



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова»
Минздрава России

ул. Нижняя Первомайская, д. 70, г.
Москва, 105203

ООО «Арт-Эко»

Ермолаевский пер., д. 25, оф. 201А,
г. Москва, 123001

ИП Дашкевич В.В.

С. Радонежского ул., д. 12, Элиста г.,
Калмыкия Респ., 358001

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-15906/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

24.10.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии:

представителей: ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России: Козлова Д.А. (дов.№ б/н от 16.11.2021), Федоровой А.В. (дов.№5 от 19.01.2022), ООО «Арт-Эко»: Ширшова К.М. (дов.№1 от 14.10.2022), ИП Дашкевич В.В.: Шанько Т.С. (дов.№ 0104-2022 от 14.04.2022), Дементьянова Н.В. (дов.№0105-2022 от 22.08.2022),

слушателя: Гудковского А.В.

рассмотрев жалобу ООО «Арт-Эко» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ



2022-59835

«НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для нужд ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России (Закупка № 0373100047422001419) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/53783/22 от 20.10.2022.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки участника закупки ИП Дашкевич В.В. соответствующей требованиям извещения о проведении закупочной процедуры, так как, по мнению Заявителя, в составе заявки участника не представлены документы, предусмотренные положениями Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №102), введу чего комиссии по осуществлению закупок Заказчика надлежало отклонить заявку ИП Дашкевич В.В.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.10.2022 №ИЭА1 заявки участников закупки с идентификационными номерами 112763294, 112762646, 112757777, 112761381 признаны соответствующими требованиям извещения, при этом ИП Дашкевич В.В., с идентификационным номером заявки 112763294, признан победителем аукциона.

Также Комиссией Управления установлено, что заявка участника закупки с идентификационным номером 112761517 отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на основании п.4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, так как в составе заявки к поставке представлены изделия иностранного производства, что свидетельствует о применении Заказчиком ограничений, предусмотренных положениями Постановления №102.

В силу п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении

закупки должно содержать электронные документы с требованиями к составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Абз.1 п.1 Постановления №102 утвержден перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень №2).

Согласно извещению проведения электронного аукциона от 30.09.2022 №0373100047422001419 объектом закупки является поставка медицинского изделия «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования», которое входит в Перечень №2, а также установлено ограничение закупки отдельных видов медицинских изделий, предусмотренные Постановлением №102.

Согласно п.2 Постановления №102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень №1 или перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) для заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень №1:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок;

б) для заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень №2:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9

Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок;

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Согласно п.3 Постановления №102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень №1 и перечень №2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, или сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с пп.«в» п.2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза или уполномоченным органом (организацией) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Вместе с этим в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке товара, в том числе, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг» заказчиком установлено в том числе следующее требование к составу и содержанию заявки на участие в аукционе: «информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в

закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Требуется:

- указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара (Приказ № 126н)
- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, или сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами (ПП РФ № 102)

Таким образом, подтверждением соответствия медицинского изделия требованиям, указанным в п.2 Постановления №102, являются сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, акт экспертизы, а также документ, подтверждающий соответствие производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

В силу пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6

ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе а в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что, по мнению Заявителя, документы, представленные ИП Дашкевич В.В. в подтверждение страны происхождения предложенных к поставке изделий, в соответствии с требованиями, указанными в п.2 Постановления №102, оформлены ненадлежащем образом, ввиду чего не могут быть рассмотрены комиссией по осуществлению закупок Заказчика как документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с требованиями, указанными в п.2 Постановления №102.

В частности представитель Заявителя указал, что документы, представленные

ИП Дашкевич В.В., являются ненадлежащими по следующим причинам:

- сертификат по форме СТ-1, представленный ИП Дашкевич В.В., выдан ООО «Глобус», ввиду чего не может быть использован иным юридическим лицом, в том числе Дашкевич В.В., как документ подтверждающий страну происхождения изделия;
- акт экспертизы, представленный ИП Дашкевич В.В., является недействительным, так как электронная база и реестр актов экспертизы, не содержит сведений об акте экспертизы на изделия производства ООО «Глобус», размещенные на официальных информационных ресурсах Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика, пояснил, что в составе заявки ИП Дашкевич В.В. представлены все необходимые к представлению, в соответствии с положениями извещения и Постановления №102, документы, ввиду чего Заявка участника закупки была признана соответствующей требованиям извещения.

