

ГБУ Московская служба
психологической помощи населению

пер. Докучаев, г. Москва, 109125
spetsuslugi@mail.ru

ООО «Ресурс»

ул. Чистяковой, д. 2, этаж/пом. 1/XXXIII
к. 34, г. Одинцово, 143001
resourcemos.ob@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17811/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

30.11.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГБУ Московская служба психологической помощи населению: А.И. Ижболдина (по доверенности от 29.10.2022 № 36),

ООО «Ресурс» О.В. Никитина (по доверенности от 23.11.2022 № 23/11),

рассмотрев жалобу ООО «Ресурс» (далее — Заявитель) на действия ГБУ МСПИН (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку моноблоков (Закупка № 0373200016522000010) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № НП/60010/22 от 25.11.2022), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.11.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 5) признана не соответствующей требованиям аукционной документации на следующем основании: *«Недостоверная информация в заявке. Указанные в заявке характеристики моноблока торговой марки "НОМЕНЕТ", модель "HN-G700": «Максимальный объем оперативной памяти: 32 Гбайт.», «Объем накопителя SSD: 480 Гбайт.», «Размер диагонали: 23,8 дюйм.» не соответствуют характеристикам заявленным производителем моноблоков Сделан запрос производителю моноблоков ООО "МЕГАПОЛИС-ТЕЛЕКОМ РЕГИОН" НОМЕНЕТ" модели "HN-G700", в котором сообщается, что моноблоки марки "НОМЕНЕТ" модель "HN-G700" поставляются только с характеристиками: Размер диагонали 24 дюйма, объем накопителя SSD 512 ГБ, Максимальный объем оперативной памяти: 64 Гбайт».*

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части извещения об осуществлении закупки установлены требования к товарам, в частности: *«Компьютер персональный настольный (моноблок): Максимальный объем оперативной памяти: \geq 32 Гбайт, Объем накопителя SSD: \geq 480 Гбайт, Размер диагонали: \geq 23 дюйм».*

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям,

установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлена следующая информация о предлагаемых к поставке товарах, в частности: «Компьютер персональный настольный (моноблок). Страна происхождения: Российская Федерация. Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (Постановление Правительства 719) реестровая запись № 1710\3\2021. Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) РЭ-1898/21»: «Максимальный объем оперативной памяти: 32 Гбайт», «Объем накопителя SSD: 480 Гбайт», «Размер диагонали: 23,8 дюйм».

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что заявка Заявителя полностью соответствует Техническому заданию, при этом согласно письму от официального производителя ООО «Мегаполис — Телеком Регион» №117 от 24.11.2022 : «Настоящим уведомляем вас, о том, что Моноблоки «НОМЕНЕТ» модель «HN-G700» поставляются в следующей базовой конфигурации:

- Размер диагонали 24 дюйма;
- Объем накопителя SSD 512 ГБ;
- Максимальный объем оперативной памяти: 63 Гбайт;

Но также хотим отметить, что в вышеуказанную конфигурацию могут вноситься изменения в соответствии с техническим заданием Заказчика».

Таким образом, представитель Заявителя пояснил, что производитель ООО «Мегаполис-Теликом регион», производящий моноблоки торговой марки «НОМЕНЕТ», оставляет за собой право изготавливать моноблоки, включенные в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, под конкретные требования Заказчика, что подтверждается информационным письмом от компании ООО «Мегаполис-Теликом регион» №117 от 24.11.2022 г.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе своей заявки предложил поставляемый товар с номером реестровой записи 1710\3\2021 из Реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в связи чем в целях проверки достоверности представленных в заявке сведений на соответствующий запрос Заказчика официальным производителем ООО «Мегаполис — Телеком Регион» был дан ответ №101 от 23.11.2022, согласно которому: «Компания ООО «Мегаполис — Телеком Регион» действительно производит моноблоки торговой марки «НОМЕНЕТ» модели «HN-G700». Из запрашиваемых Вами технических характеристик на эту модель несоответствующими являются следующие характеристики, а именно:

- Диагональ данного моноблока: 24;
- Максимальный объем оперативной памяти составляет — 64 Гб;
- Объем накопителя SSD – 512 Гб».

Вместе с тем, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно техническому паспорту модели «Моноблок HN-G700» моноблок имеет «Диагональ экрана: 24», что напрямую противоречит информации, представленной в заявке участника.

При этом, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком также сформирован дополнительный запрос официальному производителю ООО «Мегаполис — Телеком Регион», в котором приложил уведомление ООО «Ресурс» (исх. 117 от 24.11.2022) и ранее полученный ответ на запрос (исх. 101 от 23.11.2022), на что был дан ответ, согласно которому: «Компания ООО «Мегаполис — Телеком Регион» является производителем моноблоков торговой марки «НОМЕНЕТ», которые сертифицированы и прописаны в реестре HN-G700, HN-X730, HN-G888. Моноблок HN-G700 производится с диагональю 24 дюйма, максимальный объем оперативной 63 Гб, о чем есть запись в реестре под номером 1710\3\2021. Конфигурация SSD диска может меняться в зависимости от конфигурации Заказчика».

Так же, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в «Коммерческое Предложении. Моноблок HN-G700» с реестровой записью 1710\3\2021 указано, что «Объем накопителя SSD» составляет «512 Гб», что противоречит представленной информации в составе заявки Заявителя.

Кроме того, согласно представленной Заявителем информации с сайта производителя (<https://megapolis-telecom.ru/monoblok-hn-g700>) жесткий диск SSD представлен в следующих конфигурациях «М.2 256ГБ / 512ГБ / 1ТБ / 2ТБ / 4ТБ

(Опция NVMe)», при этом значения 480 Гб, которое было представлено в заявке Заявителя, в данном перечне не содержится, что свидетельствует о том, что соответствующей конфигурации, в которую может внести изменения производитель по требованию Заказчика, не имеется.

Комиссией Управления установлено, что в документах, представленных Заказчиком в качестве подтверждения недостоверности указанных Заявителем значений, а именно «Объем накопителя SSD». Так, согласно ответу официального производителя «Объем накопителя SSD: 512 Гб», что указывает на то, что в заявке Заявителя содержится недостоверная информация относительно вышеуказанного показателя.

Доказательств обратного Заявителем ни в составе жалобы, ни в ходе заседания Комиссии Управления не представлено.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены

нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения и положениям Закона о контрактной системе, ввиду чего, решение комиссии об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ресурс» на действия комиссии ГБУ Московской службы психологической помощи населению необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России № НП/60010/22 от 25.11.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И.Казарин

Члены Комиссии

Н.А.Узкий

И.И.Фурсиков