



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031,

Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035

тел./факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

16.11.2022 № РР/222/22

от _____

дело № 010/06/106-780/2022
04-18/198-2022

Заказчик:

**ГБУЗ «Центр паллиативной
медицинской помощи»**

ул. Л. Толстого, д. 36,

г. Петрозаводск, 185003

kadrydsu@yandex.ru

Заявитель:

ИП Васина Ю.Г.

ул. Жуковского, д. 20,

г. Владимир, 600018

savetender@mail.ru,

vasinal1203@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/106-780/2022

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «11» ноября 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено «16» ноября 2022 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

ГрушакOVA Г.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Аристархова А.В. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

при участии в заседании Комиссии в режиме видео-конференц-связи представителей:

Заказчика - ГБУЗ «Центр паллиативной медицинской помощи» Фриlund Ю.С (копия доверенности в материалах дела);

Заявительницы – ИП Карелиной Е.Г. (копия доверенности в материалах дела),

рассмотрев жалобу ИП Васиной Ю.Г. на действия Заказчика - ГБУЗ «Центр паллиативной медицинской помощи» при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия (каталка для принятия душа) (извещение № 0306300054622000100) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 07.11.2022 (вх. № 226-ЭП/22) поступила жалоба Заявительницы на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия (каталка для принятия душа).

013473 *

По мнению Заявительницы, Заказчик устал в извещении о закупке технические требования, прямо указывающие на единственное оборудование, определенного товарного знака, а именно: каталка медицинская для принятия душа Pacific (Pacific Shower-Bathing Trolley).

В подтверждение своих доводов, заявительницы представила инструкции на медицинские изделия разных производителей и одно регистрационное удостоверение, а именно:

1. Каталка медицинская SINA для транспортировки и ухода за пациентами с принадлежностями, производитель «BEKA Hospitek GmbH&CoKG», Германия;
2. Каталка медицинская Lojer 4315, производитель Lojer Oy, Финляндия;
3. Каталка для душа Shado с принадлежностями, производитель ООО «СКАЛЕО МЕДИКАЛ»;
4. Каталка медицинская для принятия душа Pacific (Pacific Shower – Bathing Trolley».
5. Регистрарционное удостоверение от 12.09.2017 № РЗН 2017/6253 на медицинское изделие «Каталка медицинская для принятия душа Pacific (Pacific Shower – Bathing Trolley)» с принадлежностями, код ОКПД2 32.50.50.000, производитель «Ховарт Райт Лимитед», Новая Зеландия.

В жалобе Заявительницы отражена таблица сравнительных характеристик, указанных в извещении Заказчика, и медицинского изделия – каталка для душа «Shado», с принадлежностями производитель ООО «СКАЛЕО МЕДИКАЛ».

№ п/п	Наименование показателя товара	Требование к значению показателя	Примечание заявителя	Основание внесения дополнительных показателей
2.	Технические характеристики:			
2.1	Ложке каталки должно представлять собой ванну с водонепроницаемым покрытием и регулируемые бортами, трансформироваться из горизонтального положения в ванну и обратно	Соответствие	Никаким образом указанная характеристика не влияет на функционал и удобство в использовании изделия по назначению. Исключить	
2.4.	Общая ширина каталки с поднятыми бортами	Не более 780 мм	Каталка для душа Shado 200, производителя SCALEO Medical, имеет ширину 883 мм., и данный показатель позволяет изделию быть более универсальным в случае эксплуатации изделия с пациентами крепкого телосложения, поскольку такие данные у людей являются часто встречающимися. Кроме того, при расположении любых пациентов на каталке, для удобства, должно оставаться дополнительное свободное место, и	Для обеспечения комфортного и удобного расположения пациентов с различными антропометрическими данными. Требование к общей ширине каталки определяется размерами коридоров и дверных проемов в санитарных комнатах ЛПУ, в связи с необходимостью перемещения пациента на каталке из палаты.