Вместе с этим на заседании Комиссии Управления представитель ИП Дашкевич В.В. пояснил, что представленный в составе заявки ИП Дашкевич В.В. сертификат по форме СТ-1 соответствует всем требованиям законодательства и был передан ИП Дашкевич В.В. производителем поставляемых изделий, что подтверждается информационным письмом производителя ООО «Глобус», также представитель ИП Дашкевич В.В. отметил, что акт экспертизы, представленный в составе заявки ИП Дашкевич В.В., представляется возможным проверить посредством электронного реестра актов экспертизы, размещенного на официальном веб-сайте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника закупки ИП Дашкевич В.В. представлены в том числе следующие документы:

- регистрационное удостоверение на представленные к поставке изделия №РЗН 2022/17667 «Контур медицинский дыхательный одноразового применения нестерильный по ТУ 32.50.21-001-03741033-2011», производства ООО «Глобус», Россия;
- сертификат №2062000074 о происхождения товара по форме СТ-1 за номером бланка №2652176, выданный 11.10.2022 для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд электронный аукцион № 0373100047422001419 от 30.09.2022 г.;
- акт экспертизы № 2 062 001431, выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, в том числе с указанием информации о доле стоимости

иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия зарегистрированного под регистрационным удостоверением РЗН 2022/17667 «Контур медицинский дыхательный одноразового применения нестерильный по ТУ 32.50.21-001-03741033-2011», срок действия акта экспертизы до 19.09.2023;

- сертификат соответствия от 28.06.2022 за регистрационным номером РОСС RU.ИСМ001.СМ004 подтверждающий соответствие производства ООО «Глобус» требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования», срок действия до 27.06.2025.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает следующее.

П.1 Приказа ТПП РФ от 10.04.2015 №29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий)» утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий) (далее - Положение).

П.2.1 Положения определено, что Торгово-промышленные палаты в Российской Федерации выдают сертификаты о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - сертификаты формы СТ-1) в соответствии Положением.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что представленный в составе заявки ИП Дашкевич В.В. сертификат по форме СТ-1 является сертификатом для участия в конкретной закупочной процедуре, при этом данный сертификат выдан ООО «Глобус», и передан ИП Дашкевич В.В., что подтверждается информационным письмом ООО «Глобус» №02-10/22 от 11.10.2022, для участия в закупочной процедуре № 0373100047422001419.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что представленный в составе заявки ИП Дашкевич В.В. сертификат по форме СТ-1, в полной мере подтверждает страну происхождения товаров, ввиду чего у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали правовые основания для непринятия спорного сертификата по форме СТ-1.

Помимо этого Комиссией Управления отмечается, что п.1 Приказа ТПП РФ от 10.04.2015 №30 «О Порядке заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства РФ «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 февраля 2015 года №102» утвержден Порядок заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям

постановления Правительства РФ «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 февраля 2015 года № 102» (далее - Порядок).

П.1.7 Порядка определено, что ТПП России размещает на информационном ресурсе ТПП РФ сведения о производителях и товарах, на которые оформлены Годовые акты экспертизы.

Комиссией Управления установлено, что в открытом реестре актов экспертиз, размещенном на веб-сайте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, представляется возможным изыскать сведения об акт экспертизы № 2 062 001431.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали правовые основания для непринятия акта экспертизы № 2 062 001431.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что участником закупки ИП Дашкевич В.В. представлен полный перечень документов, подтверждающих страну происхождения представленных к поставке изделий, ввиду чего у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки участника закупки на основании п.4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Арт-Эко» на действия комиссии по осуществлению закупок ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика, наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/53783/22 от 20.10.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

Э.З. Гугава