

ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»

ул. Люблинская, д. 37\1, г. Москва,
109390, dogovornoy@narcologos.ru,
AntipovaYO@mos.ru

ИП Козлов Ю.А.

ул. Еременко, дом 101, кв. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344047,
chm.lider12@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-17894/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе

01.12.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»: В.В. Клепикова (дов. № б/н от 14.03.2022),

ИП Козлов Ю.А.: И.И. Гареевой (дов. № б/н от 29.11.2022),

рассмотрев жалобу ИП Козлов Ю.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток смотровых нитриловых для нужд ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ» (Закупка № 0373200015522000233) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



УСТАНОВИЛА:

Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/60257/22 от 28.11.2022, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.11.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 8) признана несоответствующей на следующем основании: «п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Недостоверность информации, содержащейся в заявке на участие в закупке. Участник закупки предлагает оранжевый цвет перчаток BENOY Grip Plus, а в регистрационном удостоверении отсутствует указание на оранжевый цвет».

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования к закупаемому товару по п.13 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные»: «Обоснование дополнительных характеристик: Перчатки должны быть нестерильные, повышенной плотности с выраженной ромбовидной текстурой по всей поверхности. Цвет: оранжевый или зеленый цвет. **Информация о цвете перчатки и наличии ромбовидной текстуры по всей поверхности должна быть указана в Регистрационном удостоверении и/или на упаковке и в иных документах (сведениях) размещенных в реестровой записи медицинского изделия».**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе

характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявитель представил сведения по объекту закупки по п.13 «Перчатки медицинские диагностические (смотровые) одноразовые нестерильные BENOY Grip Plus нитриловые неопудренные хлорированные текстурированные на пальцах для улучшения сцепления (манжета с валиком), Малайзия»: «Обоснование дополнительных характеристик: Перчатки нестерильные, повышенной плотности *с выраженной ромбовидной текстурой по всей поверхности* для улучшенного сцепления, без опудривания, без запаха, без смягчителей, полимерных покрытий, увлажнителей и иных. *Цвет: оранжевый*, для индикации нитрильных перчаток повышенной плотности с ромбовидной текстурой».

Вместе с тем, в составе заявки представлено регистрационное удостоверение № РЗН 2022/17549 от 22.06.2022 на Перчатки медицинские диагностические (смотровые) одноразовые нестерильные BENOY® специализированные: «2. Перчатки медицинские диагностические (смотровые) одноразовые нестерильные BENOY® Grip Plus нитриловые неопудренные хлорированные текстурированные на пальцах для улучшенного сцепления (манжета с валиком), цвет: голубой, черный, размер: XS, S, M, L, XL».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что комиссия Заказчика при отклонении заявки Заявителя руководствовалась информацией, размещенной на сайте Росздравнадзора, о предлагаемом Заявителем к поставке товаре. Комиссия Заказчика установила, что в регистрационном удостоверении № РЗН 2022/17549 от 22.06.2022 на предложенные Заявителем Перчатки медицинские диагностические (смотровые) одноразовые нестерильные BENOBY® Grip Plus нитриловые неопудренные хлорированные текстурированные на пальцах для улучшенного сцепления (манжета с валиком) установлен цвет: голубой, черный, в то время как Заявитель в составе заявки указывает цвет оранжевый.

Таким образом, по мнению комиссии Заказчика, в составе заявки Заявителем была предоставлена недостоверная информация по данным показателям, ввиду чего заявка Заявителя подлежала отклонению.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно информации, представленной в регистрационном удостоверении, Заявителем предложен к поставке товар, полностью соответствующий требованиям извещения.

Вместе с тем, представитель Заявителя добавил, что в результате технической ошибки Заявитель в составе заявки предложил перчатки с наименованием BENOBY® Grip Plus вместо предполагаемых BENOBY® Wave Grip, которые в свою очередь соответствует требованиям документации, поскольку согласно регистрационному удостоверению производятся в голубом, черном и *оранжевом* цветах.

Комиссия Управления отмечает, что на момент подачи заявки Заявителем в составе заявки были продекларированы к поставке перчатки с наименованием BENOBY® Grip Plus, которые не соответствуют требованиям извещения, поскольку согласно сведениям, указанным в регистрационном удостоверении, информация о цвете перчаток противоречит информации, указанной в составе заявки.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что заявка Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку содержит в себе недостоверные сведения.

На основании пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 — п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки Заявителя несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Козлов Ю.А. на действия комиссии ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России № ЕИ/60257/22 от 28.11.202.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии

М.О. Мацнева

Е.Д. Мартянова

Исп. Мартянова Е.Д.
тел. (495) 784-75-05

2022-67460