения работ по транспортированию отходов IV класса опасности. Лицензия должна включать перечень видов отходов IV класса опасности (в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов)».*

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п.6 Приказу Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее — Приказ №242) определено, что федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

П.9 Приказа №242 определены Конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе, в том числе установлено, что

одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду: 0 - для блоков, типов, подтипов, групп, подгрупп и позиций классификации отходов; 1 - I-й класс опасности; 2 - II-й класс опасности; 3 - III-й класс опасности; 4 - IV-й класс опасности; 5 - V-й класс опасности

Вместе с этим в описании объекта закупки Заказчиком определены коды отходов по ФККО:

«3.1. 81290101724 мусор от сноса и разборки зданий несортированный

3.2. 81111112495 отходы грунта при проведении открытых земляных работ практически неопасные».

При этом Комиссией Управления установлено, что код ФККО 81290101724 «мусор от сноса и разборки зданий несортированный» соответствует IV-му классу опасности, а код ФККО 81111112495 «отходы грунта при проведении открытых земляных работ практически неопасные» соответствует V-му классу опасности.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что рамках данной закупочной процедуры осуществляется уборка как отходов IV-го класса опасности, так и отходов V-го класса опасности.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что объем работ определен описанием объекта закупки следующим образом: В соответствии со Сметной документацией и Техническим заданием.

При усреднённом коэффициенте перевода объёмов 1,3 из м3 в тонны кол-во в тоннах составляет 7250,1 тонн.

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Механизированная погрузка строительного мусора и грунта в автомобили-самосвалы и мусоровозы	т	6525,09
2	Погрузка вручную строительного мусора и грунта на транспортные средства	т	725,01
3	Перевозка строительного мусора и грунта автосамосвалами грузоподъёмностью 10т на расстояние до 52 км - при механизированной погрузке	т	7250,1

Также Комиссией Управления также определено, что в сметной документации, размещенной в электронных документах «Расчет НМЦК(Д) (сметный Excel)» отсутствует указание на работы по уборке грунта.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что работы по уборке грунта являются сопутствующими работами и основным видом работ являются работы по уборке строительного мусора.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что подлежащие уборке отходы, такие как строительный мусор и грунт, смешаны между собой и не подлежат сортировке, ввиду чего организации, осуществляющей сбор и транспортировку таких отходов, необходимо обладать лицензией на деятельность по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности.

Вместе с этим, согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, невозможности подачи заявки на участие в закупки, а также представлено доказательств того факта, что Заказчиком осуществляется сортировка отходов, подлежащих уборке в рамках работ, на осуществление которых проводится закупочная процедура.

На основании вышеуказанного Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки составлено Заказчиком правомерно, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МД-Консалтинг» на действия Администрации поселения Сосенское необоснованной.

2. Снять ограничения на осуществление закупки, наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/56480/22 от 07.11.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

А.А. Кутенников

А.А. Матюшенко