			данная характеристика является улучшенной. Соответственно, просим указать значение ширины изделия в п. п. 2.4 Таблицы: не более 883 мм.	
2.5.	Максимальная общая высота кагалки с поднятыми бортами	не более 1185 мм	Указанная характеристика является недостаточной, поскольку не учитывает возможный высокий рост медицинского персонала. Так, катанка Shado 200, производителя SCALEO Medical, имеет более универсальные показатели возможной высоты изделия, что предполагает большую функциональность и универсальность в использовании. Просим указать значение в п. п. 2. 5 Таблицы: не более 1206 мм.	Для обеспечения эргономических условий работы медицинского персонала. Обеспечение возможности выполнять профессиональные обязанности, не наклоняясь над каталкой.
2.7.	Минимальная высота ложа каталки с полностью опущенными бортами	не более 560 мм	Просим указать в п. п. 2. 7. Таблицы значение: не более 569 мм.	Для обеспечения эргономических условий работы медицинского персонала. Обеспечение настройки безопасной высоты каталки для перемещения тяжелых, маломобильных и пожилых пациентов с кровати на каталку и обратно.
2.9.	Максимальная глубина ванны в ножном конце	не менее 210 мм	Просим указать: не менее 200 мм.	Для обеспечения безопасности и комфортного позиционирования пациента во время проведения гигиенических процедур, а также для обеспечения оттока и слива воды в ножное основание ложа ванны
2.13.	Электрический привод регулировки высоты бортов ванны	Наличие	Просим исключить требование к значению показателя, поскольку открытие бортов катанки происходит с помощью двух фиксаторов (левого и правого), которые нужно потянуть одновременно и борта опускаются. Закрытие	Для снижения нагрузки на медицинский персонал и сокращения времени выполнения гигиенических процедур, а также упрощения и сокращения времени последующей дезинфекции каталки

			<p>борт ов/блокировка бортов происходит автоматически, когда борт поднимается вверх до упора. Должен быть слышен «щелчок». При этом, у предлагаемого аналога, каталки Shado 200, производителя SCALEO Medical, борта опускаются вручную а закрытие происходит одним щелчком. Эта функция предусмотрена для снижения нагрузки на медицинский персонал и сокращения времени выполнения гигиенических процедур, а также упрощения и сокращения времени последующей дезинфекции каталки.</p>	
2.16	<p>Время подъема лежа каталки от минимальной до максимальной высоты</p>	<p>не более 30 секунд</p>	<p>Просим указать: не более 1 минуты</p>	<p>Для оперативного приведения лежа ванны на необходимую высоту и сокращения времени выполнения гигиенических процедур</p>
2.17	<p>Время подъема / опускания бортов ванны при трансформации каталки в ванну и обратно</p>	<p>не более 30 секунд Ручное открытие, закрытие</p>	<p>Просим исключить, поскольку руками это сделать быстрее чем пультом. Открытие бортов происходит с помощью двух фиксаторов (левого и правого), которые нужно потянуть одновременно и борта опустятся. Закрытие бортов/ блокировка бортов происходит автоматически, когда борт поднимается вверх до упора. Должен быть слышен «щелчок».</p>	<p>Для сокращения временных затрат на проведение гигиенических процедур и обеспечения безопасности пациента при нахождении на каталке</p>

2.24.	Индикатор заряда аккумуляторной батареи должен быть выведен на пульт управления, и иметь световую и звуковую индикацию низкого заряда батареи питания	Соответствие	Просим указать: индикатор заряда аккумуляторной батареи имеет световую и звуковую индикацию низкого заряда батареи питания. Когда достигнут критический уровень разряда батареи, пользователь получает звуковой сигнал оповещения и индикатор на батарее горит красным.	Для контроля состояния заряда аккумуляторной батареи
2.25	Ложка каталки и бортов ванны должны быть соединены между собой посредством беспроводной технологии, выполнены из водонепроницаемого материала с полиуретановым покрытием		Просим исключить. Так как эта конструкция имеет только одна каталка, а у Shado- 200 матрас крепится с помощью удерживающего ремня, который установлен и фиксируется под основанием ложка.	Для обеспечения простоты и легкости проведения дезинфекции ложка и бортов каталки, уменьшения числа зон возможной контаминации и снижения риска возникновения внутрибольничных инфекций
2.30	Диаметр сливного шланга	не менее 50 мм	У Shado 200- 40 мм, просим указать не менее 40 мм	
2.40	Вес каталки	не более 100 кг	Просим указать: не более 105 кг	Для обеспечения возможности транспортировки пациента на каталке силами одного медицинского работника

Заявительница просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание о внесении изменений в документацию.

Заказчик предоставил письменные пояснения по доводам жалобы, считает их необоснованными, приводит обоснование установления технических характеристик в извещении о закупке.

Относительно рассматриваемой закупки Комиссией Карельского УФАС России установлены следующие сведения:

- извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 28.10.2022;
- адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>;
- номер извещения - 0306300054622000100;
- наименование объекта закупки – поставка медицинского изделия (каталка для принятия душа);
- способ закупки – электронный аукцион;
- Заказчик – ГБУЗ «Центр паллиативной медицинской помощи»;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 797 933,34 рублей;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.11.2022 №ИЭА1 контракт заключается с участником аукциона, подавшим единственную заявку с идентификационным номером заявки 195.

Рассмотрение жалобы назначено на 10 часов 30 минут 10.11.2022 в режиме видео-конференц-связи, состоялось в указанное время.

Для дополнительного изучения материалов дела Комиссия Карельского УФАС России объявила перерыв в рассмотрении жалобы до 14 часов 15 минут 11.11.2022, после перерыва заседание Комиссии продолжилось в прежнем составе, при участии представителей Заказчика, Заявительницы.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, заслушав представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

При этом в силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с писанием объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ)

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

Согласно извещению № 0306300054622000100 предметом закупки является поставка медицинского изделия (каталка для принятия душа), код ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки».

Изучив описание объекта закупки, Комиссия Карельского УФАС России установила, что в описании объекта закупки содержатся технические характеристики товара с требованиями к значениям показателей и основания внесения дополнительных показателей.

Вместе с тем представленные Заявительницей инструкции на медицинские изделия различных производителей (каталка медицинская SINA для транспортировки и ухода за пациентами с принадлежностями, производитель «BEKA Hospitek GmbH&CoKG», Германия; каталка медицинская Lojer 4315, производитель Lojer Oy, Финляндия; каталка для душа Shado с принадлежностями, производитель ООО «СКАЛЕО МЕДИКАЛ») подтверждают довод жалобы об установлении Заказчиком технических характеристик для медицинского изделия каталки для принятия душа,

Так, например, о возможности поставки товара конкретного производителя (Pacific (Pacific Shower-Bathing Trolley) свидетельствуют установленные Заказчиком при описании объекта Закупки следующие технические характеристики:

- общая ширина каталки с поднятыми бортами не более 780 мм (пункт 2.4 описания объекта закупки);

- максимальная общая высота каталки с поднятыми бортами не более 1185 мм (пункт 2.5 описания объекта закупки);

- максимальная глубина ванны в головном конце не менее 180 мм (пункт 2.8 описания объекта закупки);
- максимальная глубина ванны в ножном конце не менее 210 мм (пункт 2.9 описания объекта закупки);
- электрический привод регулировки высоты бортов ванны (пункт 2.13 описания объекта закупки);
- время подъема лежа каталки от минимальной до максимальной высоты не более 30 секунд (пункт 2.16 описания объекта закупки);
- ложе каталки и борта ванны должны быть соединены между собой посредством бесшовной технологии, выполнены из водонепроницаемого материала с полуретановым покрытием (пункт 2.25 описания объекта закупки);
- внутренний диаметр сливного шланга – не менее 50 мм (пункт 2.30 описания объекта закупки);
- максимальная безопасная рабочая нагрузка каталки – не менее 200 кг (пункт 2.38 описания объекта закупки).

Заказчик обосновывает включение технических характеристик в извещение своими потребностями, не отрицает факт, что товар соответствует одному производителю, указывает, что указанный в жалобе Заявительницы товар обладает ухудшенными характеристиками и не позволит эффективно реализовать выделенные на закупку товара бюджетные денежные средства, а также приводит обоснование невозможности использования Заказчиком каталки для душа Shado®Rgo и каталки для душа Lojer 31210 (Финляндия), Shado-200, Scaleo medical (пункты 2.1, 2.23, 2.40).

Комиссия Карельского УФАС России, отмечает, что установление Заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, вплоть до соответствия товару одного производителя, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки, под которое подпадают товары различных производителей, приводит к увеличению количества участников закупок и значительной экономии бюджетных средств.

Наличие специфики использования товара, в силу которой потребности заказчика соответствует продукция только одного конкретного производителя, противоречат требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку ограничивают количество потенциальных участников размещения заказа в силу того, что указанные в извещении о закупке параметры в своей совокупности соответствовали лишь одной марке каталки медицинской.

Как следует из протокола на участие в аукционе подана только одна заявка, содержащее предложение о поставке товара каталки медицинской для принятия душа Pacific (Pacific Shower-Bathing Trolley) с принадлежностями РУ: РЗН 2017/6253 от 12.09.2017, страна происхождения товара: Новая Зеландия (технические характеристики, указанные в заявке участника, полностью соответствуют техническому заданию Заказчика), что дополнительно подтверждает довод Заявителя об установлении технических характеристик товара, соответствующих товару одного производителя производителю.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России, учитывая, что обоснование объективной необходимости указания в извещении о закупке соответствующих характеристик объекта закупки, Заказчиком не представлено, в действиях Заказчика содержатся нарушения части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 и части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Васиной Ю.Г. на действия Заказчика - ГБУЗ «Центр паллиативной медицинской помощи» при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия (каталка для принятия душа) (извещение № 0306300054622000100) обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 и части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Выдать комиссии Заказчика предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.


Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

 Г.А. Груцакова

Члены комиссии

 А.В. Аристархова

 О.В. Лайдинен

